

3

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

מטא ליט

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: 5123/4-א

מזהה פריט: R0001q00

כתובת: 2-111-2-8-8

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכריות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ז' באדר ב' התשנ"ב-12.3.1992

- 2587(חק/1442). הצעת חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתל"ט) - ערר
- 2588(חק/1443). הצעת חוק הסדרי הלוואה לחקלאים במצוקה - גאולת אדמה, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתר"מ)
- 2589(חק/1444). הצעת חוק לעידוד השקעות הון (מפרץ חיפה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרמ"ג)
- 2590(חק/1445). הצעת חוק להגבלת הנסיעה של צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתתרמ"ד)
- 2591(חק/1446). הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון) - סייג להפרשי הצמדה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. כהן, ח. אורון ופ. גרופר (מס' תתתרמ"ו)
- 2592(חק/1447). הצעת חוק הגבלת שליטה זרה בכלי התקשורת, התשנ"ב-1992 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתרמ"ז)
- 2593(חק/1448). הצעת חוק הסדרת מקרקעין בנגב (איזור הסייג והנגב הצפוני), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. אורון, ע. פרץ וא. שוחט (מס' תתתר"נ)
- 2594(חק/1449). הצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרל"ו)
- 2595(חק/1450). הצעת חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס' תתתרמ"ח)
- 2596(חק/1453). טיוטת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992
- 2597(חק/1454). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתתרנ"א; תתתרנ"ג; תתתרנ"ד; תתתרנ"ו; תתתרנ"ז; תתתרנ"ט; תתתר"ס; תתתרס"א; תתתרס"ב; תתתרס"ג

- 2598(חק/1455). הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש-עשרה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון וא. חריש (מס'
תתת"א)
- 2599(חק/1456). הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פתיחת הכנסת),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ת. גוז'נסקי, ה. מתאמיד
ומ. נפאע (מס' תתת"ג)
- 2600(חק/1457). הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש עשרה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי וע. לנדאו (מס'
תתת"ד)
- 2601(חק/1459). הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1992
של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ז)
- 2602(חק/1460). הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש עשרה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון וח. קורפו (מס'
תתת"ט)
- 2603(חק/1464). הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - זכות
בחירה לבני 18), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס'
תתת"ס)
- 2604(חק/1482). הצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992
2605. הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 8),
התשנ"ב-1992
2606. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס. 3),
התשנ"ב-1992
2607. מינוי חבר לוועדת שירות המדינה

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באדר א' התשנ"ב (24.2.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.1992)

2587(חק/1442). הצעת חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתל"ט) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס' חק/658 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ד בניסן התשנ"א (8.4.91), שענינה הצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתל"ט) -

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הסיכום המצורף (דפים 12-18) בין שר האוצר וחה"כ ג. גל לענין הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) במקום הנוסח המוצע בעמוד 3 של הסיכום, יבוא:

"ח. לענין סעיף קטן (ג), כל סכום שנתן בעל מפעל לקרובו, לבעל שליטה בו או לתאגיד בשליטתם, או שזקף אותו לחובתם בין במישרין ובין בעקיפין, יראוהו כדיבידנד שחילק בעל המפעל ויחולו לגביו הוראות סעיף קטן (ג)";

(2) הסעיף המקביל בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות - ינוסח באופן זהה;

ג. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק האמורה.

ההחלטה נתקבלה בהתאם לסעיף 36 (ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

2588(חק/1443). הצעת חוק הסדרי הלוואה לחקלאים במצוקה - גאולת אדמה, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתר"מ)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרי הלוואות לחקלאים במצוקה - גאולת אדמה, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתר"מ).

2589(חק/1444). הצעת חוק לעידוד השקעות הון (מפרץ חיפה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרמ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון (מפרץ חיפה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרמ"ג).

2590(חק/1445). הצעת חוק להגבלת הנטיעה של צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. שטרית (מ' תתתרמ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגבלת הנטיעה של צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתתרמ"ד).

2591(חק/1446). הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - סייג להפרשי הצמדה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. כהן, ח. אורון ופ. גרופר (מס' תתתרמ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - סייג להפרשי הצמדה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. כהן, ח. אורון ופ. גרופר (מס' תתתרמ"ו).

2592(חק/1447). הצעת חוק הגבלת שליטה זרה בכלי התקשורת, התשנ"ב-1992 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ונ. נפאע (מס' תתתרמ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגבלת שליטה זרה בכלי התקשורת, התשנ"ב-1992 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ונ. נפאע (מס' תתתרמ"ז).

2593(חק/1448). הצעת חוק הסדרת מקרקעין בנגב (איזור הסייג והנגב הצפוני), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. אורון, ע. פרץ וא. שוחט (מס' תתתר"נ)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרת מקרקעין בנגב (איזור הסייג והנגב הצפוני), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. אורון, ע. פרץ וא. שוחט (מס' תתתר"ז).

2594(חק/1449). הצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרל"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרל"ו).

2595(חק/1450). הצעת חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס' תתתרמ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס' תתתרמ"ח).

2596(חק/1453). טיוטת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992.

א. להבהיר כי הפיקוח על פי חוק זה, יחול גם על מוסדות למשתמשים בסמים - של המדינה;

ב. בסעיף 8 (ב) של טיוטת החוק, במקום: "סבר מפקח שהתמנה לפי חוק זה שיש לאדם מכח תפקידו או עבודתו, ידיעות או מסמכים הנוגעים למטופל במוסד משולב", יבוא: "סבר מפקח שהתמנה לפי חוק זה שיש לאדם ידיעות או מסמכים באשר לטיפול במטופל במוסד משולב ולמצבו";

ג. בסעיף 18 של טיוטת החוק, במקום: "ששה חדשים"; יבוא: "שלשה חדשים";

ד. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק האמורה;

ה. בהמשך לנ"ל -

(1) להסמיך את שר המשפטים לאשר, על דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, את הצעת החוק;

(2) להביא את הצעת החוק לאישורה של הממשלה בישיבתה הקרובה - לשם הנחה על שולחן הכנסת.

מצורפת (דפים 19-34) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ב באדר א' התשנ"ב (26.2.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.1992)

2597(חק/1454). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתתנ"א; תתתנ"ג; תתתנ"ד; תתתנ"ו; תתתנ"ז; תתתנ"ט; תתתנ"ס; תתתנ"א; תתתנ"ב; תתתנ"ג

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות מס' חק/1455 - חק/1464):-

(*) למעט החלטות חק/1458 וחק/1461 - חק/1463 עליהן הוגש ערר).

2598(חק/1455). הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש-עשרה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון וא. חריש (מס' תתתנ"א)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש עשרה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון וא. חריש (מס' תתתנ"א);

2599(חק/1456). הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פתיחת הכנסת), התשנ"ב-1992 של חה"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתנ"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק יסוד: הכנסת (תיקון - פתיחת הכנסת), התשנ"ב-1992 של חה"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתנ"ג);

2600(חק/1457). הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש עשרה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי וע. לנדאו (מס'
תתנ"ד)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת
השלוש עשרה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ
צ. הנגבי וע. לנדאו (מס' תתנ"ד);

2601(חק/1459). הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1992
של מספר חברי כנסת (מס' תתנ"ז)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק התפזרות הכנסת
השתים עשרה, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס'
תתנ"ז);

2602(חק/1460). הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש עשרה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון וח. קורפו (מס'
תתנ"ט)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת
השלוש עשרה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ
ח. רמון וח. קורפו (מס' תתנ"ט);

2603(חק/1464). הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - זכות
בחירה לבני 18), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס'
תתנ"ג)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת
(נוסח משולב) (תיקון - זכות בחירה לבני 18),
התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס' תתנ"ג).

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' באדר ב' התשנ"ב (6.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.1992)

הצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992 2604(חק/1482).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992, המצורפת (דפים 35-36):-

א. בסעיף 5 של הצעת החוק, במקום: "הנוכחים בהצבעה; במנין קולות הרוב, ייכללו לפחות רבע מבעלי המניות שאינם בעלי ענין אישי בפעולה או בהתקשרות כאמור", יבוא: "הנוכחים בהצבעה; במנין קולות הרוב, ייכללו לפחות שליש מבעלי המניות שאינם בעלי ענין אישי בפעולה או בהתקשרות כאמור, הנוכחים בהצבעה". למחוק את פסקה (ב) שבסעיף;

ב. בסיפא של הצעת החוק, למחוק את המלים: "הסעיף טעון תוספת לענין דיווח בעיסקאות רגילות ורישום עסקאות בחברות פרטיות";

ג. להסמיך את שר המשפטים לאשר על-דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק שינויים בנוסח הצעת החוק, לשם הנחה מיידית על שולחן הכנסת;

ד. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר בכפוף לעיל ועל דעת הממשלה מכח החלטתה מס. 2522 מיום כ"ו באדר א' התשנ"ב (1.3.92), את הצעת החוק האמורה;

(2) בהתאם לסעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

החלטות מצורפות על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלו תוקף ביום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.1992)

2605. הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 8),
התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 37-39) הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית
(תיקון מס. 8), התשנ"ב-1992, אשר נוסחה על-יסוד
החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/1353 מיום
כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.92) אשר צורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה מיום ט' באדר א' התשנ"ב (13.2.92)
(החלטה מס. 2439).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

2606. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס. 3),
התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 40-45) הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחים
(מס. 3), התשנ"ב-1992 אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת
השרים לעניני חקיקה מס. חק/1050 מיום כ"ט בתשרי
התשנ"ב אשר בה אושרה הצעת-חוק לתיקון פקודת בריאות
העם (מס. 13). הצעת-החוק במירבה הונחה כבר על שולחן
הכנסת. הוראות שלא נכללו בהצעת החוק האמורה נוסחו
במסגרת הצעת החוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס. 3).

החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה צורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה ביום ט"ז בחשוון התשנ"ב (24.10.91)
(החלטה מס. 1954).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
תוקף ביום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.1992)

מינוי חבר לוועדת שירות המדינה

.2607

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט-1959, למנות את מר מיכאל צולר להיות חבר
בועדת השירות, במקום גב' רוחמה חרמון.

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון), תשנ"א-1991

בסעיף 51(ג) לחוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט - 1959 (1), בסופו
יבוא:

"יראו כל סכום שנתן בעלי מפעל לבעל שליטה, לקרובו או
להאגיד בשליטתו, או שזקף אותם לחו"ם, בין במיטתין ובין
בעקיפין, ושאינם פטורים כשם בידית, כאילו היה דיוידנד".

(1) ס"ח תשי"ט, עמ' 234

חד/813

דברי השב

מטרת משלול ההטבות והזילות לפי חוק לעידוד השקעות הון היא לעודד את השארת רוחי המפעל במפעל כדי שישמשו לפיתוחו. מוצע לקבוע כי העברת הכספים לבעלי המניות בכל דרך, לאו דוקא בדרך של תשלום דיבידנד, תחויב במס.

תח/813

"ויתור על מענק תמורת הטבות חלופות
28. מענק השקעה לא יסולם למו שסחר במסלול הטבות חלופי על פי סעיף 35א."

תיקון סעיף 3 בסעיף 34 לחוק העיקרי - בסופו יבוא:

הוספת סעיף 4 אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:
35

מסלול K35 (א)
הטבות
הלוואות
לחברה

החברה הזמנית לקבל מענק בשל
מפעל שבעלוותה, ותא זמנית
להטבות המפורטות בסעיף קטן (ב)
(להלן בסעיף זה - מסלול הטבות
הלוואות) במקום כל הטבות במס
אשר היא זמנית. להן לפי סעיף 33
ובמקום כל המענקים שהיא זמנית
לשם בשל אותו מפעל, ובלבד
שביקשה זאת בסוג במועד הגשת
הבקשה לאישור המפעל;

בשעיף זה

"מעוק" - מעוק מכספי תקציב
המדינה בשל היותו המפעל מפעל
מאוסד;

סעיף 2

בתיקון מס' 72 לפקודת מס הכנסה הופחתו שיעורי המס בחוק לעידוד השקעות הון במקלאות מ- 35% ל- 30%.

סעיף 33 (ד) קבע בנוסחו עד התיקון זיכוי ממס ליחידים בשיעור 17% מהכנסה שחל עליה מדרגות מס 45% ומעלה בתנאי שהמס על ההכנסה לאחר הפחתת מסם הזיכוי לא יפחת מ- 35%.

בתיקון 72 ירדה כאמור מגבלת שיעור המס ל- 30% אולם לא נערך התיקון והשלים בהחלטת ההכנסה שעליה ניתן הזיכוי.

על מנת לפשט הפעלת הסעיף ולתארגן להפחתת שיעורי המס מוזע לקבוע שיעור מס מירבי של 30% ולבטל את שיטת הזיכוי הקבועה בחוק כיום.

סעיף 3

מוצע לקבוע לחברות במקלאות תקופת הטבות מס בת שבע שנים מתמועד שבו נוצרה הכנסה חייבת אך לא יותר מארבע עשרה שנים מיום ההשקעה, בדומה לתקופה שנקבעה בתעשית.

807/ש.י.

דברי הסבר

מבוא

חוק לעידוד השקעות הון מקלאות (להלן - החוק), אשר נכנס לתוקף ביום 1 באפריל 1981, נועד לבטל את האפליה במרוצי ההשקעות שניתנו עד אותו מועד למקלאות לעומת העסקות. חוק נקבע הוראות והטבות את האפיונים העיקריים של המגזר המקלאי;

א. צורת ההתארגנות - רובו המכריע של הייצור המקלאי מרוכז בידי יחידים במסגרת ומשק המשפחתי והקבוצי;

ב. חלוקה לאזורים - אין משמעות מקלאות לקביעת שיעורים שונים של הטבות לפי קריטריונים של מחק במרכז הארץ ואזורי פיתוח, ולפיכך נקבעו שיעורי הטבות אחידים לכל המקלאים;

ג. מערך תיכנוני - העידוד נעשה בכפיפות לעקרונות וליעדים התכנוניים של משרד המקלאות המעוגנים במצב המסודר.

לאור הניסיון המצטבר בהפעלת החוק מוצע להקנו ולהשוות את הטבות במס הניתנות על פיו להטבות הניתנות לפי חוק לעידוד השקעות הון.

סעיפים 1 ו-4

מוצע לאפשר לחברות שאינן משפחתיות ושאין אגודות שיתופיות במסלול ההטבות הניתנות על ידי המסדור על תמנע תמורת פטור ממס

משלוח הטבות החלופי המקלות נועד לענות על אותן בעיות שלפטרונם נוצר במסלול ההטבות הניתנות על ידי המסדור;

(1) מגבלות תקציביות שאינן למינהל ההשקעות.

להיענות לכל הבקשות האחרים כמפעלים מאושרים;

(2) העובדה שמענק הוא נדרש משווי הנכסים ועל כן יש לו משמעות רבה במפעלים הנדרש נכסים ואין לו משמעות במפעלים המקלאים מתוככמים ושיעור סבולוגיות.

מוצע לקבוע בחוק הוראה לפיה על העמות כספים ממפעל למעלי המניות יחול מס גם אם לא נעשה בדרך של חלום דיוידנד, ולהכניס הוראה דומה גם בחוק לעידוד השקעות הון. תיקון לענין זה בחוק לעידוד השקעות הון רצ"ב.

"חברה" - למעט חברה שחל עליה
סעיף 64א לפקודה ולמעט אגודה
שיתופית;

"מפעל" - מפעל הקלאי שאושד
כמפעל הקלאי מאושד ביום י"ז
בניסן ה'תשנ"א (1 באפריל 1991)
או לאחריו, או שאושד לפני
המועד האמור ובלבד שעד אותו
מועד לא קיבלה החברה מענק
בשלו.

(ב) חברה בעלת מפעל שמזרחה במסלול
הטבות חלופי והיה זכאית לפטור
מכס בשל הכנסתה החייבת שהושגה
באותו מפעל במשך 5 שנים מהחילת
הקופת הטבות.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב),
החברה תחולקת דיבידנד מזון
הכנסה של מפעל שהושגה בתקופה
שבה היתה החברה פטורה מכס לפי
סעיף קטן (ב), תהא חייבת, בשנת
הכס שבה חולק הדיבידנד, במס
הברות על סכום הדיבידנד תחולק
בשיעור מס הברות שהיתה חייבת
בו על הכנסתה בשנת שבה הופקה
ההכנסה אילולא בורה במסלול
הטבות החלופי; המס האמור
ישולם למפקיד השומה יחד עם מס
הכנסה שיש לנכותו במקור במקבל
הדיבידנד, ויחולו לגביו כל
ההוראות ותתייחסות לניכוי
במקור; לענין זה, "סכום
הדיבידנד תחולק" - לרבות סכום
מס הברות החל בשל חלוקתו.
יראו כל סכום שנתן בעל מפעל
לבעל שליטה, לקרובו, לתאגיד
בשליטה, או שזקף אותם לחובתם,
בין במישרין ובין בעקיפין,
וסאונם פטורים מכס בידיתם,
תאילו היה דיבידנד.

(ד) בסעיף זה, "תקופת הטבות" -
סמור בסעיף 34(1).

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו אם
נחקים אחד מאלה:

(1) החברה שברה לשימוש המפעל
ציוד בשלו קיבל אתם אתר
מענק;

(2) החברה סברה לשימוש המפעל
מבנה שבשלו קיבל אדם אחר
מענק, ולחברה זכות לרכוש
את המבנה;

(3) החברה סברה לשימוש המפעל
מבנה שבשלו קיבל אדם אחר
מענק, ולדעת פקיד השומה
קיימים יחסים מיוחדים בין
החברה לבין המשכיר.

5. א. החולתו של חוק זה ביום י"ז בניסן תשנ"א. 1)
באפריל 1991

807/ט.י.

(984מ)

חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992

הגדרות 1. בחוק זה -

"טיפול סוציאלי" - לרבות טיפול פסיכוסוציאלי;

"טיפול רפואי" - טיפול רפואי פיזי או נפשי, לרבות חלוקת סם תחליפי;

"טיפול משולב" - טיפול סוציאלי וטיפול רפואי המשולבים זה בזה;

"מוסד" - מקום המשמש או שנועד לשמש לטיפול סוציאלי, רפואי או משולב ליותר משני אנשים המשתמשים בסמים בין אם הטיפול ניתן במוסד או במקום אחר, בדרך של אשפוז, מגורים, שהיית יום או שהיית לילה ובין בדרך אחרת;

"מוסד לטיפול סוציאלי" - מוסד הנותן או המיועד לתת טיפול סוציאלי בלבד למשתמשים בסמים;

"מוסד לטיפול רפואי" - מוסד הנותן או המיועד לתת טיפול רפואי בלבד למשתמשים בסמים;

"מוסד משולב" - מוסד הנותן או המיועד לתת טיפול משולב למשתמשים בסמים;

"מנהל" - לרבות בעלים של מוסד;

"סם" - סם מסוכן כהגדרתו⁽¹⁾ בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש],
התשל"ג-1973;

"השרים" - שר הבריאות ושר העבודה והרווחה.

בקשה
לרשיון

2. (א) בקשה לרשיון למוסד (להלן - הבקשה) תכלול פרטים שייקבעו, לרבות פרטים בדבר התנאים התברואיים, הבטיחותיים והחומריים של המוסד, מטרותיו, תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם המקצועית, לרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד.

(ב) הבקשה תוגש לוועדה של שלושה שיקימו השרים ושחבריה יהיו: עובד משרד הבריאות ועובד משרד העבודה והרווחה שימנו השרים כל אחד מבין עובדי משרדו, ונציג אחד של השר הממונה על ביצוע חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988⁽²⁾ והוא יושב בראשה (להלן - הועדה).

(ג) תפקידי הועדה יהיו:

(1) לקבל בקשות לרשיון למוסדות ולקבוע לגבי כל בקשה כי היא מתייחסת למוסד שהוא אחד מאלה:

(א) מוסד לטיפול סוציאלי;

(ב) מוסד לטיפול רפואי;

(ג) מוסד משולב;

(2) להעביר לפי קביעתה בקשה לרשיון של מוסד לשר הנוגע בדבר או לשרים;

(3) לקבל בקשה לשינוי סיווג המוסד כפי שקבעה הועדה לפי פסקה (1), להחליט לגביה כאמור באותה פסקה ולהעבירה לשר הנוגע בדבר או לשרים, לפי הענין;

(4) לנהל רישום של הבקשות שהוגשו לה, קביעותיה לגביהן ומועד העברתן למי שמוסמך לטפל בהן;

(5) להמליץ בפני השרים על סגירתו של מוסד משולב;

(6) להמליץ בפני השרים על נהלי הפיקוח במוסד משולב.

3. (א) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד שאינו מוסד משולב, הוראות

לענין	תעבירה כמפורט להלן:
מוסד	
שאינו מוסד	(1) בקשה לרשיון למוסד לטיפול סוציאלי - לשר העבודה
משולב	והרשות ויחולו הוראות חוק הפיקוח על מעונות, ⁽³⁾ התשכ"ה-1965 ;
	(2) בקשה לרשיון למוסד לטיפול רפואי - לשר הבריאות ⁽⁴⁾ ויחולו הוראות פקודת בריאות העם, 1940 .
	(ב) העבירה הועדה בקשה לשר לפי סעיף קטן (א), לא יחולו הוראות חוק זה, למעט הוראות סעיף 6, כל עוד לא שנתה הועדה את סיווג המוסד, למוסד משולב.
רשיון	4. לא יהיה אדם בעלים של מוסד משולב, ולא ינהל אדם מוסד בעצמו או באמצעות אחרים אלא אם כן יש למוסד רשיון, ולא יפתח אדם מוסד כאמור כל עוד לא ניתן הרשיון.
ניהול ופתיחה	
הוראות	5. (א) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד משולב - תעבירה לענין
לענין מוסד משולב	לשרים.
	(ב) השרים לא יתנו רשיון למוסד משולב אלא אם כן נוכחו שהמוסד ממלא את ההוראות שנקבעו בתקנות שיתקינו לענין זה, ורשאים הם להתנות את הרשיון בתנאים.
תוקף קביעת הועדה	6. קביעת הועדה לפי סעיף 2(ג)(1) תעמוד בעינה גם לענין חידוש רשיון, אלא אם כן החליטה הועדה לשנות את סיווגו של המוסד; בקשה לשינוי כאמור יכול שתוגש על ידי מנהל המוסד או אחד מהשרים, והוראות סעיף 2 יחולו לענין זה, בשנויים המחוייבים.
הודעה על שינוי	7. מנהל מוסד יודיע לוועדה על כל שינוי שנעשה בו, בענינים שקבעו השרים.
פיקוח על	8. (א) השרים ימנו מפקחים מבין עובדי משרדיהם לענין הפיקוח על

מוסד משולב מוסד משולב שיהיו רשאים להכנס למוסד משולב ולערוך בו ביקורת.

(ב) סבר מפקח שהתמנה לפי חוק זה שיש לאדם, ידיעות או מסמכים באשר לטיפול במטופל במוסד משולב ולמצבו, והנוגעים למטרות הפיקוח, רשאי המפקח לחקרו ולדרוש ממנו הצגתו או מסירתו של כל מסמך הנוגע למטופל, לרבות תיקו האישי או הרפואי.

(ג) על הקירה כאמור בסעיף קטן (ב) יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) ⁵; נתפס מסמך כאמור בסעיף קטן האמור יוחזר למי שממנו נלקח תוך ששים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים.

9. (א) נכחו השרים כי מוסד משולב פועל ללא רשיון או השיג את רשיונו שלא כדין או שהוא, אינו ממלא אחר הוראה שנקבעה בתקנות או אחר תנאי שנקבע ברשיון, רשאים הם לדרוש ממנהל המוסד כי ימלא אחר ההוראה או התנאי תוך תקופה שיקבעו; לא מילא המנהל אחר דרישת השרים ימצאו השרים כי הדבר דרוש לטובת המטופלים, רשאים הם להורות על ביטול הרשיון וסגירת המוסד, ואם המוסד פעל ללא רשיון - על סגירתו.

צו מנהלי
לביטול
רשיון
ולסגירת
מוסד משולב

(ב) הורו השרים כאמור בסעיף קטן (א), יסגר מייד המוסד בפני קבלת מטופלים חדשים והמטופלים הנמצאים בו ישוחררו או יועברו למוסד אחר הכל לפי הוראות השרים; כן רשאים השרים להורות כי המטופלים ימשיכו לשהות במוסד המשולב עד שיווצרו תנאים להעברתם.

10. הורו השרים כאמור בסעיף 9, רשאי המנהל תוך ארבעים וחמישה ימים מיום שבו נמסרה לו הוראה לערור עליה לפני בית משפט השלום; אין בהגשת הערר כדי לעכב את ביצוע ההוראה אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.

ערר

11. (א) הוגש כתב אישום על עבירה לפי סעיף 13, רשאי בית משפט על פי בקשת תובע לצוות על סגירת המוסד המשולב עד לסיום ההליכים המשפטיים אם ראה שהדבר דרוש לטובת המטופלים באותו מוסד.

צו שיפוטי
לביטול
רשיון
וסגירת מוסד
משולב

(ב) בית המשפט הדן בערר לפי סעיף 10 או בעבירה לפי סעיף 13

משולב

רשאי לצוות על ביטול הרשיון ועל סגירת המוסד המשולב.

12. (א) ניתנו הוראה או צו סגירה לפי סעיפים 9(א) או 11, רשאים השרים או בית משפט, לפי הענין, להטיל את ביצוע סגירת המוסד המשולב על רשות שיקבעו או על מנהל המוסד המשולב ולתת להם הוראות בדבר דרכי הביצוע; כן רשאי בית המשפט לקבוע הסדרים לגבי המטופלים במוסד כאמור בסעיף 9(ב).

(ב) הוטלה סגירת המוסד המשולב לפי סעיף קטן (א) על מנהלו והוא לא ביצע את שהוטל עליו, דינו - מאסר ששה חדשים, ומאסר שבעה ימים לכל יום שבו נמשכת העבירה; לענין זה, "סגירת המוסד" - לרבות ביצוע ההסדרים לגבי המטופלים בו.

13. העובר על סעיפים 4 ו-7 לחוק זה, על תקנות לפי סעיפים 14(א)(3), 14(א)(4), 14(א)(7) לחוק זה או על תנאי מתנאי הרשיון, דינו - מאסר ששה חדשים.

14. (א) השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות לביצועו ובכלל זה בענינים אלה:

- (1) סדרי עבודתה של הועדה, לרבות הנהלים לרישום בקשות לרשיון;
- (2) טופס הבקשה לרשיון ופרטיו, לרבות בקשה לחידוש רשיון או לשנוי סיווג המוסד;
- (3) תנאים להקמת מוסד משולב, לרבות תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם המקצועית, ולרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד;
- (4) התנאים התברואיים, הבטיחותיים והחמריים הנדרשים ממוסד משולב;
- (5) תקופת הרשיון של מוסד משולב, תנאיו הכלליים ודרכי חידושו;
- (6) אגרה בעד הבקשה לרשיון, חידושו או שינויו;
- (7) ניהול רשומות ושמירתן;

(ב) השרים בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק הרשות

למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988, רשאים להתקין תקנות בדבר דרכי הפקוח על מוסד משולב.

15. מוסד משולב שהיה קיים ערב תחילתו של חוק זה רשאי להמשיך לפעול עד מתן ההחלטה בעניין הרשיון לפי חוק זה, ובלבד שמנהלו יגיש בקשה לרשיון תוך ששים ימים מיום כניסתו לתוקף של חוק זה.

הוראות מעבר

16. בחוק הפיקוח על המעונות, התשכ"ה-1965 -

תיקון חוק הפיקוח על המעונות (1) בסעיף 1 -

(א) לפני הגדרת "ילד" יבוא:
"השר - שר העבודה והרווחה";

(ב) אחרי הגדרת "זקן" יבוא:

"טיפול" - טיפול סוציאלי או פסיכוסוציאלי;
"מוסד רפואי" - כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940;

(ג) במקום הגדרת "מקום איכסון" ו"מעון" יבוא:

"מעון" - מקום המשמש, או הנועד לשמש, כולו או חלקו, מקום מגורים או מקום שהיה לילדים, לזקנים, לבעלי מום גופני, או ללוקים בשכלם, והכל כשהם מחוץ למשפחתם, או מוסד כמשמעותו בחוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992⁽⁶⁾, המשמש או שנועד לשמש לטיפול (להלן - חוסים).

"מקום שהיה" - אחד מאלה:

- (1) מקום בו מקבל חוסה טיפול;
- (2) מקום בו שוהה ילד לצורך השגחה, טיפול או קבלת ארוחות, למעט מוסד רפואי.

(ד) אחרי הגדרת "משפחה" יבוא:

"סס" - סס מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים
(נוסח חדש), התשל"ג-1973.

(2) בסעיף 2 -

(1) במקום "שר הסעד", בכל מקום, יבוא "השר".

(2) בסעיף קטן (א) ברישה, במקום "לא ינהל אדם" יבוא
"לא יהיה אדם בעלים של מעון ולא ינהל אדם (להלן -
המנהל)".

(3) בסעיף 3 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום פסקה (1) יבוא:
"(1) מעון שהוא מוסד רפואי";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "שר הסעד" יבוא "השר".
ואחריו יבוא:
"(ג) המנהל של מעון הפטור מרשיון לפי סעיף זה יודיע
על פתיחתו ועל שינוי שיעשה בו לשר".

(4) האמור בסעיף 5 יסומן "(א)", ובו במקום "לשר הסעד" יבוא
"לשר" ואחריו יבוא:

"(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות אגרה בעד מתן רשיון או
חידושו".

(5) האמור בסעיף 6 יסומן (א), בכל מקום בו, במקום "שר הסעד"
יבוא "השר". לפני המילים "חדל למלא אחרי תנאים שנקבעו" יבוא "פועל
ללא רשיון או", בסופו יבוא "ואם מצא כי הדבר דרוש לטובת החוסים,
להורות על סגירת המעון, ואם המעון פועל ללא רשיון - להורות על
סגירתו", ולאחריו יבוא:

"(ב) הורה השר כאמור בסעיף קטן (א), יסגר מיד המעון
בפני קבלת חוסים חדשים, והחוסים הנמצאים בו ישוחררו או
יועברו למעון אחר, הכל כפי שיוורה השר: כן רשאי השר להורות
כי החוסים ימשיכו לשהות במעון עד שיווצרו תנאים מתאימים
להעברתם.

(ג) הורה השר כאמור בסעיף קטן (א), יהא רשאי להטיל את ביצוע האמור בסעיף קטן (ב) על רשות שיקבע או על מנהל המעון ולתת להם הוראות בדבר דרכי ביצוע.

(6) אחרי סעיף 6 יבוא:

6א. הורה השר כאמור בסעיף 6 רשאי המנהל תוך ארבעים וחמישה יום מן היום שבו נמסרה לו ההוראה, לערור עליה לפני בית משפט השלום; אין בהגשת הערר כדי לעכב את ביצוע ההוראה אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת.

(7) בסעיף 7 -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שר הסעד" יבוא "השר";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) סבר מפקח שיש לחוסה או לאדם אחר, ידיעות או מסמכים הנוגעים לחוסה או לניהולו או החזקתו של מעון, רשאי המפקח לחקרו ולדרוש ממנו הצגתו או מסירתו של כל מסמך הנוגע לחוסה, לרבות תיקו האישי או הרפואי, או הנוגע לניהולו או החזקתו של המעון.

(ג) על תקירה כאמור בסעיף קטן (ב) יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות); נתפס מסמך כאמור בסעיף קטן (ב) יוחזר למי שממנו נלקח תוך ששים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים.

(8) במקום סעיף 9א. יבוא:

"צו שיפוטי 9א. (א) הוגש כתב אישום על עבירה לפי סעיף 9, רשאי לביטול בית המשפט על פי בקשת התובע לצוות על סגירת המעון עד רשיון לסיום ההליכים המשפטיים אם ראה שהדבר דרוש לטובת וסגירת מעון המטופלים באותו מעון.

(ב) בית המשפט הדן בערר לפי סעיף 6א או בעבירה לפי סעיף 9 רשאי לצוות על ביטול הרישיון ועל סגירת המעון."

(9) סעיף 11 בטל.

(10) בסעיף 12 -

(1) בכל מקום, במקום "שר הסעד" יבוא "השר";

(2) בפסקה (7) המלים, "בין שחובת רשיון חלה על ניהולם ובין שניהולם פטור מכך" - יימחקו.

(3) אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) אגרה בעד מתן רשיון או חידושו.

(9) כל ענין המפורט בפסקאות (2) עד (7), לגבי מעונות הפטורים מרשיון."

תיקון פקודת 17. בפקודת בריאות העם, 1940 במקום סעיף 35 יבוא:
בריאות העם

35. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי	"מוסד
מוסדות לטיפול רפואי במשתמשים בסמים, הן דרך כלל והן	לטיפול
לגבי סוגים מהם לפי הטיפול הניתן בהם, הוראות בדבר	רפואי
רישום, ארגון וניהול המוסדות, לרבות התנאים	במשתמשים
התברואיים, הבטיחותיים והחמריים של המוסד, תפוסתו,	בסמים
תקן עובדיו והכשרתם המקצועית לרבות הכשרתו המקצועית	
של מנהל המוסד, דרכי הטיפול שינתן במוסד, ניהול	
רשומות ושמירתן; לענין זה, "רישום" - לרבות רשיון	
כמשמעותו בחוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים	
בסמים, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק המוסדות).	

(ב) בקשה לרישום של מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים (להלן בסעיף זה - הבקשה) תוגש לוועדה

שהוקמה לפי חוק המוסדות (להלן בסעיף זה - הועדה) ובדרך שנקבעה בו.

(ג) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים והעבירה אותה לטיפולו של שר הבריאות, יחולו הוראות פקודה זו על הבקשה ועל המוסד האמור בה.

(ד) שר הבריאות ימנה מפקחים לענין פיקוח על מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים אשר יהיו רשאים לעשות את אלה:

(1) להכנס לכל מוסד כאמור אף אם הוא מצוי בבית סוהר;

(2) לדרוש הצגתו או מסירתו של כל מסמך, לרבות התיק האישי או הרפואי של המטופל, הנמצא במוסד כאמור;

(3) לחקור כל אדם במוסד כאמור אם הוא סבור שיש לו ידיעות הקשורות לתפקוד המוסד ולטיפול הניתן בו, בין דרך כלל בין לגבי מטופל מסויים.

(ה) על חקירה כאמור בסעיף קטן (ד) יחולו הוראות סעיפים 2 ו- 3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות); נתפס מסמך כאמור באותו סעיף קטן יוחזר למי שממנו נלקח תוך שלושים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים.

(ו) נמצא המוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים בבית סוהר או בבית מעצר, ייקבעו התקנות כאמור בסעיף קטן (א) בהתייעצות עם שר המשטרה.

(ז) בפקודה זו -

"בית סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר⁽⁷⁾
[נוסח חדש], התשל"ב-1971;

"בית מעצר" - בית מעצר שבמתקן משטירתי או בבית סוהר;

"מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים" - כל מקום שבו ניתן או המיועד לתת שירות של טיפול רפואי פיזי או נפשי לשני משתמשים בסמים או יותר, בין אם הטיפול ניתן במוסד או במקום אחר בדרך של אשפוז, שהיית יום או שהיית לילה ובין בכל דרך אחרת;

"סם" - סם מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג - 1973.

דין המדינה 18. החוק והתקנות על פיו פרט לחובת קבלת רשיון יחולו אף על המדינה.

תחילה 19. תחילתו של חוק זה שלשה חדשים מיום פרסומו.

-
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.
 2. ס"ח התשמ"ח, עמ' 90.
 3. ס"ח התשכ"ה, עמ' 48.
 4. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.
 5. חוקי ארץ ישראל, כרך א', פרק ל"ד, עמ' 439.
 - 6.
 7. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

דברי הסבר

כללי

ההצעה באה להסדיר את הקמתם ופעולתם של מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים. בישראל הוקמו ומוקמים מוסדות שונים המיועדים לטיפול במשתמשים בסמים. מוסדות אלה הם מכמה סוגים: מוסדות רפואיים בהם ניתן טיפול רפואי פיזי או נפשי, מוסדות סוציאליים בהם ניתן טיפול סוציאלי או פסיכוסוציאלי ומוסדות משולבים בהם ניתנים שני סוגי הטיפול.

מטרות הטיפול בעיקרן הן מטרות של גמילה ושיקום, אך לעתים הוא כולל גם טיפול בתחליפי סם או טיפול אחר שאינו מיועד להביא לגמילה.

בשל מצבם הפיזי והנפשי המיוחד של המטופלים במוסדות מסוג זה, יש מקום לפיקוח הדוק על אופן ההפעלה והניהול של מוסדות כאלה. לצורך כך באה ההצעה לקבוע הסדרי רישוי ופיקוח לענין מוסדות אלה.

לסעיף 1

בסעיף זה הוגדרו סוגי המוסדות השונים. ההגדרה היא רחבה ומיועדת לכלול את מגוון הסוגים השונים של המוסדות בתחום זה.

לסעיף 2

מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים עשויים להיות מוסדות רפואיים - נושא שבתחום אחריות משרד הבריאות, או מוסדות סוציאליים - נושא שבתחום אחריות משרד העבודה והרווחה או שילוב של שניהם. כדי למנוע חוסר תיאום בין המשרדים האחראים, מוצע להקים ועדה שבה יהיו חברים נציגי שני המשרדים ובראשה ישב נציג השר הממונה על ביצוע חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988. כל בקשה לרשיון למוסד כאמור תוגש לוועדה, והיא תהיה מוסמכת לקבוע את סיווגו של המוסד ולהעביר את בקשת הרשיון לשר הנוגע בדבר.

הועדה תעסוק אף בשינוי הסיווג של המוסדות וכן יהיו לה סמכויות להמליץ בפני השרים על נהלי הפיקוח במוסד משולב ועל סגירתו.

לסעיף 3

משקבעה הועדה כי מוסד איננו מוסד משולב - יחולו על מוסד רפואי הוראות פקודת בריאות העם, 1940 ועל מוסד לטיפול סוציאלי הוראות חוק הפיקוח על המעונות, בתשכ"ה-1965. בחוקים אלה קיימים הסדרים בנושאי רישוי ופיקוח. במסגרת תיקונים עקיפים בחוק המוצע יתוקנו אף חוקים אלה בהתאם.

לסעיף 4

בסעיף זה נקבעה חובת הרישוי של מוסד משולב. האחראים על מלוי חובה זו הם, מנהל המוסד ובעליו.

לסעיף 5

השרים האחראים לענין בקשות רשיון למוסדות משולבים הם שר הבריאות ושר העבודה והרווחה יחדיו. בתקנות שיתקינו השרים הם יקבעו את הסטנדרטים לפעילותו של מוסד משולב - סטנדרטים אשר על המוסד המשולב יהיה לעמוד בהם.

לסעיף 6

הועדה מוסמכת לשנות את סיווגו של מוסד. היוזמה לשינוי כזה יכולה לבוא מטעם המוסד עצמו או מטעם השרים האחראים, וזאת בעיקר משנוכחו כי אופי הפעילות במוסד אינו הולם את סיווגו.

לסעיף 7

מוטלת חובה על מנהל המוסד לדווח לוועדה על שינויים במוסד בנושאים שיקבעו השרים בתקנות. דיווח זה יאפשר לוועדה בין השאר למלא את תפקידיה בענין שינוי הסיווג של מוסד ובענין הסמכות להמליץ על סגירתו של מוסד.

לסעיף 8

בשל הרגישות המיוחדת של תחום עיסוקם של מוסדות מסוג זה מוצע להעניק סמכויות פיקוח נרחבות שיכללו סמכות כניסה, סמכות חקירה וסמכות דרישת מסמכים. כל הסמכויות האלה מוגבלות בהיקפן למטרות הפיקוח על פי החוק.

לסעיפים 9 ו-10

מוצע להעניק לשרים סמכות להורות על ביטול הרשיון ועל סגירת המוסד. זאת כאשר המוסד אינו עומד בסטנדרטים שנקבעו, או שהוא פועל ללא רשיון או ברשיון שהושג שלא כדין. הסעיף מסדיר את הדרך בה יש לנהוג לצורך הפעלת סמכות זו כולל הסדר ביניים לגבי המטופלים השוהים במוסד, והזכות להגיש ערר לבית המשפט על החלטה זו.

לסעיף 11

מוצע כי בית המשפט הדן בעבירה על חוק זה או בערר על צו מנהלי יהיה מוסמך להורות על ביטול רשיון ועל סגירת מוסד. כן יהיה בית המשפט מוסמך לצוות על סגירת ביניים של המוסד עד לתום ההליכים המשפטיים זאת משיקולים של טובת המטופלים במוסד.

לסעיף 12

ביצוע צו הסגירה יכול להיות מוטל על מנהל המוסד או על רשות אחרת. לשרים ולבית המשפט תהא סמכות לתת הוראות בדבר דרכי הביצוע של הסגירה. אי מילוי הוראות הסגירה על ידי מנהל המוסד יהווה עבירה.

לסעיף 13

מוצע לקבוע כעבירות פליליות את הפרת חובת הרשיון או חובת הדיווח על שינויים במוסד. אף הפרת תנאי הרשיון או ההוראות שנקבעו בתקנות והעוסקות בסטנדרטים לניהול המוסד יהוו עבירה.

שר העבודה והרווחה ושר הבריאות הם השרים הממונים על ביצוע החוק והמוסמכים להתקין תקנות על פיו. התקנות תעסוקנה בסדרי העבודה של הועדה, בטפסים, באגרות ובתקופות הרשיון; בתנאים הקובעים סטנדרטים עבור המוסדות ובאופן ניהול הרשומות של המוסדות.

בהתיעצות עם השר הממונה על ביצוע חוק הרשות למלחמה בסמים, יהיו השרים מוסמכים אף להתקין תקנות בדבר דרכי הפיקוח על מוסד משולב.

לסעיף 15

על פי הוראת המעבר על מנהל של מוסד משולב הקיים ערב תחילת החוק להגיש בקשה לרשיון תוך ששים יום מיום כניסת החוק לתוקף. אם עשה כן מותר להמשיך ולנהל את המוסד עד לקבלת החלטה בענין הרשיון.

לסעיף 16

בסעיף זה מוצע תיקון עקיף לחוק הפיקוח על המעונות, התשכ"ה-1965. מטרת התיקון בעיקרו היא להתאים את הוראות החוק האמור להוראות חוק זה. מוצעת אף הוראה מפורשת בענין סמכות המפקחים על פי חוק הפיקוח על המעונות, התשכ"ה-1965 לחקור ולדרוש קבלת ידיעות ומסמכים.

לסעיף 17

בסעיף זה מוצע תיקון עקיף לפקודת בריאות העם, 1940. במקום סעיף 35 לפקודה שנוסחו:

35. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהם לפי הטיפול הניתן בהם, הוראות בדבר -	"מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים
--	--------------------------------------

(1) רישום המוסדות והפיקוח עליהם;

(2) ארגון המוסדות וניהולם, לרבות התנאים שיתקיימו

בהם, דרכי הטיפול, הוראות לענין הצוות המטפל, ניהול רשומות
ושמירתן;

ובלבד שתקנות שעניינן רישום, ארגון או ניהול המוסדות
שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו
בהתייעצות עמו.

(ב) בפקודה זו, "מוסד לטיפול במשתמשים בסמים" - כל מקום שבו
ניתן שירות של טיפול רפואי פיסי או נפשי המיועד למשתמשים בסמים
מסוכנים, בין אם הטיפול ניתן בדרך של אשפוז, שהיית יום או שהיית
לילה, ובין בכל דרך אחרת."

יבוא הסעיף המוצע שתוכנו מותאם בעיקרו לתוכן ההוראות בנושא זה בחוק המוצע.

לסעיף 18

נקבע כי החוק והתקנות על פיו יחולו אף על מוסדות של המדינה. אין מקום להטיל על
מוסדות כאלה את חובת הרישוי, אולם הסטנדרטים המחייבים מוסדות אלה והפיקוח עליהם
יחולו אף על מוסדות המדינה.

לסעיף 19

תחילתו של החוק שלושה חודשים מיום פרסומו, דבר שיאפשר את ההתארגנות לקראת
יישומו בפועל.

(143מ)

הצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

1. (א) האמור בסעיף 96ל' לפקודת החברות [נוסח חדש],
התשמ"ג-1983, (להלן - הפקודה) יסומן כסעיף קטן (א), ובו, במקום
המלים "בהתאם לקבוע בסעיף 96ל"ג וסעיף 96ל"ו", יבוא: בהתאם לקבוע
בתקנונה", ואחריו יבוא:

תיקון
סעיף ל'

"(ב) התקשרות החברה בעסקה עם אחר, שהינה מהותית לחברה או
שאינה במהלך העסקים הרגיל של החברה או שאינה בתנאי שוק,
טעונה, בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), גם אישור בהתאם לקבוע
בסעיף 96ל"ג ובסעיף 96ל"ו."

2. במקום האמור בסעיף 96ל"א(ב) לפקודה, יבוא:

תיקון
סעיף לא'

"(ב) חברה רשאית לאשר בהתאם לקבוע בתקנונה, את התקשרותה עם
נושא המשרה בעיסקה ובלבד שנושא המשרה פועל בתום לב
וההתקשרות אינה פוגעת בטובת החברה;

(ג) התקשרות נושא משרה עם החברה בעסקה שהינה מהותית לחברה
או שאינה במהלך העסקים הרגיל של החברה, או שאינה בתנאי שוק,
טעונה בנוסף לאמור בסעיף קטן (ב) גם אישור בהתאם לקבוע
בסעיפים 96ל"ג ו-96ל"ו."

3. במקום האמור בסעיף 96ל"ג לפקודה, יבוא:

החלפת
סעיף 96ל"ג

"דרכי אישור 96ל"ג. (א) פעולה של נושא משרה כאמור בסעיף 96ל"ח,
או התקשרות החברה עם אחר כאמור בסעיף 96ל"ב), או
התקשרות נושא משרה עם החברה כאמור בסעיף 96ל"א(ג),
טעונות אישורם של ועדת הביקורת והדירקטוריון; ובלבד
שהדירקטוריון ידון באישור רק אם ניתן אישורה של ועדת
הביקורת.

(ב) היה לרוב חברי ועדת הביקורת או לרוב חברי
הדירקטוריון עניין אישי בפעולה או בהתקשרות המנויות
בסעיף קטן (א), יצוין הדבר בהחלטתם, על הדיון לא יחול
האמור בסעיף 96ל"ה(א), והפעולה או ההתקשרות יהיו
טעונות גם אישור האסיפה הכללית;

(ג) היה נושא המשרה דירקטור, ולא היתה קיימת
בחברה ועדת ביקורת, טעונה פעולה או התקשרות המנויות
בסעיף קטן (א), גם אישור האסיפה הכללית.

4. בסעיף 96ל"ד לפקודה, אחרי פסקה (ב) יבוא:

תיקון

סעיף 96"ד

"(ג) היה דירקטור בחברה מכהן או מועסק בה בנושא משרה אחרת או בתפקיד אחר, טעונים גם תנאי כהונתו או העסקתו הנוספים אישור בהתאם לקבוע בסעיף קטן (א)."

5. סעיף 96"ו לפקודה יסומן בסעיף קטן (א) ובו, במקום הקטע המסתיים במילים "תתקבל בהסכמת רוב בעלי המניות", יבוא:

"הנוכחים בהצבעה; במנין קולות הרוב, ייכללו לפחות רבע מבעלי המניות שאינם בעלי ענין אישי בפעולה או בהתקשרות כאמור".

ואחריו יבוא:

(ב) עלה מספר בעלי המניות שהינם בעלי ענין אישי בפעולה או בהתקשרות על שבעים וחמישה אחוזים מסך כלל בעלי המניות בחברה, ייכללו במנין קולות הרוב הנדרש כאמור בסעיף קטן (א) לפחות רבע מבעלי המניות הנוותרים בחברה שאינם בעלי ענין אישי בפעולה או בהתקשרות כאמור.

6. במקום האמור בסעיף 96 מ"ז לפקודה, יבוא:

"הודעות 96ט"ז (א) חברה כמשמעותה בסעיף 96א' תודיע על ההחלטות המנויות בסעיף קטן (ב) (להלן - החלטות החברה) לפי הקבוע בסעיף 36 לחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968; והוראות סעיף 38 לחוק האמור יחולו לענין הודעות אלה.

(ב) ואלה החלטות החברה:

(1) החלטה המאשרת פעולה של נושא משרה שיש בה משום הפרת חובת אמונים לפי הוראות סעיף 96 כ"ח;

(2) החלטה המאשרת התקשרות החברה עם אדם אחר שמתקיים בה האמור בסעיף 96 ל(ב);

(3) החלטה המאשרת התקשרות החברה בעסקה עם נושא משרה שבה כאמור בסעיף 96 ל"א(ג);

(4) החלטה על שיפוי נושא משרה לפי הוראת סעיף 96 מ"ג.

(ג) חברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 תודיע על החלטות החברה כאמור בסעיף קטן (ב) בהתאם לקבוע בסעיף 34(א)(ד) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, לענין פרוטוקולים."

הסעיף טעון תוספת לענין דיווח בעסקאות רגילות ורישום עסקאות בחברות פרטיות).

(מ117)

חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 8), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 1 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951¹ (להלן - החוק העיקרי) -
- תיקון סעיף 1
- (1) בהגדרת "תקופת קרבות" במקום "מצד מדינה זרה" יבוא "מצד אויב כמשמעותו בפרק ז' לחוק העונשין, התשל"ז-1977²";
- (2) בהגדרת "שעת התקפה" -
- (א) בפסקה (א) במקום "מצד מדינה זרה" יבוא: "מצד אויב כמשמעותו בפרק ז' לחוק העונשין, התשל"ז-1977";
- (ב) במקום פסקה (ב) יבוא:
- "(ב) בעת קרבות או בשעת תימרוני הג"א - הזמן ממתינות אות אזהרה עד מתן אות ארגעה, או עד סיום פעולות ההצלה הדרושות בשטח המותקף, לפי המאוחר;";
- (3) במקום הגדרת "חייל" יבוא: "הרמטכ"ל", "חני"ל", ו"פקודות הצבא" - כמשמעותם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955³.
2. בסעיף 3 לחוק העיקרי -
- תיקון סעיף 3
- (1) בסעיף קטן (א), אחרי "שר הבטחון" יבוא "על פי המלצת הרמטכ"ל";
- (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) מבלי לגרוע מהסמכויות שנמסרו למפקד הג"א מחוזי לפי חוק זה, רשאי הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, לקבוע בפקודות הצבא את המחוזות שהפיקוד והניהול בהם לא יהא בידי ראש הג"א, וכן את התפקידים שהם ימלאו במסגרת הג"א וצבא-הגנה לישראל."
3. בסעיף 5(א) לחוק העיקרי, אחרי "ראש הג"א" יבוא "באישור הרמטכ"ל".
- תיקון סעיף 5
4. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:
- הוספת סעיף 8
- 8ד. הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, רשאי לקבוע בפקודות הצבא את התפקידים הצבאיים אשר ימלאו ראש הג"א, מפקד הג"א מחוזי, מפקד הג"א פיקודי ואנשי הג"א, ובלבד שלא יוטלו תפקידים כאמור, אלא על חייל."
- "תפקידים צבאיים"

דברי הסבר

סעיף 1

חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן - החוק העיקרי), מגדיר את המונח "תקופת קרבות" ו"שעת התקפה", כך:

"תקופת קרבות" - פירושו - תקופה שבה מתנהלות פעולות מלחמה נגד ישראל מצד מדינה זרה;

"שעת התקפה", לגבי שטח מסויים, פירושו -

(א) הזמן שבו מתנהלת באותו שטח התקפה מצד מדינה זרה;

(ב) הזמן ממנו אות אזעקה עד מתן אות ארגעה, בין אם האות ניתן בתקופת קרבות ובין בשעת תמרוני הגא;

המציאות של השנים האחרונות הראתה, כי לעיתים יש צורך להפעיל אמצעי הג"א גם בעת פיגוע חבלני. בחוק העונשין, התשל"ז-1977 נתן המחוקק ביטוי לצורך להתמודד עם פעילות ארגוני מחבלים וכלל אותם בהגדרה של "אויב". מוצע לתקן בהתאם לכך את ההגדרות "תקופת קרבות" ו"שעת התקפה".

כן התברר, בעקבות לקחי מלחמת המפרץ, כי פעולות ההצלה אינן מסתיימות מיד או בסמוך למתן אות ארגעה, שלעתים - מסיבות שונות - אינה מושמעת. לפיכך מוצע להרחיב את הגדרת המונח "שעת התקפה" ולקבוע כי יהיה לה תוקף עד לסיום כל פעולות ההצלה הדרושות, הנובעות מהתקפה.

סעיף 2

סעיף 3(א) ו-(ב) לחוק העיקרי קובע לאמור:

"ראש הגא 3. (א) שר הבטחון ימנה קצין בצבא-הגנה לישראל לכהן בתפקיד ראש הגא, הודעה על מינויו תפורסם ברשומות.

(ב) ניהול הגא והפיקוד על כל חבריו יהיו בידי ראש הגא, שיהיה מוסמך על הגא בכל ענין, פרט לענינים שנמסרו לאדם אחר בחוק זה או בתקנות לפיו".

מקובל כי הרמטכ"ל מייצג לשר הבטחון בענין המינוי, שכן ראש הג"א מכהן כקצין חיל ראשי. מוצע לעגן נוהג זה בחוק.

במבנה הקיים של ההתגוננות האזרחית, מחוזות הג"א כפופים לפיקוד המרחבי, וראש הג"א אינו נושא באחריות פיקודית. מוצע לשנות מבנה זה, ולחזור לכוונתו המקורית של המחוקק, על ידי הקמת פיקוד העורף, בראשות מפקד שיכהן גם כראש הג"א. ואולם באזורים מעוטי אוכלוסין מוצע להמשיך בהטלת האחריות על הפיקודים המרחביים, כך

שהגנת העורף תשולב עם ההגנה המרחבית. מוצע על כן להסמיק את הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, לקבוע כי במחוזות מסוימים, פיקוד של הג"א יהיה בידי קצינים אחרים ולא בידי ראש הג"א, וכך ליצור כפיפות לפיקוד המרחבי; לראש הג"א יישמרו סמכויותיו הסטטוטוריות גם לגבי מחוזות אלה.

סעיף 3

סעיף 5(א) לחוק העיקרי קובע לאמור:

"מפקדי הגא 5. (א) לצורך חוק זה יחלק ראש הגא את שטח המדינה למחוזות; לכל מחוזיים מחוז מפקד הגא מחוזי. ובכל מקום בחוק זה המדבר הוא במפקד, מפקד הגא של המחוז הנוגע בדבר במשמע."

מוצע כי החלוקה תיעשה באישור הרמטכ"ל, מאחר ויש לה משמעויות לגבי מבנה הצבא וארגונו.

סעיף 4

כאמור, ראש הג"א ממלא תפקידים במטה המקצועי של המטכ"ל, מעבר לתפקידים שבאים לידי ביטוי בחוק. כך גם חיילים אחרים בהג"א הממלאים תפקידים ככל שתפקידם הצבאי מחייב. מוצע כי התפקידים הצבאיים של ראש הג"א ושל המפקדים והחיילים האחרים בהג"א ייקבעו בפקודות הצבא אשר יוצאו על ידי הרמטכ"ל באישור שר הבטחון. בפקודות אלה, תוסדר גם הכפיפות הפיקודית של מפקדים וחיילים אלה. ההוראות קיימות למעשה בפקודות הצבא שניתנו מכח חוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, אך אין להן עיגון בחוק.

-
- (1) ס"ח התשי"א, עמ' 78; התשכ"ד, עמ' 126; התשכ"ט, עמ' 156; התש"ל, עמ' 130; התשל"ה, עמ' 220; התשל"ו, עמ' 194; התשנ"א, עמ' 140.
 (2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
 (3) ס"ח התשט"ו עמ' 171.

מתפרסמות בזה הצעות חוק מטעם הממשלה:

**חוק לתיקון פקודת הרוקחים (מס' 3),
התשנ"ב-1992**

[551]

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 (להלן - הפקודה) -
 - (1) לפני הגדרת "המנהל" יבוא:

"הממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו להיות ממונה על איכות הסביבה;
 - (2) אחרי הגדרת "רעל" יבוא:

"רעל רפואי" - כל חומר מן החמרים המפורטים בתוספת השניה, בין בצורתו הפשוטה ובין מעורב או ממוזג בחמרים אחרים.
2. בסעיף 24 לפקודה -
 - (1) במקום השוליים, במקום "רעלים" יבוא "רעלים רפואיים";
 - (2) אחרי "סמי מרפא" יבוא "רעלים רפואיים".
3. בסעיף 30 לפקודה, בסעיף קטן (ג), במקום "רעל" יבוא "רעל רפואי".
4. בסעיף 31 לפקודה -
 - (1) במקום כותרת השוליים יבוא "מכירת רעלים רפואיים";
 - (2) בסעיף קטן (א), במקום "רעלים" יבוא "רעלים רפואיים";
 - (3) בסעיף קטן (ב) -
 - (א) ברישה, במקום "רעלים שלא בכמויות רפואיות, אם" יבוא "רעלים רפואיים שלא בכמויות רפואיות אם התקיים אחד מאלה";
 - (ב) במסקנה (2), במקום "הרעל" יבוא "הרעל הרפואי" ובמקום "שהרעל" יבוא "שהרעל הרפואי";
 - (ג) בפסקה (3), במקום "הרעל" יבוא "אם הרעל הרפואי".

דברי הסבר

(2) ובכל הנוגע להגנת בריאות הציבור מסיכונים סוקסיקולוגיים ממזון, תרופות ומוצרים לשימוש ביתי או אישי, המכילים רעלים או כימיקלים מזיקים. הצעת חוק זו כוללת את ההתאמות הדרושות לביצוע ההחלטה, באופן שסמכותו של כל שר חיה ברורה ותיקבע בנפרד.

עיקרה של הצעת חוק זו הוא יישום החלטת הממשלה בענין העברת סמכויות משרד הבריאות למשרד לאיכות הסביבה. כגוף הצעת החוק נמצא פירוט העברת הסמכויות. הממשלה החליטה להעביר משרד הבריאות לשר לאיכות הסביבה את הסמכויות המצויות בפרק 1 לפקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981 ובמספר סעיפים אחרים.

(1) העברת הסמכויות לא תחול על חומרים רעילים לשימוש ברפואה (סמי מרפא).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694: ס"ח התשנ"ב, עמ' 14.

5. בסעיף 32 לפקודה - תיקון סעיף 32
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "סיווגם של רעלים רפואיים";
- (2) ברישה, במקום "חמרים רעילים" יבוא "רעלים רפואיים", ובמקום "יחלקו" יבוא "יסומנו";
- (3) בפסקאות (1) ו-(2), בכל מקום, במקום "רעלים" יבוא "רעלים רפואיים".
6. בסעיף 33 לפקודה: - תיקון סעיף 33
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "חמרים" יבוא "רעלים רפואיים" ואחרי "רעלים" יבוא "רפואיים";
- (2) בכל מקום בו, במקום "רעלים" יבוא "רעלים רפואיים".
7. בסעיף 42 לפקודה, במקום "ורעלים" יבוא "ורעלים רפואיים". תיקון סעיף 42
8. בסעיף 45 לפקודה, במקום "סמי מרפא ורעלים" יבוא "סמי מרפא, רעלים רפואיים ורעלים". תיקון סעיף 45
9. בסעיף 46 לפקודה: - תיקון סעיף 46
- (1) האמור בו יסומן (א) ובו, במקום "או ברעלים" יבוא "או ברעלים רפואיים" ובמקום "ורעלים" יבוא "ורעלים רפואיים";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) הממונה על איכות הסביבה או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לבקר בכל עת בכל עסק, חנות או מקום, שבהם עוסקים או הנחשדים שעוסקים בהם ברעלים, למעט בית מרקחת או עסק שעיקר עיסוקו סמי מרכא או רעלים רפואיים, ורשאי הוא ליטול דגימות של רעלים כאמור, ורשאי הוא לאסור מכירתו של מצרך הנחשב מזיק לבריאות או מסוכן מבחינה אחרת, או לתפוס, עד לסיום חקירה או עד לנקיטת הליכים לפי פקודה זו או לפי חיקוק אזור."
10. במקום כותרת פרק ז' יבוא "פרק ז': פיקוח על רעלים, רעלים רפואיים וסמי מרפא". תיקון כותרת
11. במקום סעיף 48 לפקודה יבוא:
48. (א) לא יעסוק ברעלים רפואיים מי שאיננו רוקח מורשה אלא אם כן יש לו היתר רעלים רפואיים מאת המנהל.
- (ב) לא יעסוק אדם ברעלים אלא אם כן יש בידו היתר רעלים מאת הממונה על איכות הסביבה; הוראה זו לא תחול על רוקח מורשה העוסק ברעלים רפואיים לצרכי רפואה בבית מרקחת או בעסק שעיקר עיסוקו סמי מרפא או רעלים רפואיים.
- (ג) בהיתר רעלים ובהיתר רעלים רפואיים יפורטו מסחרו של בעל ההיתר, הרעלים או הרעלים הרפואיים שהוא רשאי לסחור בהם ומטרת השימוש בהם, אין בהיתר סחר או יבוא של סם מסוכן כמשמעותו בפקודת הכמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973.²

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

(ד) היתר רעלים יינתן רק למבקש שידוע כאדם הגון ולאחר שהוכיח להנחת דעתו של נותן ההיתר שהוא יודע קרוא וכתוב ושהוא מודע היטב להכונות המסוכנות של אותם רעלים.

(ה) תקפו של היתר רעלים או היתר רעלים רפואיים, יהיה לשנה אחת וייתן בכל עת לבטלו.

12. במקום סעיף 49 לפקודה יבוא: חיקון סעיף 49

49. לא ימסור המכס רעלים או רעלים רפואיים המוכנסים לישראל אלא לאחד מאלה בלבד: "רעלים ורעלים רפואיים מיובאים"

(1) לבעל היתר רעלים או לבעל היתר רעלים רפואיים;

(2) לרוקח מורשה;

(3) למי שיש לו הרשאה בכתב מאת המנהל או מאת הממונה על איכות הסביבה.

13. בסעיף 50 לפקודה - חיקון סעיף 50

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) (1) בעל היתר רעלים רפואיים ינהל פנקסי רעלים רפואיים לפי הטופס שבתוספת הרביעית ובהם יירשמו כל קניה ומכירה של רעלים רפואיים;

(2) בעל היתר רעלים ינהל פנקסי רעלים לפי הטופס שבתוספת החמישית ובהם יירשמו כל קניה ומכירה של רעלים."

(2) בסעיף קטן (ג), אחרי "הרעל" יבוא "או יו על הרפואי".

(3) בסעיף קטן (ז), במקום "חמרים רעילים" יבוא "רעלים או רעלים רפואיים".

(4) בסעיף קטן (ח), במקום "המנהל או של עובד ציבור, שהוא הרשה לכך בהתאם", יבוא "המנהל או של הממונה על איכות הסביבה או של עובד ציבור שכל אחד מהם, לפי הענין, הרשהו לכך בכתב".

14. בסעיף 51 לפקודה - חיקון סעיף 51

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "רעלים" יבוא "ורעלים רפואיים";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "רעלים" יבוא "ורעלים רפואיים";

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "ברעלים" יבוא "או ברעלים רפואיים".

15. בסעיף 52 לפקודה, בסעיף קטן (ב), במקום "ממונה על מחיר" יבוא "הממונה על איכות הסביבה". חיקון סעיף 52

16. בסעיף 53 לפקודה - חיקון סעיף 53

(1) בכותרת השוליים, אחרי "רעלים" יבוא "ורעלים רפואיים";

(2) האמור בו יסומן (א) ובו -

(א) במקום הרישה, יבוא "בעל היתר רעלים רפואיים שהוא סיטונאי או יצרן של רעלים רפואיים או סמי מופא";

(ב) בפסקה (1), במקום "רעלים" יבוא "רעלים רפואיים", פעמיים;

(ג) בפסקה (3), במקום "רעלים המיועדים לצרכי רפואה" יבוא "רעלים רפואיים".

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) בעל היתר רעלים שהוא סטונאי או יצרן של רעלים -

(1) לא ימכור רעלים אלא למי שהוא בעל היתר רעלים;

(2) לא יעסוק במכירה קמעונית אלא אם בית עסקו הקמעוני מופרד ושונה מבית עסקו הסיטוני ורשוי בנפרד;

(3) לא יעסוק בעירוב, בהרכבה או בהכנה של רעלים, אלא בהדרכתו ובפיקוחו האישיים של איש מקצוע שהרשהו הממונה על איכות הסביבה."

החלפת סעיף 55

17. במקום סעיף 55 לפקודה יבוא:

55. (א) שר הבריאות רשאי בתקנות -
"סיווג סמי מרפא, רעלים רפואיים ורעלים

(1) לסווג סמי מרפא ורעלים רפואיים, לפי מטרת שימושם, דרגות רעילותם או מידת הסכנה הכרוכה בשימושם, או לפי עקרונות אחרים שייראו לו;

(2) לפטור סמי מרפא ורעלים רפואיים או סוגים מהם מתחולתן של הוראות מסויימות של הפקודה;

(3) לקבוע לגבי סמי מרפא ורעלים רפואיים או סוגים שלהם הוראות בדבר ייצורם, ייבואם, ייצואם, אריזתם, המסחר בהם, ניפוקם, העברתם, החסנתם, החזקתם והשימוש בהם.

(ג) השר לאיכות הסביבה רשאי בתקנות -

(1) לסווג רעלים, לפי מטרת שימושם, דרגות רעילותם או מידת הסכנה הכרוכה בשימושם, או לפי עקרונות אחרים שייראו לו;

(2) לפטור רעלים או סוגים מהם מתחולתן של הוראות מסויימות של הפקודה;

(3) לקבוע לגבי רעלים או סוגים שלהם הוראות בדבר ייצורם, ייבואם, ייצואם, אריזתם, המסחר בהם, ניפוקם, העברתם, החסנתם, החזקתם והשימוש בהם."

הוספת פרק 11

18. אחרי סעיף 55 לפקודה יבוא:

"פרק 11: מוצרי צריכה

הגדרה X55. בפרק זה, "מוצר" - מצרך לשימוש אישי או ביתי, לרבות אריזתו.

דברי הסבר

לבריאות. כן מוצע להטמיק את שר הבריאות לדרוש מידע לצורך כיצוד חפיקו בתחום זה.

אין בחוק הקיים הוראה המאפשרת למשרד הבריאות לפקח על מיכונים בריאותיים ממוצרים כמו: כלי בית, חגג, ניקוי וחיטוי ביתיים, מסהרי אויר, כלי כתיבה וצעצועים.

סעיף 18 מוצע להוסיף פרק הון במניעת סיכונים בריאותיים ממוצרים שונים בשימוש האדם.

שר הבריאות יוסמך לקבוע כללים בנושא טוקסיקולוגיה לרבות הוראות בדבר כטיחותם ובדיקתם של מוצרים בשימוש בני אדם המהווים סכנה לבריאות או העלולים להזיק

255. שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר מניעת סיכונים לבריאות ממוצרים המכילים חומרים רעילים או העלולים להכיל חומרים רעילים, אף אם החומר הרעיל אינו מפורט בתוספת הראשונה או השניה.	מניעת סיכונים בריאותיים
255. בתקנות כאמור רשאי שר הבריאות לקבוע הוראות לכדיקתם ולסימונם של מוצרים, הכל לשם הגנה על בריאות המשתמש בהם מסכנות הנובעות מחומרים רעילים.	קביעת הוראות
255. התקין שר הבריאות תקנות כאמור בסעיף 255, לא ייצר אדם מוצר, לא יבא, לא ישווק, אלא בהתאם להוראות התקנות.	איסור ייצור ושייוק
255. שר הבריאות רשאי לאסור ייצור, יבוא ושייוק של מוצר הגורם סיכון בריאותי חמור או העלול לגרום סיכון בריאותי חמור.	מוצרים אסורים
255. שר הבריאות או מי שהוא הסמיך לכך בכתב, רשאי לדרוש מיצרן אי מיבואן של מוצר לגביו קיים חשש סביר כי נמצא בו חומר רעיל, כל מידע הנראה לו דרוש אודות המוצר לרבות תכונותיו ורכיביו; מידע שנמסר לאדם כאמור לא יימסר לאחר אלא במידה שהדבר דרוש לענין קיום הוראות פרק זה.	קבלת מידע
255. ניתן היתר למוצר לפי פקודה זו, לא יהיה המוצר טעון היתר או ויטיון אחר הניתן על ידי משרד הבריאות לפי כל דין.	היתר

19. במקום סעיף 61 לפקודה יבוא - החלפת סעיף 61

61. (א) שר הבריאות רשאי, בצו -	שינוי תוספות והחלפתן
(1) לשנות את רשימת החומרים המפורטים בתוספת השניה, וכן להחליף את התוספת האמורה כולה או חלקה;	
(2) לשנות את הטפסים שבתוספת הרביעית ולהחליפם.	
(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי, בצו -	
(1) לשנות את רשימת החומרים המפורטים בתוספת הראשונה או בתוספת השלישית, וכן להחליף את התוספות האמורות כולן או חלקן;	
(2) לקבוע טפסים בתוספת החמישית ולהחליפם או לשנותם.	

20. בסעיף 62 לפקודה - תיקון סעיף 62

(1) האמור בו יומן (א) ובו -	
(1) בפסקה (6), במקום "ברעלים או בכימיקלים מזיקים" יבוא "או ברעלים רפואיים";	
(2) במקום פסקה (10) יבוא:	
"(10) כל דבר אחר שבתחום סמכותו לפי פקודה זו הטעון הסדר."	

דברי הסבר

לאורוונה נתקל משרד הבריאות במקרים הדורשים פעולה מהירה כדי למנוע נזק בריאותי לציבור, במיוחד כאשר מתגלה חומר מסוים כסוכן או כמכיל חומר מסרטן. דוגמה לכך הינה גילוי הימצאותם של ניטרוסאמינים במוצרים. הוברר שיש צורך להעניק סמכות לשר הבריאות לבעול באופן מהיר ויעיל כדי למנוע סכנות בריאותיות כאמור.

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות בדבר -

(1) הטיפול ברעלים או בכימיקלים מזיקים והשימוש בהם, ייצורם, ייבואם,

ייצואם, אריזתם, המסחר בהם, ניפוקם, העברתם, החסנתם והחזקתם;

(2) כל דבר אחר שבתחום סמכותו לפי פקודה זו הטעון הסדר."

תיקון סעיף 64

21. בסעיף 64 לפקודה, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) בית מרקחת שנקבעה לו תורנות לפי סעיף זה והוא נמצא במקום שבו מתנהל עסק

אחר, לא יפתח בעת התורנות אלא אותו חלק המשמש כבית מרקחת."

החלפת סעיף 65

22. במקום סעיף 65 לפקודה יבוא:

"סייג לסמכויות 65. (א) לא ישתמש שר הבריאות בסמכויותיו לפי סעיפים 55(א), 61(א) ו-62(א) אלא לאחר התייעצות עם -

(1) לגבי חמרים המשמשים לחקלאות - שר החקלאות, שר

העבודה והרווחה והשר לאיכות הסביבה;

(2) לגבי חמרים המשמשים לזעזוע - שר התעשייה והמסחר, שר

העבודה והרווחה והשר לאיכות הסביבה.

(ב) לא ישתמש השר לאיכות הסביבה בסמכויותיו לפי סעיפים 55(ב),

61(ב) ו-62(ב) אלא לאחר התייעצות עם שר הבריאות וכן -

(1) לגבי חמרים המשמשים לחקלאות - גם עם שר החקלאות ושר

העבודה והרווחה;

(2) לגבי חמרים המשמשים לתעשייה - גם עם שר התעשייה

והמסחר ושר העבודה והרווחה."

תיקון סעיף 66

23. בסעיף 66(א) לפקודה -

(1) במקום "רעלים" יבוא "רעלים רפואיים".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) השר לאיכות הסביבה רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים ואיכות

הסביבה של הכנסת -

(1) אגרה בעד היתר רעלים או חידוש;

(2) אגרות בעד בדיקות ומתן תעודות וחידושן לפי פקודה זו והתקנות על

פיה."

תחילה

24. סעיף 21 ייכנס לתקפו ביום שיקבע שר הבריאות בהודעה ברשומות.

דברי הסבר

חורנות יהיה פתוח בבית העסק רק אותו מקום המשמש כבית מרקחת ומכאן ההצעה שתחילתה של הוראה זו במועד שיקבע שר הבריאות, שיהיה, כמובן, לאחר קבלת ההצעה האמורה בכנסת.

סעיפים בפני הכנסת מונחת הצעת חוק לתיקון פקודת 21 ו-24 הרוקחות, התשנ"א-1991 (הצ"ח התשנ"א, עמ' 166), הבאה לאפשר פתיחתם של בתי מרקחת בתוך בתי עסק. לקבל הצעת חוק זו, יהיה צורך להבטיח כי בעת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ו' באדר ב' התשנ"ב - 11.3.92
(בשעה 14:30 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחול), ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא (בחול), מ. נסים, י. פרא,
ג. פת (בחול), א. שאקי

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
י. אלוני	- רשות השידור	
ד. חביון	- משרד האוצר	
א. טוקטלי	- משרד התקשורת	
נ. כהן	- רשות השידור	
מ. לוי	- רשות השידור	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
א. מקל	- המנהל הכללי, רשות השידור	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
ש. קלפנר	- משרד התקשורת	

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/1494. טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992: - המשך הדיון

חק/1494.

טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992: - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה
מ. אהלי, א. טוקטלי, י. חריש, נ. כהן, ש. קלפנר,
ד. חביון, י. אלוני והגב' ד. לחמן מסר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1493 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באדר ב'
התשנ"ב (10.3.92) ובהתייחס לנוסח המצורף של טיוטת
החוק:-

א. במקום השם המצוץ לחוק, יבוא: "חוק שידורי תחנות
רדיו איזוריות, התשנ"ב-1992";

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף 22(ב)(3) של טיוטת
החוק, יבוא: "הוא אדם שהוא מוציא לאור של עתון
לרבות עתון מקומי או ירחון (בסעיף זה - ירחון),
למעט עתון שאינו מופץ באיזור לגביו התפרסם
המכרז, או שהוא בעל שליטה, במישרין או בעקיפין,
בעתון כאמור";

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 23(א)(3) של טיוטת
החוק, יבוא: "המשתתף במכרז הוא מפלגה או גוף
פוליטי אחר, או אדם הפועל, במישרין או בעקיפין,
למען מפלגה או גוף פוליטי אחר, שלדעת הועדה,
עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של
מפלגה או גוף אחר";

ד. סעיף 26(ב) של טיוטת החוק ינוסח מחדש, ובמקום:
"שהוענקו להם יותר מעשרים וחמישה אחוזים", יבוא:
"שהוענקו להם יותר מעשרים אחוזים";

ה. בסעיף 27 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן(א), במקום: "בנושאי מדיניות,
חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות
וספורט", יבוא: "ויכל שיהיו בנושאי מדיניות,
חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות
וספורט";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא:
"שידורי הרדיו יהיו מהימנים, הוגנים
ומאוזנים ויתנו ביטוי לצרכי הקהילה
ולמאפייני האיזור";

ו. בסעיף 28(א)(3), במקום: "בהתייעצות עם ועדת הבחירות המרכזית", יבוא: "באישור יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית";

ז. בסעיף 32 של טיוטת החוק:-

(1) בסיפא של סעיף קטן (א), במקום: "שידורים אחרים" יבוא: "שידור אחר";

(2) בסעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "ועל אף האמור בכל דין";

ח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 36(ב) של טיוטת החוק, יבוא: השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, לקבוע דרכים ושיטות להקמה, תיפעול ותחזוקה של תחנות השידור";

ט. בסעיף 37 של טיוטת החוק, למחוק סעיף קטן (ה);

י. בסעיף 41 של טיוטת החוק:-

(1) למחוק פסקה (2) בסעיף קטן (ב);

(2) בסעיף קטן (ה), במקום: "לפי דרישתו של בית משפט", יבוא: "לפי הוראתו של בית משפט";

יא. בסיפא של סעיף 43(ב) בטיטת החוק, במקום: "סעיף 48(ג)" יבוא: "סעיף 47(ג)";

יב. בסעיף 44 של טיוטת החוק, במקום: "לפי סעיפים 39, 40, או 41", יבוא: "לפי סעיפים 38, 39 או 40";

יג. בסיפא של סעיף 45 בטיטת החוק, במקום: "כהגדרתו בפקודת החברות" יבוא: "כהגדרתו בסעיף 96א' לפקודת החברות";

יד. לאחר בכפוף לעיל, ובסמכות הממשלה בהתאם להחלטתה מס. 2520 מיום כ"ו באדר א' התשנ"ב (1.3.92) את טיוטת החוק;

טו. בהמשך לנ"ל -

(1) להסמיק את שר המשפטים לאשר על דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את נוסח הצעת החוק - לשם הנחה מיידית על שולחן הכנסת;

(2) לבקש על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ג. להלן נוסח החוק המוצע:
(נכון ליום 11.3.92 בבוקר)

חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992

פרק א': פרשנות

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "אזור" - תחמו של אזור השירות שנקבע בזכיון לשידורי רדיו;
- "אמצעי שליטה" בתאגיד - כל אחד מאלה:
- (1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה - בעלי תפקידים דומים;
 - (3) הזכות להשתתף ברווחי התאגיד;
 - (4) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
- "במישרין או בעקיפין" - לרבות ביחד עם אחרים הפועלים בשיתוף פעולה ביניהם לפי הסכם בכתב או בעל-פה, ולרבות מכוח החזקה או רכישה בידי שלוח או נאמן, חברת נאמנות או חברת רישומים, או באמצעות תאגיד שלוב אחד או יותר של מי מכל אלה, או בדרך אחרת;
- "בעל זכיון" - מי שקיבל זכיון לשידורי רדיו לפי חוק זה;
- "בעל זכיון אחר לשידורים" - מי שהוא בעל זכיון לשידורים לפי הוראות פרק ב'1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ (להלן - חוק הבזק), או לפי הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990² (להלן - חוק הרשות השנייה);
- "בעל ענין" - מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה בתאגיד, ובחברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור ונסחרים בבורסה - מי שמחזיק ביותר מעשרה אחוזים, או מי שמכהן בהם כדירקטור או כמנהל כללי;

1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ט, עמ' 104.
2. ס"ח התש"ן, עמ' 57.

"החזקה" או "רכישה",
לענין אמצעי שליטה בתאגיד - במישרין או בעקיפין, וכשמדובר
בהחזקה או ברכישה בידי תאגיד, יראו תאגיד,
בעל ענין בו, ותאגיד שלוב של מי מהם -
כאחד, וכשמדובר בהחזקה או ברכישה בידי יחיד
יראו יחיד, קרובו, ותאגיד שלוב של מי מהם -
כאחד;

"המועצה" - המועצה לשידורי תחנות רדיו שמונתה לפי
סעיף 3;

"המנהל" - מנהל מינהלת הרדיו במשרד התקשורת;

"הפקה מקומית" - תכנית שהופקה כולה או רובה באזור;

"השר" - שר התקשורת;

"זכיון לשידורי רדיו" - זכיון להפעלת תחנת רדיו ושידורי
רדיו אשר הוענק לבעל זכיון לפי הוראות חוק
זה;

"חברת רישומים" - חברה שעיסוקה היחיד הוא החזקת ניירות ערך
בעד אחרים;

"מינהלת הרדיו" - המינהלה לשידורי תחנות רדיו במשרד
התקשורת;

"קרוב" - בן זוג, אח, הורה, צאצא או צאצא של בן
הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה;

"שידורי רדיו" - שידורי תכניות שמע הניתנים לציבור
והמופצים בדרך אלחוטית כלשהי;

"שליטה" - היכולת לכוון את פעילותו של תאגיד, וחזקה
על אדם שהוא שולט בתאגיד אם הוא מחזיק
מחצית או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה
אחד בתאגיד או מי שזכאי למנות מחצית ממספר
הדירקטורים בתאגיד או את מנהלו הכללי;

"תאגיד שלוב" - תאגיד, אשר אדם מחזיק בו יותר מעשרה אחוזים
מסוג מסויים של אמצעי שליטה, וכן תאגיד
שאדם השקיע בו סכום השווה לעשרה אחוזים או
יותר מהונו של התאגיד, בין במניות ובין
בדרך אחרת, למעט הלוואה הניתנת בדרך העסקים
הרגילה;

"תחנת רדיו" - תחנת שידור ואולפן;

"תחנת שידור" - מיתקן או התקן המשמש או המיועד לשמש לצורך
שידורי רדיו או הפצתם.

פרק ב': המינהלה, המועצה והמנהל

הקמת המינהלה 2. מוקמת בזה מינהלת הרדיו, אשר תפעל -

(1) להסדרת קיומם של שידורי רדיו לפי חוק זה;

(2) לפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה.

מינוי המועצה 3. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, מועצה בת תשעה חברים ובהם:

(1) המנהל אשר יכהן בתוקף תפקידו כיושב ראש המועצה;

(2) שלושה עובדי המדינה נוספים, שימונו אחד לפי המלצת השר, אחד לפי המלצת שר האוצר ואחד לפי המלצת שר המשפטים;

(3) חמישה נציגי ציבור ובהם נציג נבחר ברשות מקומית, נציג אחד שעיסוקו בתחום החינוך והתרבות ואחד שהציע ראש הממשלה.

(ב) חברי המועצה יהיו בעלי רקע תרבותי הולם ונסיון והבנה בענייני חברה ותרבות בישראל.

(ג) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.

תקופת הכהונה של חבר המועצה תהא ארבע שנים. 4. (א)

חבר המועצה שהוא נציג ציבור יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד ברציפות. (ב)

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה בישיבה במנין חוקי שנכח בה המנהל; היו הדעות שקולות - תכריע דעתו של המנהל בקול נוסף.

(ד) השר יקבע תקנות לענין סדרי עבודתה של המועצה.

(ה) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

סייגים למינוי 5. (א) לא ימונה חבר המועצה -

(1) חבר כנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא בעל זכיון, עובד של בעל זכיון, או בעל ענין בתאגיד שהוא בעל זכיון;

(3) מי שהוא בעל זכיון אחר לשידורים, עובד של בעל זכיון אחר לשידורים, או בעל ענין בתאגיד שהוא בעל זכיון אחר לשידורים;

(4) מי שממלא תפקיד או מי שהוא עובד, בגוף המשדר לציבור על פי דין או בגוף הפועל על פי הוראות חוק הבזק, או חוק הרשות השנייה;

(5) מי שאינו אזרח ישראלי;

(6) מי שהורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון;

(7) מי שהוא פושט רגל;

(8) מי שקשור במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם בעל זכיון, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.

(ב) לא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה.

(א) 6. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתה באחד מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 5(א) למעט פסקה (8) שבו;

(3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב-ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ב) נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו סייג כאמור בסעיף 5(א)(8), יודיע על כך ללא דיחוי לשר, באמצעות יושב ראש המועצה.

(ג) נודע לשר כי נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף 5(א)(8) או 5(ב), רשאי השר, לאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להעבירו מכהונתו כחבר המועצה בהודעה בכתב.

(ד) נעדר חבר המועצה ללא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה בשנה אחת, רשאי השר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ה) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, בעבירה שלכאורה יש עמה קלון, רשאי השר, לפי הצעת היועץ המשפטי לממשלה, להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו.

(ו) השר יודיע לממשלה על כל מקרה של פקיעת כהונה של חבר המועצה תוך ארבעה עשר ימים מיום פקיעתה.

פקיעת כהונה
של חבר
המועצה

7. התפטרות חבר מועצה (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 3, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה.
- (ב) חבר המועצה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א), לא תבוא תקופת כהונתו האמורה במנין התקופות לענין סעיף 4(ב).
8. ממלא מקום ליושב-ראש ולחבר מועצה (א) נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.
- (ב) נבצר זמנית, מיושב ראש המועצה להשתתף בישיבה משיבות המועצה והשר לא מינה לו ממלא מקום, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי השר למנות חבר מועצה כממלא מקומו לאותה ישיבה, ובלבד שלא ימנה ממלא מקום כאמור ליותר משתי ישיבות רצופות.
- (ג) חבר מועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על שלושה חדשים, וכן מי שהושעה לפי סעיף 6(ה), רשאי השר באישור הממשלה, למנות לו ממלא מקום.
9. חובות נאמנות, גילוי ואיסור התקשרות (א) חבר המועצה ינהג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות וללא משוא פנים.
- (ב) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו, או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדיון במועצה או בוועדה מוועדותיה, יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה, מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדיון, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הוועדה באותה עסקה או באותו ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או הקשורה עמם.
- (ג) חבר המועצה, קרובו, סוכנו, או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין, במישרין או בעקיפין, או מנהל בו, לא יתקשר בעסקה עם בעל זכיון.
10. תפקידי המועצה וסמכויותיה- ואלה תפקידי המועצה וסמכויותיה-
- (1) לקבוע, באישור השר לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, אזורים לזכיון לשדורי רדיו ובלבד שמספרם לא יפחת מעשרה;
- (2) להחליט בדבר פרסום מכרזים למתן זכיונות לשדורי רדיו;
- (3) לשמש ועדת מכרזים לענין זכיונות לשדורי רדיו;
- (4) לאשר את לוחות המישדרים העונתיים של בעלי הזכיונות;
- (5) לקבוע את המדיניות בדבר שידורי הרדיו ודרכי הפיקוח עליהם.

11. קביעת כללים המועצה תקבע כללים בכל הנוגע לשידורים, לביצועם ולפיקוח עליהם לרבות בדבר -

(1) סוגי השידורים, נושאים, תכנים, רמתם, היקפם ומועדיהם וכן לגבי שידורים משותפים לשתי תחנות רדיו או יותר;

(2) קיום שידורים בנושאים קהילתיים, הפקות בענייני האזור ומתן ביטוי נאות לנושאים יהודיים לתושבי האזור ולצרכיהם המיוחדים;

(3) אתיקה בשידורים, שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 28, מניעת הטפות להמרת דת ושידורי פרסומת המותרים לפי חוק זה;

(4) שידור חדשות ותכניות בענייני היום;

(5) תכניות ותשדירים שמהם חייב בעל זכיון לשמר העתקים מוקלטים, לרבות אופן השימור ותקופתו;

(6) דינים וחשבונות שיתן בעל זכיון למנהל ולמועצה.

12. תפקידי המנהל וסמכויותיו (א) המנהל ממונה על ביצוע החלטות המועצה, יפעל בשמה, ייצגה בכל ענין וימלא כל תפקיד המוטל עליו על פי חוק זה.

(ב) המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני מינהלת הרדיו; תפקידיו וסמכויותיו, בין היתר יהיו:

(1) להכין הצעות לקביעת אזורי השידור ולפרסום המכרזים למתן זכיונות, ולהגישן לאישור המועצה;

(2) לקבוע תקנים ומיפרטים להקמה, תיפעול ותחזוקה של תחנות רדיו;

(3) לרכז את בדיקת ההצעות למכרזים למתן זכיונות ולהגיש את חוות דעתו למועצה;

(4) לדרוש ולקבל מכל בעל זכיון את הצעתו ללוח משדריו, לדון עמו על פרטיה ולאשרה בהתאם למדיניות המועצה, הכללים ותנאי הזכיון;

(5) לפקח על כך שבעלי הזכיון יקיימו את השידורים לפי הוראות חוק זה ובהתאם לתנאי הזכיון, ולהגיש למועצה דינים וחשבונות בנושא זה בהתאם לכללים שקבעה;

(6) להגיש לשר דין וחשבון שנתי על פעולות המועצה ופעולות בעלי הזכיון.

פרק ג': זכיון לשידורי רדיו

- זכיון ורישוי 13. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל תחנת רדיו, ולא יקיים שידורי רדיו אלא אם כן קיבל לכך זכיון מאת המועצה.
- (ב) לא ינתן זכיון לשידורי רדיו אלא אם ניתן בזכיון רשיון לפי פקודת³ הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן - פקודת הטלגרף האלחוטי).
- (ג) בעל זכיון אינו חייב ברשיון לפי חוק הבזק.
- (ד) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שידורי רדיו הניתנים לציבור על פי דין.
- הזכיון ותנאיו 14. (א) המועצה רשאית להעניק זכיונות לשידורי רדיו.
- (ב) המועצה רשאית לקבוע בזכיונות לשידורי רדיו תנאים, לרבות תנאים שיש לקיימם לפני שיינתנו הזכיונות וכן לקבוע הוראות והגבלות בכל ענין הנובע מהוראות חוק זה, לרבות בענינים אלה:
- (1) תקנים ומפרטים שקבע המנהל כאמור בסעיף 12(ב) (2) והפיקוח ההנדסי על יישומם וכן לוח זמנים להקמה, לתפעול ולשידור של תחנות רדיו;
- (2) הערבויות שעל הזוכה במכרז להמציא לשם הבטחת מילוי תנאי הזכיון; דרכי מימוש הערבויות יקבעו בתקנות לאחר התייעצות במועצה.
- (ג) המועצה רשאית, באישור השר, לשנות את תנאי הזכיון, ובלבד שניתנה קודם לכן הזדמנות נאותה לבעל הזכיון להשמיע את טענותיו.
- (ד) בעל זכיון ימלא אחר כל תנאי הזכיון כפי שנקבעו בזכיונו.
- אזורים לזכיון 15. (א) המועצה, בבואה לקבוע את מספר הזכיונות לשידורי רדיו, את מיקומן של תחנות הרדיו ואת פריסתם המרחבית של האזורים בכפוף לסעיף 10(1), תיתן דעתה, בין היתר, על אלה:
- (1) המגמה לקיים שידורי רדיו לפי חוק זה בכל רחבי הארץ, תוך מתן קדימה לאזורים המרוחקים ממרכז הארץ;
- (2) מגוון סוגי השידורים ואופיים;

(3) האפשרות להקצות תדרים באזור ותנאי ההתפשטות של הגלים;

(4) הצרכים והמאפיינים הקהילתיים והחברתיים של האזור.

(5) המגמה להימנע ממידה גדולה של חפיפה של אזורי הרדיו.

(ב) המועצה רשאית לצרף עד שלושה אזורים במסגרת זכיון לשידורי רדיו אחד ובלבד שתישמר המגמה למנוע צירוף מספר אזורים צפופי אוכלוסין בזכיון אחד.

(ג) המועצה רשאית להעניק מספר זכיונות באזור אחד.

16. (א) תקופת תקפו של זכיון לשידורי רדיו תהיה חמש שנים. תקופת הזכיון

(ב) המועצה רשאית להאריך תוקפו של זכיון לשידורי רדיו ללא מכרז לתקופה של שנתיים נוספות ובלבד שנחה דעתה כי בעל הזכיון מילא אחר הוראות חוק זה והתקנות על פיו, כללי המועצה ותנאי הזכיון.

17. (א) זכיון לשידורי רדיו אינו ניתן להעברה, לשעבוד או בעלות בזכיון הגבלות בהעברת

(ב) בעל אמצעי שליטה בתאגיד שהוא בעל זכיון, לא יעביר במישרין או בעקיפין, אמצעי שליטה בתאגיד, אלא בהתאם לקבוע בתקנות שקבע השר, לאחר התייעצות במועצה, לרבות בדבר תנאים והגבלות להעברה או לרכישה של אמצעי שליטה בתאגיד שהוא בעל זכיון.

18. (א) ביטול זכיון, הגבלות, התלייתו או פקיעתו
המועצה רשאית לבטל זכיון, להגבילו או להתלותו אם מצאה כי נתקיים אחד מן המקרים הבאים, ובלבד שנתנה לבעל הזכיון הזדמנות נאותה להשמיע לפניו את טענותיו:

(1) בעל הזכיון לא קיים הוראות חוק זה או תקנות או כללים לפיו, שחומרת הפרתם מצדיקה, לדעת המועצה, ביטול הזכיון, הגבלתו או התלייתו;

(2) בעל הזכיון הפר הוראה מהוראות סעיפים 17, 28 או 36(א);

(3) בעל הזכיון לא גילה לוועדת המכרזים מידע שנדרש לגלותו או שמסר לה מידע לא נכון;

(4) בעל הזכיון הפר תנאי שבזכיון נקבע לגביו כי הוא תנאי מהותי;

(5) חדלו להתקיים בבעל הזכיון אחד או יותר מן התנאים המנויים בחוק זה, המכשירים אותו להשתתף במכרז או להיות בעל זכיון, או התקיים בו דבר אשר היה פוסל אותו מלהשתתף במכרז או מלהיות בעל זכיון לפי הוראות חוק זה;

- (6) בעל הזכיון לא החל בשידורים או הפסיקם לפרק זמן בלתי סביר;
- (7) בעל הזכיון ביקש ביטול זכיונו;
- (8) טובת הציבור מחייבת זאת, לדעת שני שלישים לפחות מחברי המועצה.
- (ב) תקפו של הזכיון יפוג באחד מאלה:
- (1) בתום התקופה הנקובה בזכיון;
- (2) בעל הזכיון נפטר;
- (3) בעל הזכיון הוא פושט רגל, ואם הוא תאגיד - החליט על פירוקו מרצון או שבית המשפט ציווה על פירוקו כאמור, בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג - 1983⁴ (להלן - פקודת החברות).
- (ג) מונה לבעל זכיון כונס נכסים או מפרק זמני, רשאית המועצה להתלות את תוקף הזכיון לתקופה ובתנאים שתקבע.
- (ד) בעל זכיון אינו זכאי לפיצוי כלשהו בשל ביטולו של הזכיון, הגבלתו או התלייתו לפי סעיף קטן (א).

פרק ד': מכרזים

- זכיון על פי מכרז 19. זכיון לשידורים יינתן על פי מכרז פומבי שתפרסם המועצה.
- כללי המכרזים 20. השר, לאחר התייעצות במועצה, יקבע כללים בדבר ההליכים למתן זכיון, לרבות עריכת מכרזים, דרכי הגשתן של ההצעות והטיפול בהן, וכן הדרכים והמועדים למסירת מידע בדבר תוצאות המכרזים.
- ועדת מכרזים 21. (א) המועצה תהיה ועדת מכרזים לשידורי רדיו.
- (ב) יושב ראש המועצה יכהן כיושב ראש ועדת המכרזים; ואולם לא תהא לו זכות לדעה מכרעת כאמור בסעיף 4(ג).
- (ג) עובד מינהלת הרדיו שמינה לכך המנהל, רשאי להשתתף בישיבה של ועדת המכרזים, שלא כחבר ועדה.
- (ד) ועדת המכרזים רשאית, ככל שתמצא לנכון, להיוועץ במומחה שלא מבין חבריה ובלבד שלא ישתתף בישיבת הוועדה בעת קבלת החלטות; מומחה הקשור למבקש הזכיון או שעיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד ענינים, יודיע על כך לוועדה ולא ישתתף בדיוני הוועדה.

4. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 764.

(ה) ועדת מכרזים תדון בהצעות ותחליט בדבר הזוכה במכרז, והיא רשאית לפסול כל הצעה ואף את ההצעות כולן.

זכות להשתתף 22. (א) במכרז רשאי להשתתף מי שמתקיימים בו לפחות תנאים אלה, ולא מתקיים בו האמור בסעיף קטן (ב):

(1) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל, או הוא תאגיד רשום בישראל אשר היכולת לכוון את פעולתו וחמישים ואחד אחוזים לפחות מכל אמצעי השליטה בו, הם בידי אדם שהוא תושב ואזרח כאמור, או בידי תאגיד שמתקיימים בו התנאים האמורים; בפסקה זו, "אזרח ישראלי" - כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952⁽⁵⁾;

(2) הוא לא הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון, ואם הוא תאגיד - מנהלו או אדם שהוא בעל ענין בתאגיד, לא הורשע כאמור.

(ב) לא יהא רשאי להשתתף במכרז מי שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא רשות מקומית או מועצה אזורית (בסעיף זה - רשות מקומית) או תאגיד אשר חלק כלשהו מאמצעי השליטה בו מוחזק, במישרין או בעקיפין, בידי רשות מקומית;

(2) הוא בעל זכיון אחר לשידורים, או הוא משדר לציבור על פי דיין;

(3) הוא תאגיד שהוא עתון יומי או עתון אחר לרבות ירחון (בסעיף זה - עתון) למעט עתון שאינו מופץ באזור לגביו התפרסם המכרז;

(4) הוא בעל זכיון לשידורי רדיו באזור שלגביו התפרסם המכרז;

(5) הוא סוכן פרסום או סוכן של מבצע כהגדרתו בחוק זכויות מבצעים, התשמ"ד-1984⁽⁶⁾;

(6) הוא תאגיד שאחת ממטרותיו או מפעולותיו העיקריות הנה רכישת אמצעי פרסום, לרבות זמן שידור תשדירי פרסומת, עבור המחזיקים באמצעי שליטה בו;

(7) הוא תאגיד אשר עשרים וחמישה אחוזים או יותר מאמצעי השליטה בו מוחזקים בידי אחד מהגופים המנויים בפסקאות (2) עד (6) או בידי בעלי ענין בהם;

5. ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

6. ס"ח התשמ"ד, עמ' 157.

(8) הוא תאגיד ששניים או יותר מהמחזיקים באמצעי השליטה בו בשיעור עשרים וחמישה אחוזים או יותר, הינם תאגידים אשר אינם רשאים להשתתף במכרז כאמור בפסקאות (2) עד (6).

(9) הוא "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (בפיסקה זו - החברה), או תאגיד שהחברה בעל עניין בו, או הינו בעל עניין בחברה.

פסילת משתתף 23. (א) ועדת מכרזים תפסול משתתף במכרז, אם - במכרז

(1) לפי דעתה מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להיות נוגד את טובת הציבור;

* לעיון שר המשפטים (2) לפי דעתה מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להוות סיכון לבטחון המדינה;

(3) המשתתף במכרז הוא מפלגה או נציג או שלוח של מפלגה או של גוף אחר, שלדעת הוועדה, עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של מפלגה או הגוף האמור.

(ב) ועדת מכרזים שפסלה משתתף כאמור בסעיף קטן (א) תרשום נימוקיה בכתב.

גילוי מידע 24. (א) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז לגלות פרטים מלאים ומדויקים בדבר זהותו, עסקיו, מבנה ההון ומקורות המימון שלו, וכן כל מידע אחר שלדעת הוועדה יש ענין בגילוי.

(ב) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז שהוא תאגיד, גילוי כל המידע האמור בסעיף קטן (א), גם לגבי בעל ענין בתאגיד, ולגבי כל גורם אחר שיש לו אמצעי שליטה בתאגיד, במישרין או בעקיפין, לרבות באמצעות אדם או תאגיד אחר.

(ג) ועדת מכרזים רשאית לפסול הצעה של משתתף במכרז שלא גילה מידע כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) של סעיף זה.

דיון עם מציעים 25. ועדת מכרזים רשאית לדון עם מציע בפרטי הצעתו, לבקש הבהרות ולבקש מכלל המציעים לתקן את הצעותיהם, והכל תוך מתן הזדמנות שווה לכל אחד מהם.

אמות מידה בבחירת הזוכה במכרז 26. (א) ועדת מכרזים, בבואה לבחור את הזוכה במכרז, תשקול, בין היתר, את:

(1) יכולתו הכספית והכלכלית של המציע;

(2) הידע והנסיון המקצועי העומדים לרשותו;

(3) הציוד והאולפנים שיעמדו לרשותו של המציע;

(4) כושר ההפקה של המציע ומיגוון התכניות והשידורים שהוא מציע;

(5) יכולתו לקיים את השידורים לאור המגמות המפורטות בסעיף 27(ב).

(ב) ועדת המכרזים לא תבחר זוכה במכרז, אם בחירתו תביא לכך שיחיד או תאגיד ישלוט, במשרין או בעקיפין, בבעלי זכיונות שהוענקו להם יותר מעשרים וחמישה אחוזים מכלל הזכיונות לשידורי רדיו, או זכיונות לאזורים בהם מתגוררים תושבים בשיעור העולה על עשרים וחמישה אחוזים מכלל התושבים בישראל.

(ג) ראתה ועדת המכרזים כי קבלה שתי הצעות או יותר, הממלאות אחר דרישות המכרז ואשר הינן דומות מבחינת השיקולים המנויים בסעיף קטן (א), תקיים הועדה התמחרות בין המציעים באותו מכרז, בדרך של מכרז בדבר סכום דמי הזכיון או שיעור התמלוגים הנוסף על הסכומים או השיעורים שנקבעו כאמור בסעיף 37.

פרק ה': תוכן השידורים וביצועם

תחומי השידורים ומגמותיהם 27. (א) שידורי הרדיו יהיו בתחומי המידע, הבידור, החינוך וההשכלה בנושאי מדיניות, חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות וספורט.

(ב) ביצוע שידורי הרדיו יהיה לפי מגמות אלה:

* לדיון בועדה

(1) מתן ביטוי למורשת היהודית וערכיה ולערכי הציונות והעמקת הידיעה בהם;

(2) קידום היצירה העברית הישראלית;

(3) טיפוח אזרחות טובה וחיזוק ערכי הדמוקרטיה וההומניזם;

(4) מתן ביטוי לתרבות העמים, ליצירה האנושית ולערכי הציויליזציה לדורותיה;

(5) קיום שידורים בשפה הערבית לצרכיה של אוכלוסית האזור הדוברת ערבית, ולקידום ההבנה והשלום עם המדינות השכנות בהתאם למגמות היסוד של המדינה;

(6) מתן ביטוי מתאים למיגוון התרבותי של החברה הישראלית ולהשקפות השונות הרווחות בציבור;

(7) שידור מידע מהימן, הוגן ומאוזן;

(8) מתן ביטוי לצרכי הקהילה ולמאפייני האזור.

שידורים אסורים 28. (א) בעל זכיון לא ישדר שידורים שיש בהם -

- (1) עבירה פלילית או עוולה אזרחית לפי כל דין;
 - (2) הסתה לגזענות, לאפליה או לפגיעה ממשית באדם או בקבוצת בני-אדם, על רקע השתייכותם לדת, גזע, לאום, מין, עדה, אורח-חיים או מוצא;
 - (3) תעמולה מפלגתית למעט תעמולת בחירות המותרת על פי דין ובהתאם לכללים שקבעה המועצה בהתיעצות עם ועדת הבחירות המרכזית;
 - (4) הפרת איסור שקבעה המועצה בכללים לפי הוראה אחרת של חוק זה.
- (ב) שידור נכון והוגן על אודות מעשה שהינו בניגוד לאמור בסעיף קטן (א)(1) עד (4) לא יהווה הפרה של סעיף זה.
- מתן אפשרות תגובה 29. (א) בעל זכיון יבטיח כי בשידור בענייני היום שלתכנון יש משמעות ציבורית, יהיה ביטוי נאות לדעות שונות הרווחות בציבור.
- (ב) המועצה תקבע כללים בדבר מתן אפשרות תגובה, באופן ההולם את נסיבות העניין, למי שנפגע או עלול להיפגע במישרין מהשידורים.
- נטילת זמני שידור של תשדירי פרסומת 30. (א) המועצה רשאית להורות לבעל זכיון שהפר בשידוריו כלל מכללי המועצה או הוראה שניתנה לפיהם או ששידר שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 28 (בסעיף זה - שידור תוך הפרה), להימנע מלשדר תשדירי פרסומת, במועדים ולמשכי זמן שתקבע, כלהלן:
- (1) כנגד כל דקה של שידור תוך הפרה - יימנע בעל הזכיון משידור תשדירי פרסומת במשך שעה אחת; ובלבד שסך כל הנטילה בשל שידור תכנית אחת כאמור, לא יעלה על ארבע שעות שידור ללא תשדירי פרסומת;
 - (2) כנגד שידור תוך הפרה שארכו פחות מדקה - עד שעה של שידור ללא תשדירי פרסומת.
- (ב) המועצה תודיע לבעל זכיון על כוונתה להורות על שידור ללא תשדירי פרסומת כאמור בסעיף קטן (א) לפחות עשרים וארבע שעות לפני מועד השידור.
- (ג) המועצה רשאית לקבוע כללים לביצוע סעיף זה.

שידורים במקרי 31. במקרי חירום או מטעמים של בטחון המדינה רשאית המועצה להורות לבעל זכיון לשדר הודעות מטעם הממשלה, המשטרה, המטה הכללי של צבא-הגנה לישראל וראש הג"א; המועצה רשאית לקבוע כללים לעניין זה.

איסור התקשרות 32. (א) בעל זכיון לא יתקשר, במישרין או בעקיפין, בהסכם עם בעל זכיון אחר לענין שידור, רכישה או הפקה של תכניות או שידורים אחרים.

* לדיון בועדה

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ועל אף האמור בכל דין, רשאית המועצה לאשר התקשרות כאמור, ובתנאים שתקבע, בשים לב ליתרונות שיש להתקשרות ולהשפעתה, על איכות השידורים וגיוונם ועל מידת התחרות בתחום.

קיום השידורים 33. (א) בעל זכיון יקיים את שידורי הרדיו וכל פעילות אחרת הכרוכה בכך, בתוך תחום האזור שנקבע לשידוריו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), המועצה רשאית לקבוע כללים בענין שידורי בעל זכיון מחוץ לתחומי האזור בענינים שיש להם נגיעה לעניני האזור.

מינוי ועדה 34. (א) המועצה רשאית למנות ועדה אזורית לשידורי רדיו, לכל אזור שניתן בו זכיון לשידורי רדיו (להלן-ועדה אזורית).

(ב) ועדה אזורית תהא של שבעה חברים והם:

- (1) נציג המועצה תושב האזור, שישמש יושב ראש הועדה;
- (2) שני נציגים מהרשויות המקומיות שבתחום האזור;
- (3) ארבעה נציגי ציבור מקרב תושבי האזור, ובהם נציג אחד לפחות של מוסד חינוך ותרבות הפועל באזור.

(ג) הוראות סעיפים 4(ב), 5 ו- 9 יחולו, בשינויים המחוייבים, על חבר ועדה אזורית.

(ד) המועצה תקבע כללים בדבר דרכי המינוי של הנציגים לפי סעיף קטן (ב)2, תקופת כהונתם, תפקידיה של ועדה אזורית וסדרי עבודתה.

תשדירי פרסומת 35. (א) בעל זכיון רשאי לכלול במסגרת שידוריו, תשדירי פרסומת תמורת תשלום בשיעור שהוא יקבע.

(ב) המועצה תקבע כללים לענין שידורם של תשדירי פרסומת, לרבות בדבר משך הזמן של תשדירי הפרסומת, איסור פרסומת במישורים ותשדירי פרסומת האסורים לשידור.

(ג) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר הגשת העתקי תמלילים וקלטות של תשדירי פרסומת לאישורה המוקדם.

פרק ו': תחנות שידור

הקמת התחנות, 36. (א) בעל זכיון יקים, יתפעל ויתחזק את תחנת הרדיו, על פי תקנים ומיפרטים שקבע לכך המנהל, כאמור בסעיף 12(ב)2 ובהתאם לכללים שקבעה המועצה.

* לדיון בועדה

- (ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, להורות כי תחנת השידור תוקם, תופעל ותתוחזק בידי אדם או תאגיד שהורשה לכך על ידי המועצה בלבד וכן לקבוע מספר מירבי למורשים כאמור; הורה כן השר, תקבע המועצה תנאים ודרישות להרשאה כאמור ותעניק הרשאה כאמור בדרך של מכרז.
- (ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות פקודת הטלגרף האלחוטי.
- (ד) בסעיף זה -
- "תחנת שידור" - לרבות משדרים, תרנים, אנטנות והקשר ביניהם.

פרק ז': כספים

- דמי זכיון, 37. (א) בעל זכיון ישלם דמי זכיון שנתיים בסכום שיקבע השר בתקנות, לאחר התייעצות במועצה ובהסכמת שר האוצר, ויכול שייקבעו בתקנות שיעורים שונים לפי מאפייני האזורים והזכיונות.
- (ב) בעל זכיון ישלם תמלוגים על הכנסותיו מביצוע שידורים וממתן שירותים על פי חוק זה.
- (ג) השר, לאחר התייעצות במועצה ובהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות מעת לעת, את שיעור התמלוגים מהכנסות כאמור בסעיף קטן (ב) וכן את המועדים לתשלום דמי הזכיון והתמלוגים לפי סעיף קטן (א) ו-(ב); תחילתו של שיעור תמלוגים ששונה יהיה ששה חדשים מיום פרסומו ברשומות.
- (ד) בעל זכיון שהפר, בין בעצמו ובין על ידי אחר, תנאים בזכיון שהשר קבע בתקנות כי הפרתם היא עבירה - ישלם סכומים שייקבעו בתקנות כאמור.
- * ס"ק ה' לא סוכם (ה) דמי הזכיון, התמלוגים והתשלומים האחרים כאמור, ישמשו את המנהל לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיו ותפקידי המועצה; עודף ההכנסות על ההוצאות יופקד באוצר המדינה.

* פרק ח' טרם נדון בועדה

פרק ח': עבירות

- קיום השידורים 38. (א) העובר על הוראות סעיף 13(א), דינו - מאסר שלוש שנים או קנס מליון וחמש מאות אלף שקלים חדשים.
- (ב) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם עבר על הוראות המנויות בסעיף 13(א), יצווה על תפיסתם של המכשירים

והציוד שבהם, או שבאמצעותם נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 33 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969.⁷

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) באות להוסיף על סמכויות תפיסה לפי כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

פגיעה בתחנת 39. העושה אחת מאלה במזיד ושלא כדין, דינו - מאסר חמש שנים: שידור ובשידורים

(1) משחית תחנת שידור הפועלת לפי חוק זה, גורם לה נזק ממשי או מסלק אותה ממקומה;

(2) מונע, מפריע או מעכב ביצוע שידורים בכל דרך שהיא.

הפרעה למנהל 40. או לבעל זכיון המפריע למנהל, לבעל זכיון או לשלוחיהם, בעצמו או על ידי אחרים, בהקמתה, בהפעלתה, בקיומה, בבדיקתה או בתיקונה של תחנת שידור, הנעשית כדין, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁸ (להלן - חוק העונשין), ובהפרעה נמשכת - קנס נוסף בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו היא נמשכת.

הפרת חובת 41. (א) קבעה המועצה או ועדה מוועדותיה, לפי הענין, ששיבה מסויימת תהיה סגורה, לא יגלה מי שנמנה ברשימה המפורטת בסעיף קטן (ב) (בסעיף זה - חייב סודיות), כל פרט מדיוניה או מדיוני ועדה מוועדותיה, אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש מאת יושב ראש המועצה או יושב ראש הוועדה, לפי הענין.

(ב) ואלה חייבי הסודיות:

(1) חבר המועצה;

(2) חבר ועדה מיעצת;

(3) עובד מינהלת הרדיו;

(4) כל אדם אחר המשתתף בישיבה, שנקבע שתהיה סגורה.

(ג) חייבי סודיות לא יגלו פרט כלשהו אודות מכרזים, וכל חומר שהוגש בהקשר למכרזים ולתכנם, כל עוד לא קבעה המועצה זוכה במכרז.

(ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א) או (ג), דינו - מאסר שנה.

(ה) אין בהוראת סעיף זה כדי למנוע גילוי לפי דרישתו של בית משפט או של מי שמוסמך לערוך חקירה על ביצוע עבירות.

7. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

8. ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

42. חבר המועצה העובר על הוראות סעיף 9(ב), דינו - מאסר שנה. הפרת חובת גילוי
43. (א) בעל זכיון שקיים, בין בעצמו ובין באמצעות אחר מטעמו, שידורים בנושאים האסורים לשידור לפי סעיף 28(א), דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א) (4) לחוק העונשין. עבירות של בעל זכיון
- (ב) בעל זכיון או נציגו שפעל בניגוד להוראות סעיף 48(ג), דינו - מאסר שנה.
44. נעשה מעשה בדרך ובנסיבות שיש בהן משום עבירה לכאורה לפי סעיפים 39, 40, או 41, בין שהוגש על העבירה כתב אישום לבית המשפט ובין שטרם הוגש, רשאי בית המשפט לצוות על הנאשם או על מי שנראה לבית המשפט אחראי לביצוע העבירה ועל שלוחיו או קבלניו, להפסיק את המעשה המהווה עבירה, ותקפו של צו כאמור יהיה עד שבית המשפט יבטל או ישנה אותו. צו הפסקה
45. נעברה עבירה לפי פרק זה בידי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל נושא משרה בו אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושהוא נקט בכל האמצעים הסבירים למניעתה; בסעיף זה, "נושא משרה" - כהגדרתו בפקודת החברות. עבירה בידי תאגיד

פרק ט': זכויות, חסינויות וסמכויות

46. (א) על אף האמור בכל דין, לא ישאו המועצה, המנהל או המדינה באחריות על הפרתה של זכות קניין רוחני כלשהי, לרבות זכות יוצרים, בידי בעל זכיון או שלוחו. חסינויות המועצה והמנהל
- (ב) על אף האמור בחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965⁽⁹⁾, לא ישאו המועצה, המנהל או המדינה באחריות על הפרת הוראותיו של החוק האמור בידי בעל זכיון או בידי שלוחו, זולת אם אישרו מראש את התכנית שבה הופרו הוראות החוק האמור.
47. (א) לצורך פיקוח על ביצוען של הוראות חוק זה, התקנות והכללים שלפיו ותנאי הזכיון, רשאי נציג שהמנהל הסמיך אותו לכך (בסעיף זה - הנציג) להיכנס לכל מיתקן, משרד, אולפן או תחנת שידור המשמשים בעל זכיון לצרכי הפעלת שידורים או ניהולם, לפי הענין. סמכות כניסה ועיון
- (ב) הנציג רשאי לעיין ולבדוק כל מסמך, רשימה, ספר חשבונות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה ולהעתיקם בכל דרך שתיראה לו, ובלבד שהעתקה כאמור תהא מותרת לצרכי פיקוח ובקרה בלבד.

9. ס"ח התשכ"ה, עמ' 240.

(ג) בעל הזכיון, או נציגו לענין זה, חייב לאפשר לנציג לקיים את הוראותיו של סעיף זה, להמציא לנציג ולהציג לפניו כל מסמך, רשימה, ספר חשבונות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה שנדרש להמציאם או להציגם וכן למסור לו מידע שברשותו או שבשליטתו, הדרוש לנציג לשם פיקוח כאמור בסעיף קטן (א).

התליית
סמכויות וזכיונות
בשעת חירום

(א) 48. הממשלה רשאית, בשל תנאי חירום המחייבים הפקעת תדרי רדיו לצרכים בטחוניים, להורות על התלייה או הגבלה של סמכויות המועצה ושל זכיונות, לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים; הממשלה רשאית, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, להאריך תקפה של החלטה כאמור לתקופה שתקבע.

(ב) בעל זכיון לא יהיה זכאי לפיצוי מהממשלה על נזק ישיר או עקיף שנגרם לו עקב הכרזה כאמור בסעיף קטן (א), אולם יהא זכאי להחזרת הוצאות קבועות שהוציא לצורך התפעול השוטף של התחנה בתקופה בה היתה ההחלטה בתוקף; בסעיף זה, "הוצאות קבועות" - יציאות והוצאות שמכיר בהן פקיד השומה כהוצאה לשם ייצור הכנסה.

פרק י': החלת דינים ותיקוני חוקים

- דין חברי
המועצה
49. דין חברי המועצה שאינם עובדי מדינה, כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן:
- (1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969¹⁰;
 - (2) חוק שירות המדינה¹¹, (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹¹;
 - (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979¹²;
 - (4) חוק העונשין - ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
 - (5) פקודת הראיות;
 - (6) פקודת הנזיקין {נוסח חדש}¹³;
 - (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹⁴.

10. ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.
11. ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התשכ"א, עמ' 60.
12. ס"ח התש"ס, עמ' 2.
13. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 134.
14. ס"ח התשכ"ט, עמ' 114.

תיקון חוק
הרשות השנייה

50. בחוק הרשות השנייה -

- (1) החוק ייקרא "חוק הרשות השנייה לטלויזיה, התש"ן-1990";
- (2) בכל מקום, במקום "הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו" יבוא "הרשות השנייה לטלויזיה";
- (3) בסעיף 1 -
 - (א) בהגדרת "השר", במקום "שר התקשורת" יבוא: "ראש הממשלה";
 - (ב) בהגדרת "שידורים", המלה "רדיו" - תימחק;
- (4) בסעיף 23, פסקה (6) - בטלה;
- (5) בסעיף 24(א), פסקת משנה (8)(ו) - בטלה;
- (6) בסעיף 40(א), המלים "שידורי רדיו" - יימחקו;
- (7) סעיף 48(ה) - בטל;
- (8) פרק ה' - בטל;
- (9) בסעיף 110, במקום "השר" יבוא: "שר התקשורת";
- (10) במקום פסקה (2) בסעיף 111 (ב) יבוא:
 - "(2) (א) נציג מטעם הרשות שמינה השר, לפי המלצת המועצה;
 - (ב) נציג מטעם המועצה לשידורי כבלים שמינה שר התקשורת";
- (11) בסעיף 134, בהגדרת "מנהל השידורים", המלים "במשרד התקשורת" - יימחקו.

תיקון חוק
רשות השידור

51. בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965¹⁵, בסעיף 44א -

- (א) בסעיף קטן(א) בפסקה (4) תימחק המלה "ורדיו" ובסופו יבוא:
- "(5) לשידורי רדיו לפי חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992".

15. ס"ח התשכ"ה, עמ' 106; התשמ"א עמ' 78.

(ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) סדרי החלוקה של האפיקים ושל תדרי הרדיו והשימוש בהם לצרכי שידורים של הגופים האמורים בפסקאות משנה (א) (1) עד (3) ייקבעו בידי השר יחד עם שר החינוך והתרבות ועם שר התקשורת.

(2) סדרי החלוקה של האפיקים ושל תדרי רדיו והשימוש בהם לצרכי שידורים של הגופים האמורים בפסקאות משנה (א) (4) ו-(5) ייקבעו בידי ראש הממשלה ושר התקשורת.

(ג) נתגלעו חילוקי דעות בין השרים לענין סעיף קטן (ב), תכריע בכך הממשלה."

- | | | |
|-----|--|---------------------------------|
| 52. | תיקון חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 ¹⁶ , בסעיף 16ג, בכותרת השוליים ובגוף הסעיף, המלה "ורדיו" - תימחק. | תיקון חוק הבחירות (דרכי תעמולה) |
| 53. | בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957 ¹⁷ , בסעיף 37א(12), המלה "ורדיו" - תימחק. | תיקון חוק יישוב סכסוכי עבודה |
| 54. | בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985 ¹⁸ , בתוספת, במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990" יבוא "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה, התש"ן-1990" ובסוף הפסקה יבוא "וחוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992". | תיקון חוק העבירות המינהליות |

פרק י"א: שונות

- | | | |
|-----|--|--------------|
| 55. | השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות, בהתייעצות עם ראש הממשלה ובמועצה, בכל ענין הנוגע לביצועו. | ביצוע ותקנות |
| 56. | חוק זה יפורסם בתוך חמישה עשר ימים מיום קבלתו בכנסת. | פרסום |

16. ס"ח התשי"ט, עמ' 138.
 17. ס"ח התשי"ז, עמ' 58.
 18. ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ב', י"א באדר ב' התשנ"ב - 16.3.92
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ד. מגן, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. ארנס (בחו"ל),
א. דרעי, ד. מרידור, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, א. שרון (בחו"ל)

כ נ נכחו: י. אבן	- יו"ר רשות שדות התעופה ומנכ"ל משרד התחבורה
י. אופיר	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. דולברג	- רשות שמורות הטבע
ח. הדר	- משרד הבטחון
ר. הרמן	- משרד התעשייה והמסחר
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
א. יונס	- משרד האוצר
א. ירושלמי	- משרד התחבורה
א. כרמל	- רשות שדות התעופה
ב. לוי	- מנכ"ל רשות שדות התעופה
ח. לוי	- משרד האוצר
מ. ליכט	- רשות הנמלים והרכבות
ד. מילגרום	- משרד האוצר
מ. סיטון	- משרד התחבורה
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
ג. עמיר	- מנכ"ל קמ"ג
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
י. צונץ	- משרד התחבורה
א. קלעי	- משרד המשפטים
ש. קנדל	- רשות שדות התעופה
א. רוב	- משרד האוצר
ש. רזיאל	- מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות
צ. שלום	- רשות שדות התעופה

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- | | |
|---|---------|
| תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992 | כל/121. |
| תקציב פיתוח רשות שמורות הטבע לשנת 1992 | כל/122. |
| תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת החסנה ממושכת | כל/123. |
| הענקת ערבות מדינה למפעלים ביהודה, שומרון וחבל עזה | כל/124. |
| תמרוץ השקעות בתעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה | כל/125. |

כל/121.

תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992

יושב-ראש ועדת השרים שואל.

מנכ"ל רשות שדות התעופה משיב.

השר מ. קצב וה"ה ד. מילגרום וי. אבן מעירים.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה של ועדת השרים.

כל/122.

תקציב פיתוח רשות שמורות הטבע לשנת 1992

מנהל חטיבת המינהל ברשות שמורות הטבע פותח.

השר ד. מגן מעיר.

מ ח ל י ט י ם, לאחר את תקציב 1992 של רשות שמורות הטבע בסך 43,406,000 ש"ח.

פרטי התקציב שמורים במזכירות הממשלה.

כל/123.

תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת החסנה ממושכת

מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות פותח.

השר ד. מגן שואל.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאחר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר אגרת החסנה ממושכת, כפי הקבוע בתקנות הנמלים (תיקון), התשנ"ב-1992 המצורפות (דפים 5-6).

כל/124.

הענקת ערבות מדינה למפעלים ביהודה, שומרון וחבל עזה

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/115 מיום כ' באדר א' התשנ"ב (24.2.92), סוקר החשב הכללי במשרד האוצר את הכללים למתן ערבות המדינה למפעלים לא מאושרים הממוקמים בשטחי יהודה, שומרון וחבל עזה. הכללים מצורפים (דף 7).

כל/125.

תמרוץ השקעות בתעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה

בהמשך להחלטה מס' כל/105 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום ו' בכסלו התשנ"ב (13.11.91) מדווח החשב הכללי של האוצר כדלקמן:

ביצוע ההחלטה להעביר את המבנה התעשייתי לוישיי - ישראל בדימונה תמורת שלושה מיליון דולר התעכב עקב התמוטטות המבנה בסערה שפקדה את המקום.

בשבוע האחרון הסכימה חברת הביטוח לשקם את המבנה ולכסות את רוב ההוצאות. ההוצאות הנוספות יכוסו על ידי חברת וישיי ישראל כך שלמשלה לא תהיה כל הוצאה נוספת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תקנות הנמלים (תיקון) התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי על פי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),
החשל"א-1971 (1), וסעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
התשכ"א-1961 (2), על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות באישור הממשלה
ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה:-

1. תיקון תקנה 240 בתקנה 240 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (3), (להלן -
התקנות העיקריות) -
240

(א) לפני הנדרת "ימי החסנה" יבוא:

"החסנה ממושכת" - החסנת משנור של מטען אוויר,
כמשמעותו בתקנה 218, של עץ, מחכת או נלילי נייר,
או של מכוניות נוטעים, לתקופת החסנה אחת או לכל
תקופת החסנה נוספת ובלבד שבתקופת ההחסנה הראשונה
לא יפחת המשקל הכולל של המטען מ-100 טון או מ-20
מכוניות נוטעים ובתנאי שלפני פריקת המשנור בעל
המטען הצהיר על כוונת האחסון ושולמה האגרה
להחסנה ממושכת.

"תקופת החסנה" - תקופה בת ששים יום.

(ב) בהנדרת "ימי פטור", בסופה, יבוא:

"(5) ימי פטור לא יחולו על מטענים המאוחסנים
בהחסנה ממושכת".

2. תיקון תקנה 241 בתקנה 241 לתקנות העיקריות -
א. אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

(ב) "בעד משנור או חלקו, המאוחסן בהחסנה
ממושכת, תשולם למונהל הנמל אגרת החסנה
ממושכת, מראש לכל תקופת החסנה, בשיעורים
המפורטים להלן ובלבד שעבור תקופת ההחסנה
הראשונה תשולם האגרה בעד המשנור כולו
ועבור התקופות הנוספות - בעד כמות המטען
המאוחסנת בפועל בראשית כל תקופה.

האגרה
לתקופת החסנה
או חלק ממנה

יח' חישוב

טוב המטען

א. מטעני מתכות

11.48	טונה	1. צנורות מתכת
		2. שאר מתכות -
2.15	טונה	אחודות

ב. עצים

5.17	טונה	1. בולי עץ
		2. שאר עצים
3.67	טונה	אחודים

8.81	טונה	ג. גלילי נייר אחודים
------	------	----------------------

63.15	יחידה	ד. מכונניות נוסעים
-------	-------	--------------------

(ג) בנוסף לחשולוח האגרה ימציא בעל המטען למנהל הנמל, בראשית כל תקופת החסנה, אישור ביטוח על מלוא ערך המטען המאוחסן בהחסנה ממושכת, על שמו ועל שם רשות הנמלים והרכבות, על כל נזק בגין המטען, הן לצד ג' והן למטען עצמו.

(ד) (1) על משגור או חלקו, שנשארו בנמל לאחר תום שש תקופות החסנה, יחולו האגרות לפי חקנה 241 (א) ו-242 בהתאם.

(2) האגרה על פי תקנת משנה (ב) לא תוול על מטענים המגיעים לנמלי חיפה ואשדוד דרך ים סוף.

(3) מנהל הנמל רשאי שלא לאשר החסנת מטענים בהחסנה ממושכת אם לדעתו החסנת המטענים כאמור תגרום לצפיפות יתרה או הפרעה לסדרי העבודה בנמל.

ב. האמור בתקנת משנה (ב) יסומן (ה).

משה קצב

הושג"ב

שר התחבורה

1992

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
3. ק"ת התשל"א, עמ' 306; החש"ן, עמ' 1256.

כח' אדר א' התשנ"ב
4 במרץ 1992

כללים למתן ערבות מדינה למפעלים לא מאושרים הממוקמים
בשטחי יהודה שומרון וחבל עזה

בהמשך להחלטת ועדת שרים לכלכלה מיום 24.2.92 להעניק ערבות מדינה בשעור של 30% מערך נכסי המקרקעין הלא משועבדים שבבעלות מפעלים תעשייתיים (מפעלים מאושרים ומפעלים בלתי מאושרים) בשטחי יו"ש ועזה.

להלן הכללים למתן ערבות המדינה למפעלים לא מאושרים:

1. שר האוצר יפנה לוועדת הכספים של הכנסת לשם אישור מסגרת של 20 מליון ש"ח למתן הערבויות כאמור.
2. לניצול מתוך המסגרת שתיוצר יבחן משרד התעשייה את המפעלים הפונים בבקשה לקבלת ערבות מדינה.
המפעלים הזכאים יענו לפחות על שלוש הקריטריונים הבאים:
 - א. המפעל הוא מפעל תעשייתי כהגדרתו בחוק לעידוד השקעות הון.
 - ב. המפעל יעסיק לפחות 5 עובדים.
 - ג. המחזור השנתי של המפעל לא יפחת מ- 750,000 ש"ח.
3. משרד התעשייה והמסחר יבדוק את צרכי המפעל הזכאי עפ"י מבחנים מקובלים: מבחני כדאיות כלכלית, גודל ההשקעה המבוקשת (כולל הון חוזר) מצב הענף וכד'. מרכיב ההון העצמי במימון ההשקעה המבוקשת יקבע לפחות כנהוג לגבי מפעלים מאושרים.
4. משרד התעשייה ימליץ בכתב ובאופן פרטני בפני החשב הכללי על כל מפעל המבקש הלוואה בערבות המדינה.
5. מתוך המסגרת יאושרו ערבויות למפעלים שיענו על המבחנים המקובלים ויוכחו יכולת פיננסית וכושר החזר חזויים.
6. תנאי ההלוואה בערבות המדינה והבטחונות יקבעו עפ"י הנהוג במפעלים מאושרים.
7. שווי נכסי המקרקעין לצורך קבלת ערבות המדינה יקבע ע"י שמאי שהמדינה תקבע למטרה זו.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', ז' באדר ב' התשנ"ב - 12.3.92

נסיעות שרים .2608

מ ח ל י ט י מ :

לאשר את נסיעתו של השר לעניני דתות כלונדון לפתיחת הארוע השנתי המרכזי של הועד הספרדי של המגבית החל מיום ז' באדר ב' התשנ"ב (12.3.92) עד יום י"ב באדר ב' התשנ"ב (17.3.92).

שר החינוך והתרבות ימלא את מקום השר לעניני דתות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ד', כ"ט באדר א' התשנ"ב - 4.3.92

2527. הצעת-חוק החברות הממשלתיות - (חברה להשקעות בהון סיכון), התשנ"ב-1992 - הנחה מחדש

מ ח ל י ט י ס, להניח מחדש על שולחן הכנסת את הצעת חוק החברות הממשלתיות (חברה להשקעות בהון סיכון), התשנ"ב-1992, המצורפת.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

חוק החברות הממשלתיות (חברה להשקעות בהון סיכון), התשנ"ב-1992

- | | |
|--|---------------------------|
| 1. הממשלה רשאית להחליט על הקמתה של חברה שמטרותיה הבלעדיות הן השקעות הון ביוזמות עסקיות עתירות סיכון שלהן תוחלת צמיחה, ובתנאים שתקבע בהחלטה על הקמתה. | הקמת חברת השקעות |
| 2. הוקמה החברה כאמור ¹ (להלן - החוק). יחולו עליה הוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. | החלת חוק החברות הממשלתיות |
| 3. הממשלה רשאית לקבוע בהחלטה כי הוראות סעיף 11(א)(9) לחוק, לא יחולו על חברה שהוקמה כאמור, ובתנאים שיפורטו ובלבד שהחברה לא תקים חברות בנות ממשלתיות כהגדרתן בחוק. | קביעת סייג לתחולה |

דברי הסבר

היקף העליה הנרחב שעתיד לקלוט המשק הישראלי, מחייב מאמץ חסר תקדים ליצור מקומות תעסוקה. בהקשר זה החליטה הממשלה להקים חברה ממשלתית להשקעות אשר תתמחה בהשקעות בהון סיכון. הקמת החברה מהווה כלי משלים לכלים אחרים באמצעותם מעודדת הממשלה השקעות במשק. כלי חדש זה נועד לקדם מספר מטרות: עידוד מציאים, יזמים ומשקיעים להשקעות מיידיות; התחלקות בסיכון עם יזמים ומשקיעים פרטיים תוך הכוונת המשק להשקעות בעלות פוטנציאל צמיחה גבוה ומשיכת משקיעים זרים.

החברה תשקיע הון בתאגידים שאינם ממשלתיים בין בדרך של רכישת מניות ובין בדרך אחרת, על מנת להקים מפעלים חדשים או להרחיב מפעלים קיימים, עתירי סיכון ובעלי תוחלת צמיחה גבוהה. החברה תפעל בשני אפיקים מרכזיים: (א) תקים קרנות השקעה בשיתוף עם חברות השקעות מהסקטור הפרטי, בעלות יכולת ניהול מוכחת, תוך מתן עדיפות לשיתופן של חברות השקעה זרות (ב) תשקיע ישירות במיזמים שיענו על יעדי החברה.

הואיל ועיקר מטרותה של החברה היא לפעול בדרך של רכישת מניות בחברות קיימות והקמת חברות חדשות, תתקשה החברה לפעול באופן שוטף, אם קודם לקבלת כל החלטה עסקית שלה היא תדרש לקבל אישור הממשלה בהתאם לסעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975. מטעם זה הוחלט לאפשר לממשלה לפטור את החברה מחובת האישור לגבי כל השקעה והשקעה, ולאפשר לחברה לפעול באופן עצמאי במסגרת החוק, תזכיר החברה ותקנונה והחלטת הממשלה המקימה את החברה.

1. ס"ח התשל"ה, עמ' 132



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', ה' באדר ב' התשנ"ב - 10.3.92
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר (שר המשפטים נכח בחלקה הראשון של הישיבה ובסופה), ר. פנחסי (מ"מ יו"ר ועדת השרים בישיבה בהעדרו של שר המשפטים)

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחול"ל), ד. מגן, י. מודעי (בחול"ל), ר. מילוא (בחול"ל), מ. נסים, י. פרץ, ג. פת (בחול"ל), א. שאקי

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
י. אלוני	- רשות השידור	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ש. גוברמן	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)	
א. טוקטלי	- משרד התקשורת	
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות	
נ. כהן	- רשות השידור	
מ. לוי	- רשות השידור	
צ. לוין	- היועץ המשפטי, משרד הבריאות	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
ד. מילגרום	- משרד האוצר	
א. מקל	- המנהל הכללי, רשות השידור	
מ. סן	- משרד הפנים	
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
צ. קלינבאום	- משרד הבטחון	
ש. קלפנר	- משרד התקשורת	
ר. שחור	- משרד הבטחון	
א. זהר	- סגן מזכיר הממשלה	

סדר היום :

- חק/1484. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה - התשי"א-1951 - נושאי משרה במשרד הכלכלה והתכנון
- חק/1485. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - נושאי משרות במשרד הבטחון, ברפא"ל ובשב"כ
- חק/1486. טיוטת חוק מגן דוד אדום (תיקון) התשנ"ב-1992
- חק/1487. הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתתרי"א)
- חק/1488. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - הקמת אולמות ספורט בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתרט"א)
- חק/1489. הצעת-חוק לקליטת עולים בבתי הספר, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר זוהר (מס. תתתרט"ב)
- חק/1490. הצעת-חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתר"ל)
- חק/1491. הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתתרכ"ז)
- חק/1492. טיוטת חוק הההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות) התשנ"ב-1992
- חק/1493. טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992 - המשך הדיון

חק/1484.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה - התשי"א-1951 - נושאי
משרה במשרד הכלכלה והתכנון

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי
המדינה, התשי"א-1951 (להלן החוק):-

א. להרשות את המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון,
ביחד עם חשב המשרד או סגנו, לייצג את הממשלה בכל
עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט
עיסקה במקרקעין, שבתחום הפעילות של משרד הכלכלה
והתכנון ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים
לעסקאות האמורות;

ב. להרשות את סגן המנהל הכללי הבכיר למינהל, ביחד
עם חשב המשרד או סגנו לייצג את הממשלה בכל עיסקה
מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, עד לסכום של
שלוש מאות אלף שקלים, למעט עיסקה במקרקעין,
שבתחום הפעילות של משרד הכלכלה והתכנון ולחתום
בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

חק/1485.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - נושאי
משרות במשרד הבטחון, ברפ"ל ובשב"כ

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 6 (א) לחוק נכסי המדינה,
התשי"א-1951 (להלן החוק) להרשות את נושאי המשרות
במשרד הבטחון, ברפ"ל ובשב"כ המפורטים בדפים
המצורפים (דפים 24-10), לייצג את הממשלה בארץ
ובארצות אחרות בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן
בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין,
שבתחום הפעילות של המשרד או המוסד האמור ותפקידו
של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם,
ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות
האמורות;

ב. להרשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3675 מיום כ"ט
בסיון התשמ"ט 2.7.89 - בטלות.

חק/1486.

טיוטת חוק מגן דוד אדום (תיקון) התשנ"ב-1992

שר המשפטים פותח.

היועץ המשפטי למשרד הבריאות מתאר את הצורך בתיקון סעיף 4 בחוק מגן דוד אדום.

מ ח ל י ט י ס, להסמך את שר המשפטים לאשר על דעת ועדת השרים את נוסח התיקון לסעיף מס. 4 בחוק מגן דוד אדום לאחר שיעובד על-ידי משרד הבריאות בהתאם להערות שהושמעו בעת הדיון.

המשך הדיון נדחה.

חק/1487.

הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992
של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתתרי"א)

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב (תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתתרי"א) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

חק/1488.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - הקמת אולמות ספורט בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר
(מס. תתתרי"א)

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - הקמת אולמות ספורט בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתרי"א) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

חק/1489.

הצעת-חוק לקליטת עולים בבתי הספר, התשנ"ב-1992 של
חבר הכנסת מ. בר זוהר (מס. תתת"רס"ב)

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד
להצעת החוק לקליטת עולים בבתי הספר, התשנ"ב-1992 של
חבר הכנסת מיכאל בר זוהר (מס. תתת"רס"ב) בעת העלאתה
לדיון טרומי בכנסת.

חק/1490.

הצעת-חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של
מספר חברי כנסת (מס. תתת"ר"ל)

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד
להצעת חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של
(מס. תתת"ר"ל) בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

חק/1491.

הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של
חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתת"רל"ז)

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי עמדת הממשלה היא להתנגד
להצעת חוק מישאל עם (הוראת שעה) התשנ"ב-1992, של
חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתת"רל"ז)
בעת העלאתה לדיון טרומי בכנסת.

טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות)
התשנ"ב-1992

חק/1492.

מ ח ל י ט י ס, להסמך את שר המשפטים, על דעת ועדת השרים, לאשר את טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות) התשנ"ב-1992. המצורפת (דפים 25 - 31).

טיוטת חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992 - המשך הדיון

חק/1493.

(במרבית הדיון בסעיף זה ישב בראש ועדת השרים שר התקשורת השר ר. פנחסי וזאת על-פי בקשתו של שר המשפטים ד. מרידור אשר שהה באותה עת במליאת הכנסת).

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה מ. אהלי, א. טוקטלי, ש. קלפנר, י. חריש, י. אלוני, א. מקל, ד. מילגרום, י. כהן והגברות ד. לחמן-מסר וא. קלעי.

מ. ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1483 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום א' באדר ב' התשנ"ב (6.3.92) ובהתייחס לטיוטת החוק המצורפת (דפים 32 - 51).

א. בסעיף 2 בנוסח החוק המוצע יובהר כי המינהלה שתוקם תהיה חלק ממשרד התקשורת;

ב. בסעיף 10(1) יובהר כי מספר האזורים שיקבעו לא יפחת מעשרה;

ג. לענין סעיף 13 -

(1) בסעיף קטן (ב) יובהר כי לא ינתן זיכיון לשידורי רדיו אלא אם ניתן במסגרת הזכיון גם רשיון על-פי פקודת הטלגרף האלחוטי;

(2) סעיף קטן (ג) ימחק ובמקומו יבוא הנוסח הבא: "הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שידורי רדיו הניתנים לציבור על-פי דין";

(3) משרד התקשורת יוכל לחזור ולהעלות לדיון בועדת השרים את עמדתו בסוגית תחולת השידורים בהתאם לסעיף 2) לעיל לאחר הקריאה הראשונה בכנסת - אם ימצא לנכון לעשות כן;

ד. לחזור ולדון בישיבתה הבאה של ועדת השרים בסעיף 15 בנוסח המוצע של החוק לרבות בנושא צרוף אזורים במסגרת זכיון אחד ומתן מספר זכיונות באזור אחד;

ה. בסעיף 16(ב) במקום המלים "ובלבד שמצאה כי" יבוא: "ובלבד שנחה דעתה";

ו. לענין סעיף 18(א):

(1) בסעיף קטן (4) במקום המלים: "שבזכיון נקבע כי" יבוא: שבזכיון נקבע לגביו כי";

(2) בסעיף קטן (5) במקום המלים: "התקיים בו תנאי" יבוא: "התקיים בו דבר";

ז. בסעיף 21(א), במקום המלים: "המועצה תהווה" יבוא: "המועצה תהיה";

ח. לענין סעיף 22(א)(2) משרדי המשפטים והתקשורת יקבעו ביניהם בהסכמה את נוסח סעיף זה ובהתאמה גם את נוסח סעיף 5(א)(5) בכל הקשור לעבירה שיש עמה קלון ולשקול דעתו של היועץ המשפטי לממשלה בסוגיה זו;

ט. סעיף 22(ב) ינוסח מחדש ובהסכמה על-ידי משרדי התקשורת והמשפטים;

י. לחזור ולדון בישיבתה הבאה של ועדת השרים בסעיף 23 לנוסח החוק המוצע ;

יא. לנסח סעיף 26(ג) מחדש כך שיובהרו בו שני הענינים הבאים;

(1) ענין קיום התמחרות בין שתי הצעות או יותר;

(2) הענין שלא ירוכזו יותר מ - 25% מכלל הזכיונות בידי גורם אחד;

יב. לחזור ולדון בסעיף 27 לנוסח החוק המוצע בישיבתה הקרובה של ועדת השרים;

יג. לחזור ולדון בסעיף 28(א)(3) בישיבתה הקרובה של ועדת השרים;

יד. בסיפא של סעיף 31 יווספו המלים: "בהתאם לכללים שתקבע המועצה";

טו. לחזור ולדון בסעיף 32(ב) בישיבתה הבאה של ועדת השרים;

טז. בסעיף 34(ב)(3) - לאחר המלים: "מקרב תושבי האזור" יבוא "ובהם נציג אחד לפחות מטעם מוסדות חינוך ותרבות הפועלים באזור";

יז. בסעיף 35(ב), במקום המלים: "בדבר היקף הזמן", יבוא: "בדבר משך הזמן";

יח. למחוק את סעיף 36 כולו.

יט. לחזור ולדון בסעיף 37(ב) בישיבתה הקרובה של ועדת השרים;

כ. לענין סעיף 38 בנוסח החוק המוצע:

(1) בסעיף קטן(א) במקום הרישא יבוא הנוסח כדלקמן: "בעל זכיון ישלם לאוצר המדינה דמי זכיון שנתיים בסכום שיקבע השר בהסכמת שר האוצר" וגו';

(2) בסעיף קטן(ב), לאחר המלים: "בעל זכיון ישלם" יבוא: "לאוצר המדינה";

(3) הסיפא של סעיף קטן (ד) תנוסח כדלקמן:

"ישלם לאוצר המדינה סכומים שייקבעו בתקנות כאמור";

(4) לחזור ולדון בסעיף קטן (ה) בישיבתה הבאה של ועדת השרים;

כא. לחזור ולדון בפרק ח' של נוסח החוק המוצע (פרק הדן בעבירות) בישיבתה הבאה של ועדת השרים;

כב. לענין סעיף 49 לנוסח החוק המוצע -

(1) בסעיף קטן (א) במקום המלים "להחליט על התלייה" יבוא: "להורות על התלייה";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום המלים: "זכאי לפיצוי מהממשלה בעד נזק ישיר" יבוא: "זכאי לפיצוי מהממשלה על נזק ישיר";

כג. בסעיף 52(ב) במקום המלים "סדרי החלוקה והשימוש באפיקים ובתדרי הרדיו" יבוא: "סדרי החלוקה של האפיקים ותדרי הרדיו והשימוש בהם לצרכי שידורים וגו'".

כד. בסעיף 52(ג) במקום המלים: "היו חלוקי דעות" יבוא: "נתגלעו חילוקי דעות";

כה. סעיף 56 ינוסח מחדש כדלקמן:

"השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בהתייעצות עם ראש הממשלה והמועצה - בכל ענין הנוגע לביצועו";

כו. סעיף 57 - יימחק;

כז. בכפוף לאמור לעיל, לאשר את הטיוטה המוצעת לחוק שידורי תחנות רדיו התשנ"ב-1992.

הערה - הטיוטה המצורפת היא עדכנית ליום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92) והיא שונה מן הנוסח שצורף לפרוטוקול ועדת השרים מיום 6.3.92.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרות במשרד הבטחון סיכום

המנהל הכללי

1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.
המשנה למנהל הכללי

2. המשנה למנהל הכללי ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 3,500,000 ש"ח.
3. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל יחידת המוס'אונים או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 315,000 ש"ח.
4. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל יחידת המוס'אונים או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם ראש חטיבה באגף הכספים - עד לסכום של 175,000 ש"ח.

סמנכ"ל ור' מערך מקס"מ (מכירות, קשרי חוץ, סיוע ויצוא בטחוני וממונה על הבטחון)

5. סמנכ"ל ור' מערך מקס"מ ביחד עם סגן חשב המשרד בתחום עיסקות יצוא או מכירה - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח או בעיסקות יצוא במטבע חוץ - עד לסכום של 2,000,000 דולרים של ארה"ב.
6. סמנכ"ל ור' מערך מקס"מ ביחד עם ראש חטיבת המכירות במשרד הבטחון ועם סגן חשב המשרד בתחום עיסקות מכירה או יצוא - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח או בעיסקות ייצוא במט"ח - עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארה"ב.

האגף לסיוע ויצוא ביטחוני (סיב"ט)

7. ראש האגף לסיוע ויצוא בטחוני (להלן: ר' סיב"ט) או מ"מ בהעדרו ביחד עם ראש היחידה למימון גביה וחשבים באגף הכספים עד לסכום של 1,500,000 ש"ח, ולגבי עסקות יצוא - עד לסכום של 1,000,000 דולרים של ארה"ב.
8. ר' סיב"ט או מ"מ בהעדרו, ביחד עם חשב סיב"ט באגף הכספים בתחום התקשרויות של ציוד או שירות יעודי עד לסכום של 70,000 ש"ח.
9. סגן ראש סיב"ט וראש המרכז לשיווק או סגן ראש סיב"ט לקידום ומכירת עודפים ביחד עם חשב סיב"ט באגף הכספים עד לסכום של 840,000 ש"ח ולגבי עיסקות ייצוא - עד לסכום של 500,000 דולרים של ארה"ב.
10. ראש תחום יבשה או ראש תחום אוויר - ים או ראש תחום קשר ואלקטרוניקה בסיב"ט ביחד עם חשב סיב"ט עד לסכום של 420,000 ש"ח ולגבי עיסקות ייצוא - עד לסכום של 100,000 דולרים של ארה"ב.

חטיבת המכירות

11. ראש חטיבת המכירות ביחד עם ר' היחידה למימון גביה וחשבים באגף הכספים ו/או ר' תחום כספים וחשבונות מכירות - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
12. סגן ראש חטיבת המכירות וראש מערכת התקשרויות או ראש מערכת איחסון ביחד עם ראש היחידה למימון גביה וחשבים באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
13. מנהל מחלקה במערכת התקשרויות או מנהל מחלקה במערכת איחסון בחטיבת המכירות ביחד עם אחראי חשבות מכירות באגף הכספים - עד לסכום של 200,000 ש"ח.

מינהל ההרכשה והייצור (מנה"ר)

14. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח.
15. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם ראש חטיבת חשבונאות מנה"ר ופיתוח באגף הכספים - עד לסכום של 1,750,000 ש"ח.
16. סגן ראש מינהל ההרכשה והייצור או ראש חטיבה במנה"ר או ראש חטיבת שינוע ותובלת חו"ל ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
17. ראש מערכה במינהל ההרכשה והייצור או ראש שלוחת מינהל ההרכשה והייצור במרכז או בבסיס צבאי ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
18. ראש מחלקה במינהל ההרכשה והייצור ביחד עם אחראי חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 260,000 ש"ח.
19. ראש מחלק במנהל ההרכשה והייצור ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 60,000 ש"ח.

המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית (מפא"ת)

20. ראש המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית (מפא"ת) יחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח.
21. ראש היחידה לתכנון ותפעול במפא"ת ביחד עם ראש חטיבת חשבונות מנה"ר ופיתוח - עד לסכום של 1,000,000 ש"ח.
22. ראש היחידה לתכנון ותפעול במפא"ת ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום כולל 840,000 ש"ח.
23. ראש המערכה לתקציבים והתקשרויות במפא"ת ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
24. עוזר בכיר לניהול חוזי מפא"ת במערכה תקציבים והתקשרויות במפא"ת ביחד עם אחראי לחשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 175,000 ש"ח.

מינהלת הפרויקט

25. ראש מינהלת הפרויקט ביחד עם ראש חטיבת חשבונאות מנה"ר ופיתוח - עד לסכום 1,750,000 ש"ח.
26. ראש מינהלת הפרויקט ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
27. סגן ראש מינהלת הפרויקט או ראש היחידה לחוזים והתקשרויות במנהלת הפרויקט ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
28. ראש היחידה לחוזים והתקשרויות או מנהל המחלקה להתקשרויות וחשבונות במנהלת הפרויקט ביחד עם אחראי חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 175,000 ש"ח.
29. ראש מחלק רכש או עוזר בכיר להתקשרויות או כלכלן התקשרויות ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 60,000 ש"ח.

"מנהלת חומה"

- ר' המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית (מפא"ח) ביחד עם סכן חשב המשרד - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח.
- ר' מפא"ח ביחד עם ר' מינהלת תכנית חומה וביחד עם ר' חטיבת חשבונאות מנה"ר ופיתוח - עד לסכום של 750,000 ש"ח.
- ר' מינהלת תכנית חומה ביחד עם ר' מערכה באגף כספים - עד לסכום של 850,000 ש"ח.
- ר' המערכה לכלכלה והתקשרויות במינהלת תכנית חומה ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
- כלכלן בכיר להתקשרויות במערכה לכלכלה והתקשרויות במינהלת תכנית חומה ביחד עם אחראי לחשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 175,000 ש"ח.

אגף הכספים

30. חשב משרד הבטחון או סגן חשב משהב"ט עם ראש חטיבה באגף הכספים או עם עוזרו לתפקידים מיוחדים או עם עוזרו לתיכנון ודיווח ניהולי או עם הממונה על נושאים כלכליים - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח.

אגף בינוי

31. ראש אגף בינוי ביחד עם סגן ראש אגף בינוי ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח.
32. סגן ראש אגף בינוי ביחד עם הממונה על תחשיבים והתקשרויות או ביחד עם מנהל היחידה להתקשרויות או ביחד עם הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לבחירת מתכננים ועם ראש חטיבת חשבונאות בינוי ואמו"נ - עד לסכום של 1,750,000 ש"ח.
33. הממונה על תחשיבים והתקשרויות או הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לבחירת מתכננים או מנהל יחידת ההתקשרויות באגף בינוי ביחד עם מנהל מחלקת חוזים באגף בינוי או ביחד עם ראש היחידה לצמ"ה חומרי תשתית ושע"ח באגף בינוי ועם ראש מערכת חשבונות בינוי באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
34. מנהל מחוז באגף בינוי ביחד עם סגן מנהל מחוז באגף בינוי או ביחד עם מנהל יחידת תחשיבים והתקשרויות במחוז או ביחד עם הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לבחירת מתכננים ועם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
35. ר' הי"ח לצמ"ה חומרי תשתית ושע"ח באגף בינוי ביחד עם אחראי חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 300,000 ש"ח.

אגף אמרכלות משק ונכסים (אמו"נ)

36. ראש אגף אמו"נ ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 2,800,000 ש"ח.
37. ראש אגף אמו"נ ביחד עם ראש חטיבת חשבונאות בינוי ואמו"נ - עד לסכום של 1,750,000 ש"ח.
38. עוזר ראש אגף אמו"נ לתפקידים מיוחדים או ראש היחידה לשירותי מינהל ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 6,000 ש"ח.
39. ראש חטיבת נכסים ושירותים ביחד עם ראש מערכת בחטיבת נכסים ושירותים ועם ראש מערכת חשבונות נכסים, שירותים, ביטוח ותביעות באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
40. ראש מערכת בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מחלקה או ביחד עם עוזר בכיר באחד המחוזות ועם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
41. מנהל מחלקה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם ראש מחלק או ביחד עם עוזר בכיר לדיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים ועם אחראי חשבונות נכסים באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
42. נציג אגף אמו"נ לשטחים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
43. עוזר בכיר לנציג אגף אמו"נ לשטחים ביחד עם אחראי חשבונות נכסים באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
44. מנהל מחלקת עיסקות דיור ואחזקה במערכת דיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים - עד לסכום של 7,000 ש"ח.
45. עוזר בכיר לדיור ואחזקה במערכת דיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
46. ראש חטיבת משק ואספקה ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת וישיבה באגף הכספים - עד לסכום של 400,000 ש"ח.
47. ראש חטיבת משק ואספקה ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת וישיבה באגף הכספים לגבי עבודות אחזקה בתחום הבינוי עד לסכום של 600,000 ש"ח.
48. ראש מערכת או ראש תחום בחטיבת משק ואספקה יחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת וישיבה באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
49. מנהל מחלקה או מפקח בינוי בחטיבת משק ואספקה ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת וישיבה באגף הכספים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.

50. סגן מנהל מחלקה ואחראי למערכות אנרגיה וגנרטורים ביחד עם רכז חשבונות באכ"ס עד לסכום של 5,000 ש"ח.
51. מפקח בינוי ארצי בחטיבת משק ואספקה ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת ישירה - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
52. ראש היחידה לשעת חירום ביחד עם ראש חטיבת חשבונאות בינוי ואמו"נ - עד לסכום של 300,000 ש"ח.
53. סגן ראש היחידה לשעת חירום ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
54. ראש החטיבה לתובלה פנים ארצית ולתחבורה ביחד עם ראש תחום חשבונות תובלה ותחבורה באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
55. ראש מערכת תובלה פנים ארצית ביחד עם ראש תחום חשבונות תובלה ותחבורה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
56. מנהל מחלקת תובלה או מנהל מחלקת היסעים ופרט במערכת תובלה פנים ארצית ביחד עם אחראי חשבונות תובלה ותחבורה באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
57. ראש מיחלק במערכת תובלה פנים ארצית ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
58. ראש היחידה לתחבורה או סגנו ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
59. סגן מנהל מחלקת אחזקת רכב ואחראי לשירותי מוסכים ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
60. ראש החטיבה לתיקשורת והרכשת מע"נ ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
61. סגן ראש החטיבה לתיקשורת והרכשת מע"נ וראש המערכה לתכנון ותיפעול תיקשורת ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
62. מנהל מחלקת קשר ארצי בחטיבה לתיקשורת והרכשת מע"נ ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
63. מנהל מחלקת קשר בינלאומי מסווג ביחידה לתיקשורת ולהרכשת מע"נ ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
64. אחראי לתכנון חשיתית והתקנות במחלקת קשר ארצי ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
65. ראש החטיבה לתיקשורת והרכשת מע"נ ביחד עם ראש שלוחת מע"נ ועם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.

66. ראש שלוחת מע"נ בחטיבה לתקשורת והרכשת מע"נ ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
67. סגן ראש שלוחת מע"נ בחטיבה לתקשורת והרכשת מע"נ, ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 200,000 ש"ח.
68. ראש היחידה לביטוח ותביעות ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 840,000 ש"ח.
69. ראש היחידה לביטוח ותביעות ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 420,000 ש"ח.
70. ראש תחום ביחידה לביטוח ותביעות ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
71. מנהל מחלקה ביחידה לביטוח ותביעות ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
72. אחראי לתביעות גוף או אחראי לתביעות רכוש או אחראי לביטוח ימי או אחראי לתביעות כלליות או אחראי לביטוחים כללים ביחידה לביטוח ותביעות, ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

סמנכ"ל לארגון ומינהל (ארו"מ) וראש אגף ארגון בקרה ומידע (אב"מ)

73. סמנכ"ל לארו"מ וראש אגף אב"מ ביחד עם מנהל המרכז למיחשוב ניהולי (מל"ו) ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 315,000 ש"ח.
74. סמנכ"ל לארו"מ וראש אגף אב"מ ביחד עם מנהל המרכז למיחשוב ניהולי (מל"ו) ועם ראש היח' למימון גביה וחשבים - עד לסכום של 210,000 ש"ח.
75. מנהל המרכז למחשוב ניהולי (מל"ו) ביחד עם חשב מל"ו עד לסכום של 70,000 ש"ח.
76. כל אחד מסגניו של מנהל המרכז לעיבוד נתונים או מנהל מרכז מחשבים או מנהל המרכז למידע ביחד עם חשב מל"ו - עד לסכום של 20,000 ש"ח.

אגף השיקום

77. סמנכ"ל וראש אגף השיקום ביחד עם ראש היחידה לחשבונאות פרט ותנאי שרות - עד לסכום של 460,000 ש"ח.
78. סמנכ"ל וראש אגף השיקום ביחד עם ראש מערכת חשבונות שיקום באגף הכספים - עד לסכום של 315,000 ש"ח.
79. סגן ראש אגף השיקום ומתאם שירותי המטה ומערך השדה או סגן ראש אגף השיקום לעניני תעסוקה ביחד עם ראש מערכת חשבונות שיקום באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
80. ראש היחידה לחביעות תגמולים והטבות או ראש היחידה להנצחת החייל, או ראש היחידה להכוונת חיילים משוחררים, או ראש היחידה לשירותים רפואיים או ראש היחידה הארצית לשירותי שיקום, או הממונה על השירותים הסוציאליים ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות שיקום באגף הכספים - עד לסכום של 70,000 ש"ח.
81. ע' בכיר לרכב רפואי ושיקומי או רכז לאביזרים מיוחדים או רכז תשלומים ובקרה לטיפול רפואי בחו"ל או סגן מנהל היחידה לשרותים רפואיים והאחראים למרפאות מחוזיות או מנהל המחלקה לשיקום כלכלי או אחראי לחביעות משפחות שכולות או מנהל מדור משפחות ביחידת הנצחת החייל ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות שיקום באגף הכספים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.

אגף הנוער והנח"ל

82. ראש אגף הנוער והנח"ל או סגנו ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה - עד לסכום של 70,000 ש"ח.
83. ראש אגף הנוער והנח"ל או סגנו ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה - עד לסכום של 50,000 ש"ח.

הוצאה לאור

84. מנהל ההוצאה לאור ביחד עם סגן מנהל ההוצאה לאור הממונה על כספים ומיחשוב עד לסכום של 150,000 ש"ח.
85. ר' תחום התקשרויות ויצור דברי דפוס בהוצאה לאור ביחד עם סגן מנהל ההוצאה לאור והממונה על כספים ומיחשוב - עד לסכום של 42,000 ש"ח.
86. ר' תחום שיווק והפצת ספרים בהוצאה לאור ביחד עם סגן מנהל ההוצאה לאור והממונה על כספים ומיחשוב - עד לסכום של 42,000 ש"ח.
87. ר' תחום שיווק והפצת פרסומי הממשלה בהוצאה לאור ביחד עם סגן מנהל ההוצאה לאור והממונה על כספים ומיחשוב - עד לסכום של 42,000 ש"ח.
88. עורך ראשי בהוצאה לאור ביחד עם סגן מנהל ההוצאה לאור והממונה על כספים ומיחשוב עד לסכום של 42,000 ש"ח.

יחידת המוסיאונים

89. מנהל יחידת המוסיאונים או סגנו ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 70,000 ש"ח.
90. מנהל יחידת המוסיאונים או סגנו ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת ישירה - עד לסכום של 50,000 ש"ח.

ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון

91. מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או סגנו ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צהלי"ת ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 70,000 ש"ח.
92. מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או סגנו ביחד עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה - עד לסכום של 50,000 ש"ח.

אגף משאבי אנוש (אמ"א)

93. ראש אגף משאבי אנוש (אמ"א), ביחד עם הממונה על תעסוקת אזרחים עובדי צה"ל ועם סגן חשב המשרד, לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - ללא הגבלת סכום.
94. ראש אמ"א ביחד עם נציגי יחידות הסמך או עם כל אחד מנציגי יחידות הסמך ועם סגן חשב המשרד לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - ללא הגבלת סכום.
95. ראש אמ"א ביחד עם סגן חשב המשרד, לגבי חוזי השאלת חיילים לגופים אזרחיים - ללא הגבלת סכום.
96. ראש אמ"א ביחד עם ראש חטיבת חשבונאות בינוי ואמו"נ - עד לסכום של 315,000 ש"ח.
97. ראש אמ"א ביחד עם ראש המערכה להרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
98. הממונה על תעסוקת אזרחים עובדי צה"ל ביחד עם מנהל מחלקה במערכה להרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים או עם אחראי לחשבונאות אצל סגן חשב המשרד לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - עד לסכום של 70,000 ש"ח.
99. הממונה על תעסוקת אזרחים עובדי צה"ל ביחד עם מנהל מחלקה במערכה להרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים או עם אחראי לחשבונאות אצל סגן חשב המשרד לגבי חוזים של שוחרים חניכי פנימיות וחניכי בתי ספר תעשייתיים - עד לסכום של 20,000 ש"ח.
100. ראש יחידת כח-אדם והדרכה ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית וישירה באגף הכספים או עם מנהל מחלקה במערכת חשבונות הרכשה צה"לית וישירה באגף הכספים בנושאי הדרכה עד לסכום של 70,000 ש"ח.
101. הממונה על הדרכה וקידום ביחידת כח-אדם והדרכה ביחד עם מנהל מחלקה במערכת הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים בנושאי הדרכה עד לסכום של 20,000 ש"ח.
102. סגן ראש יחידת כח - אדם והדרכה וראש תחום פרט ביחד עם רכז חשבונות במערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 35,000 ש"ח.
103. סגן הממונה על ההדרכה ועוזר בכיר לתכנון ותיאום תכניות הדרכה ביחד עם רכז חשבונות באגף הכספים, בנושאי הדרכה - עד לסכום של 3,500 ש"ח.
104. הממונה על תנאי שירות בחו"ל ביחד עם מנהל מחלקה במערכת הרכשה צה"לית ישירה באכ"ס בנושאי תנאי שירות בחו"ל - עד לסכום של 30,000 ש"ח.
105. סגן הממונה על תנאי שירות בחו"ל יחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים בנושאי תנאי שירות בחו"ל - עד לסכום של 20,000 ש"ח.

106. ראש משלחת ביחד עם ממונה על כספים ומינהלה עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

משלחת משרד הבטחון בניו יורק (מש"ו)

107. ראש משלחת משרד הבטחון בארצות הברית של אמריקה ובקנדה, או ממלא מקומו בהעדרו, ביחד עם חשב מש"ו, או ממלא מקומו בהעדרו - ללא הגבלת סכום.

108. ראש מש"ו, או ממלא מקומו בהעדרו, ביחד עם חשב מש"ו, או ממלא מקומו בהעדרו, לגבי עסקות ייצוא שבתחום טיפול המשלחת - ללא הגבלת סכום.

109. סגן ראש מש"ו ביחד עם חשב מש"ו או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 2,000,000 דולר של ארה"ב.

110. נציג בכיר לתכנית "כרמל" ביחד עם חשב מש"ו לגבי נושאי שיתוף פעולה שבתחום טיפולו עד ל - 100,000 דולר של ארה"ב.

111. מנהל יחידת הרכשה במש"ו או מנהל היחידה לכח-אדם ומשק או מנהל היחידה לתובלה ושינוע או מנהל היחידה למערכות מידע, כל אחד בנושאים שבתחום אחריותו, ביחד עם סגן חשב מש"ו - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

112. מנהל יחידת ההרכשה במש"ו ביחד עם עוזר למעקב תקציבי ותכנון המימון לגבי עסקאות צבאיות עד לסכום של 50,000 דולר של ארה"ב.

113. מנהל מחלקת ביחידת הרכשה במש"ו או מנהל היחידה לכח אדם ומשק במש"ו ביחד עם הממונה על מאשרי החשבונות בחשבות מש"ו - עד לסכום של 15,000 דולר של ארה"ב.

114. מנהל מחלקת ביחידת הרכשה במש"ו או מנהל היחידה לכח אדם ומשק במש"ו ביחד עם מאשר חשבונות בחשבות מש"ו - עד לסכום של 10,000 דולר של ארה"ב.

115. ראש נציגות רפא"ל בניו-יורק ביחד עם חשב מש"ו - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

116. ראש נציגות רפא"ל בניו יורק ביחד עם מאשר חשבונות בכיר בנציגות רפא"ל בניו יורק - עד לסכום של 25,000 דולר של ארה"ב.

117. סגן או עוזר למנהל יחידת ההרכשה או יחידת המשלוחים או יחידת האמרכלות במשלחת משרד הבטחון בארה"ב ובקנדה ביחד עם הממונה על מאשרי החשבונות בחשבות המשלחת - עד לסכום של 10,000 דולרים של ארה"ב של אמריקה.

משלחת פריס

117. ראש משלחת פריס או ממלא מקומו בהעדרו ביחד עם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו עד לסכום של 10,000,000 דולר של ארה"ב.
118. סגן ראש משלחת פריס ביחד עם חשב המשלחת או מ"מ בהעדרו - עד לסכום של 25,000 דולר של ארה"ב.
119. מנהל הרכשה אויר או מנהל הרכשה יבשה או מנהל הרכש ים ויח' הסמך ביחד עם חשב המשלחת או מ"מ בהעדרו - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

משלחת משהב"ט בבון

120. ראש משלחת משרד הבטחון בבון או ממלא מקומו בהעדרו ביחד עם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו עד לסכום של 10,000,000 דולר של ארה"ב.
121. סגן ראש המשלחת והממונה על הרכישות ביחד עם חשב המשלחת או מ"מ בהעדרו עד לסכום של 500,000 דולר של ארה"ב.
122. עוזר לרכישות במשלחת משהב"ט בבון ביחד עם חשב המשלחת או מ"מ בהעדרו עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

רפא"ל (רשות פיתוח אמצעי לחימה)

123. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם מנכ"ל רפא"ל (רשות פיתוח אמצעי לחימה) ועם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.
124. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם מנכ"ל רפא"ל ועם חשב משרד הבטחון לגבי הסכמים בארץ לשיתוף פעולה תעשייתי - ללא הגבלת סכום.
125. מנכ"ל רפא"ל ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל לשיווק או עם ראש מטה שיווק ועם חשב רפא"ל, לגבי עסקות ייצוא מכירות מוצרים, מכירות ורכישת ידע, מחקר, פיתוח ושיתוף פעולה עד 25,000,000 דולר של ארה"ב.
126. ראש חטיבה ביחד עם מנהל שיווק חטיבתי ועם חשב רפא"ל או עם המשנה לחשב רפא"ל לגבי עסקות ייצוא, מכירת מוצרים, מכירה ורכישת ידע, מחקר פיתוח ושיתוף פעולה עד לסכום של \$ 5,000,000.
127. ראש חטיבת סיוע או סמנכ"ל רפא"ל לתפעול ביחד עם חשב רפא"ל לגבי עסקות רכש נכסים וחוזי ייעוץ עד 2,450,000 ש"ח.
128. ראש חטיבת סיוע עם המשנה לחשב רפא"ל עד לסכום של 1,400,000 ש"ח.
129. סמנכ"ל רפא"ל למשאבי אנוש או ראש מינהל סגל ומשאבים או הממונה על פיתוח הסגל ביחד עם חשב רפא"ל או עם המשנה לחשב רפא"ל לגבי חוזה עבודה שהוראות חוק שרות המדינה (מינויים) החשי"ט - 1959 אינן חלות עליו ולגבי מילגות או השתלמויות עד לסכום של 60,000 ש"ח.
129. ראש שטח הרכשה או סגן ראש חטיבת סיוע לתפעול ועם ראש יחידת גזברות או עם חשב חטיבת סיוע לגבי עסקות רכש-עד לסכום של 840,000 ש"ח.
130. ראש מחלקת רכש או ראש מחלקת התקשרויות או מנהל יחידת חוץ עם ראש יחידת גזברות או עם חשב חטיבת סיוע או עם נציג החשב ביחידת חוץ עד לסכום של 420,000 ש"ח.
131. סגן ראש מחלקת רכש עם נציג חשב לגבי עסקות רכש וחוזי יעוץ עד לסכום של 250,000 ש"ח.
132. ראש תחום רכש או ראש משרד רכש חטיבתי או ראש משרד רכש ועבודות חוץ עם נציג חשב לגבי עסקות רכש עד לסכום של 170,000 ש"ח.
133. ראש מדור רכש או ראש מדור במשרד רכש חטיבתי עם נציג חשב לגבי עסקות רכש-עד לסכום של 85,000 ש"ח.
134. קניין או מפקח עבודה עם נציג חשב לגבי עסקות רכש-עד לסכום של 20,000 ש"ח.

ביטחון המדינה 90 שנה

המדינה

עסקאות מקרקעין

כן מודיעים בזה כי הממשלה החליטה להרשות את נושאי המשרות במשרד הכטחון המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה במקרקעין מן העסקות שמדובר בהן בסעיפים 14 - 5 לחוק, שבתחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

חטיבת נכסים ושירותים באגף אמרכלות משק ונכסים (אמו"נ):

1. המנהל הכללי יחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.
2. ר' אגף אמו"נ ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף אמו"נ ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,750,000 ש"ח.
3. ראש אגף אמו"נ ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף אמו"נ ועם ראש חטיבת חשבונאות בינוי ואמו"נ באגף הכספים עד לסכום של 560,000 ש"ח.
4. ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף אמו"נ ביחד עם ראש מערכת נכסים בחטיבת נכסים ושירותים או ביחד עם ראש מערכת דיוור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים ועם ראש מערכת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 385,000 ש"ח.
5. ראש מערכת דיוור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מחלקת עיסקות דיוור ועם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 210,000 ש"ח.
6. ראש מערכת דיוור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים עם מנהל מחלקת עסקאות דיוור או עוזר בכיר לדיוור ואחזקה לגבי השכרת דירות לשכירות בלתי מוגנת לדיירים הזכאים עם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 210,000 ש"ח.
7. ראש מערכת נכסים בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מחלקה במערכת נכסים ועם מנהל מחלקת חשבונות במערכת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 210,000 ש"ח.
8. נציג אגף אמו"נ לשטחים בחטיבת נכסים ושירותים עם עוזר בכיר לנציג אגף אמו"נ בשטחים ועם מנהל מחלקת חשבונות במערכת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים - עד לסכום של 210,000 ש"ח.

ביטחון המדינה 90 שנה

(כש98)

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע הוא פרי עבודה רבת שנים של הוועדה המייעצת בענייני הוצאה לפועל, בראשות השופט אורי שטרוזמן - בתחילה - והשופט דוד בר-אופיר כיום. ההצעה היא להעביר מבית משפט השלום אל לשכת ההוצאה לפועל את המקום לפתיחתן של תביעות לתשלום סכום כסף קצוב, בהליך הידוע בסדר דין מקוצר. הליך זה מוסדר היום בפרק ט"ז לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984. ההסדר המוצע יחול על תביעות בסדר דין מקוצר המוגשות היום בבית משפט השלום בלבד. ההסדר לא יחול על תביעות לסילוק יד ממקרקעין (לפי תקנה 202(3) לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984), אלא רק על תביעות לתשלום סכום כסף קצוב (לפי תקנה 202(1) ו-2)). אלה הן תביעות "מכוח חוזה או התחייבות מפורשים או מכללא, ובלבד שיש עליהן ראיות שבכתב" או תביעות "מכוח חיוב לשלם סכום כסף קצוב שעילתו בהוראה מפורשת של חיקוק", כגון: אגרות והיטלים ששיעורם נקבע בחוק.

הכוונה היא להנהיג בתביעות אלה הסדר הדומה לזה החל כיום לגבי ביצוע שטרות בהוצאה לפועל. כלומר, במקרה שהנתבע יבקש להתגונן כנגד התביעה, יועבר העניין מיד לדיון לפני בית המשפט, כשם שהגשת התנגדות לביצוע שטר בהוצאה לפועל מביאה להעברת העניין לבית המשפט.

הגשת התביעה בסדר דין מקוצר ללשכת ההוצאה לפועל, ללא צורך בקבלת תחילה של פסק-דין מבית משפט, תקצר את ההליכים עבור התובע ותייעל את עבודת מערכת המשפט. לפי נתונים מדגמיים שבידי הנהלת בתי המשפט, 25% מן התיקים של תביעות לתשלום סכום כסף קצוב בסדר דין מקוצר בבית משפט השלום מסתיימים בביטול או מחיקה; וכ-51% מן התיקים שנסתיימו בבית משפט השלום מגיעים ממילא לביצוע בלשכת ההוצאה לפועל. רק ב-6% מן התיקים ניתנת רשות להתגונן. הכוונה היא לחסוך את הליכי המעבר בבית משפט השלום ולפתוח את התביעה מלכתחילה

בלשכת ההוצאה לפועל. במקרים שחייבים יגישו בקשות למתן רשות להתגונן, יועבר הענין להכרעת בית המשפט.

ואלה עיקרי החוק המוצע:

1. תביעה לתשלום סכום כסף קצוב, שבתחום סמכותו העניינית של בית משפט השלום, תוגש ללשכת ההוצאה לפועל באותו מקום, כבקשה לנקוט הליכים למימוש תובענה, בצירוף הצעת פסיקתה שתציין את הסכום הנתבע בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום היווצרות עילת התביעה ועד למועד הגשת הבקשה.
2. המוציא לפועל ימציא לנתבע עותק מהבקשה ואזהרה שעליו לשלם את הסכום הנתבע או לבקש רשות להתגונן תוך תקופת זמן נקובה.
3. ביקש החייב להתגונן, יועבר הענין לבית המשפט תוך עיכוב המשך הטיפול בלשכת ההוצאה לפועל. במידה שראש ההוצאה לפועל מצא לנכון להורות על נקיטה של הליכים זמניים מיד עם הגשת הבקשה למימוש התובענה, בית המשפט יוכל להורות על עיכוב אותם הליכים.
4. אם לא שילם החייב את חובו, ואם לא ביקש להתגונן כנגד התביעה, יחתום ראש ההוצאה לפועל על הפסיקתה, וההליכים שביקש התובע יינקטו כנגד החייב. הפרשי הצמדה וריבית יתווספו מכוח החוק לסכום הנתבע, מיום הגשת הבקשה ועד לתשלום בפועל.
5. לראש ההוצאה לפועל תהיה הסמכות למחוק או לתקן תביעה, לפי בקשת התובע.
6. לחייב תהיה זכות ערעור על הפסיקתה בפני שופט דן יחיד של בית המשפט המחוזי.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ר"ב נוסח של הצעת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, וההיבט המינהלי

צפוי חסכון בפריטי תקציב אחדים: משלוח הזמנות לדין בדואר רשום; טפסים, כריכות, תיקים; עבודה הקשורה בניהול התיקים במזכירות ועל ידי הרשמים של בתי משפט השלום. בעוד שתיקים בתביעות סדר דין מקוצר מהווים היום כמחצית התביעות הכספיות בבתי משפט השלום, העברתן לשכונת ההוצאה לפועל תביא, לפי ההערכה, לתוספת עבודה של 18% בלבד.

ה. יצויין כי -

- (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החוק המוצע מבחינה משפטית.
- (2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על ההצעה מבחינה תקציבית.
- (3) לא הובאו הסתיגויות מאת משרדי הממשלה.

ו. להלן נוסח החוק המוצע:

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ז באדר א' התשנ"ב
20 בפברואר 1992

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מימוש תובענות), התשנ"ב-1992

הוספת פרק ז' 2' - 1. אחרי פרק ז' 1' לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"פרק ז' 2': מימוש תובענות

הגדרות 47טז. בפרק זה -

"בית משפט" - בית משפט השלום בעל הסמכות המקומית לדון בתובענה לפי חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984⁽²⁾ (להלן - חוק בתי המשפט), ותקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984⁽³⁾ (להלן - תקנות סדר הדין האזרחי);

"בקשת רשות להתגונן" - בקשה בדבר מתן רשות להתגונן כמשמעותה בתקנות סדר הדין האזרחי;

"הצעת פסיקתה" - הצעה לפסיקתה באין התגוננות כדין, ערוכה בהתאם לתקנות;

"זוכה" - מי שהגיש תובענה למימוש בלשכת הוצאה לפועל;

"חייב" - מי שהוגשה נגדו תובענה למימוש בלשכת הוצאה לפועל;

"פסיקתה" - פירוט החיובים של החייב כלפי הזוכה על פי התובענה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית צמודה, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, החל מיום היווצרות עילת התביעה ועד למועד הגשת התובענה למימוש;

"תובענה" - תביעה לתשלום סכום כסף קצוב בסדר דין מקוצר כמשמעותו בתקנות סדר הדין, שהיא בתחום סמכותו

העניינית של בית משפט השלום.

מימוש
תובענה
74ז. (א) תובענה ניתנת למימוש בלשכת הוצאה לפועל
כמו ביצוע של פסק דין, לפי הוראות פרק זה.

(ב) הוגשה ללשכת הוצאה לפועל תביעה שאיננה
התובענה הניתנת למימוש לפי הוראות פרק זה, יעבירה
ראש ההוצאה לפועל לבית המשפט בעל הסמכות העניינית
והמקומית.

גירסה א'

בקשת מימוש
74יח. זוכה רשאי להגיש ללשכת ההוצאה לפועל שליד בית
המשפט בקשה למימוש תובענה, והוא יפרש בה את ההליכים
שהוא מבקש שיינקטו; בקשה כאמור תהא נתמכת בתצהיר
לאימות העובדות הנטענות בה, ותוגש בדרך המרצה בצירוף
הראיות שבכתב המשמשות יסוד לתובענה והצעת פסיקתה.

גירסה ב'

בקשת מימוש
74יח. זוכה רשאי להגיש לכל לשכת הוצאה לפועל בקשה
למימוש תובענה, והוא יפרש בה את ההליכים שהוא מבקש
שיינקטו; בקשה כאמור תוגש בדרך המרצה בצירוף הראיות
שבכתב המשמשות יסוד לתובענה והצעת פסיקתה.

אזהרה
74יט. (א) משהוגשה בקשת מימוש, ימציא המוציא לפועל
לחייב עותק של הבקשה ומצורפיה ושל הצעת הפסיקתה,
בצירוף אזהרה לשלם את הסכום הנקוב בהצעת הפסיקתה או
לבקש רשות להתגונן תוך תקופה שתיקבע בתקנות.

(ב) הוראות סעיף 7(ב) יחולו על בקשת מימוש
כאילו היתה בקשה לביצוע פסק-דין.

74כ. (א) חייב ראשי להגיש בקשת רשות להתגונן נגד
בקשת רשות להתגונן
התובענה או בקשה לסילוקה על הסף, ומשהוגשה הבקשה,
יעכב ראש ההוצאה לפועל את מימוש התובענה ויעביר את
הענין לבית המשפט.

(ב) עיכוב מימושה של תובענה לפי סעיף זה, דינו
כדין עיכוב ביצועו של פסק דין לפי סעיף 17; הליכים
שננקטו לפני שניתן צו העיכוב יעמדו בעינם כל עוד לא
הורה בית המשפט אחרת.

(ג) הגיש החייב בקשת רשות להתגונן, ידון בה
בית המשפט כאילו הוגשה נגד כתב תביעה שהוגש לו בסדר
דין מקוצר.

74כא. חייב ראשי להגיש בקשה בדבר הארכת מועדים או
בקשות שונות
תקפות ההמצאה, כפי שנקבע בתקנות, ומשעשה כן יעביר
ראש ההוצאה לפועל את הענין לבית משפט.

74כב. (א) נוכח ראש ההוצאה לפועל כי האזהרה הומצאה
חתימת הפסיקתה
לחייב, וכי הוא לא התגונן בתוך התקופה שנקבעה
בתקנות, ראשי ראש ההוצאה לפועל לחתום על הצעת
הפסיקתה, ומשעשה כן, יהיה דינה של הפסיקתה כדין פסק
דין לכל דבר וענין.

(ב) נחתמה הפסיקתה כאמור, יבוצעו ההליכים
למימוש התובענה ללא המצאה של אזהרה נוספת לחייב;
ויראו את הפסיקתה כפסק-דין שניתן והוקרא בנוכחות
הצדדים.

74כג. לסכום החיוב הנקוב בפסיקתה יתווספו הפרשי
הפרשי הצמדה וריבית
הצמדה וריבית צמודה כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית

והצמדה, התשכ"א-1961⁽⁴⁾, מיום הגשת התובענה ועד למועד חתימת הפסיקתה (להלן בסעיף זה - מועד הפרעון), והוראות סעיף 10א יחולו בשינויים המחוייבים לתקופה שממועד הפרעון ועד לתשלום בפועל.

סמכויות כלליות
74כד. לעניין פרק זה רשאי ראש ההוצאה לפועל, על פי בקשת הזוכה, לתקן, למחוק או לדחות תובענה; ורשאי הוא להפעיל כל סמכות הנתונה לו לפי חוק זה וכל סמכות של רשם לפי סעיפים 86 עד 88 לחוק בתי המשפט, וכן לבטל פסיקתה, להבהירה, ולתקנה על פי בקשת הזוכה או החייב.

ערעור
74כה. פסיקתה, וכן החלטה בדבר הבהרת פסיקתה, ניתנות לערעור בזכות בבית המשפט המחוזי בפני שופט דן יחיד; הערעור יוגש תוך 15 ימים מיום מתן הפסיקתה או החלטת ההבהרה.

תיקון סעיף 80
2. בסעיף 80 לחוק העיקרי, במקום המלים "ו- 58" יבוא "58 ו- 74כד."

תיקון סעיף 88
3. בסעיף 88 לחוק העיקרי, אחרי פיסקה (ב8) יבוא:

"(ג8) דרכים ומועדים להגשת בקשה למימוש תובענה ובקשת רשות להתגונן, להעברת הענין לבית המשפט המוסמך עקב ההתגוננות, לנקיטת הליכי ביניים, ולביטול פסיקתה, הבהרתה ותיקונה."

תיקון חוק בתי המשפט
4. בסעיף 37(ב) לחוק בתי המשפט, בפיסקה (2), במקום המלים "ו- 58" יבוא "58 ו- 74כד".

ג. להלן נוסח החוק המוצע:
(נכון ליום 9.3.92)

חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992

פרק א': פרשנות

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "אזור" - תחמו של אזור השירות שנקבע בזכיון לשידורי רדיו;
- "אמצעי שליטה" בתאגיד - כל אחד מאלה:
- (1) זכות הצבעה באסיפה כללית של חברה או בגוף מקביל של תאגיד אחר;
 - (2) הזכות למנות דירקטור או מנהל כללי, ובתאגיד שאינו חברה - בעלי תפקידים דומים;
 - (3) הזכות להשתף ברווחי התאגיד;
 - (4) הזכות לחלק ביתרת נכסי התאגיד לאחר סילוק חובותיו בעת פירוקו;
- "במישרין או בעקיפין" - לרבות ביחד עם אחרים הפועלים בשיתוף פעולה ביניהם לפי הסכם בכתב או בעל-פה, ולרבות מכוח החזקה או רכישה בידי שלוח או נאמן, חברת נאמנות או חברת רישומים, או באמצעות תאגיד שלוב אחד או יותר של מי מכל אלה, או בדרך אחרת;
- "בעל זכיון" - מי שקיבל זכיון לשידורי רדיו לפי חוק זה;
- "בעל זכיון אחר לשידורים" - מי שהוא בעל זכיון לשידורים לפי הוראות פרק ב'1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982⁽¹⁾ (להלן - חוק הבזק), או לפי הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990⁽²⁾ (להלן - חוק הרשות השנייה);
- "בעל ענין" - מי שמחזיק בחמישה אחוזים או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה בתאגיד, ובחברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור ונסחרים בבורסה - מי שמחזיק ביותר מעשרה אחוזים, או מי שמכהן בהם כדירקטור או כמנהל כללי;

1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ט, עמ' 104.
2. ס"ח התש"ן, עמ' 57.

"החזקה" או "רכישה",
לענין אמצעי שליטה בתאגיד - במישרין או בעקיפין, וכשמדובר
בהחזקה או ברכישה בידי תאגיד, יראו תאגיד,
בעל ענין בו, ותאגיד שלוב של מי מהם -
כאחד, וכשמדובר בהחזקה או ברכישה בידי יחיד
יראו יחיד, קרובו, ותאגיד שלוב של מי מהם -
כאחד;

"המועצה" - המועצה לשידורי תחנות רדיו שמונתה לפי
סעיף 3;

"המנהל" - מנהל מינהלת הרדיו במשרד התקשורת;

"הפקה מקומית" - תכנית שהופקה כולה או רובה באזור;

"השר" - שר התקשורת;

"זכיון לשידורי רדיו" - זכיון להפעלת תחנת רדיו ושידורי
רדיו אשר הוענק לבעל זכיון לפי הוראות חוק
זה;

"חברת רישומים" - חברה שעיסוקה היחיד הוא החזקת ניירות ערך
בעד אחרים;

"קרוב" - בן זוג, אח, הורה, צאצא או צאצא של בן
הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה;

"שידורי רדיו" - שידורי תכניות שמע הניתנים לציבור
והמופצים בדרך אלחוטית כלשהי;

"שליטה" - היכולת לכוון את פעילותו של תאגיד, וחזקה
על אדם שהוא שולט בתאגיד אם הוא מחזיק
מחצית או יותר מסוג מסוים של אמצעי שליטה
אחד בתאגיד או מי שזכאי למנות מחצית ממספר
הדירקטורים בתאגיד או את מנהלו הכללי;

"תאגיד שלוב" - תאגיד, אשר אדם מחזיק בו יותר מעשרה אחוזים
מסוג מסויים של אמצעי שליטה, וכן תאגיד
שאדם השקיע בו סכום השווה לעשרה אחוזים או
יותר מהונו של התאגיד, בין במניות ובין
בדרך אחרת, למעט הלוואה הניתנת בדרך העסקים
הרגילה;

"תחנת רדיו" - תחנת שידור ואולפן;

"תחנת שידור" - מיתקן או התקן המשמש או המיועד לשמש לצורך
שידורי רדיו או הפצתם.

פרק ב': המינהלה, המועצה והמנהל

הקמת המינהלה 2. מוקמת בזה מינהלה לשידורי תחנות רדיו (להלן-מינהלת הרדיו) אשר תפעל-

(1) להסדרת קיומם של שידורי רדיו לפי חוק זה;

(2) לפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה.

מינוי המועצה 3. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, מועצה בת תשעה חברים ובהם:

(1) המנהל אשר יכהן בתוקף תפקידו כיושב ראש המועצה;

(2) שלושה עובדי המדינה נוספים, שימונו אחד לפי המלצת השר, אחד לפי המלצת שר האוצר ואחד לפי המלצת שר המשפטים;

(3) חמישה נציגי ציבור ובהם נציג נבחר ברשות מקומית, נציג אחד שעיסוקו בתחום החינוך והתרבות ואחד שהציע ראש הממשלה.

(ב) חברי המועצה יהיו בעלי רקע תרבותי הולם ונסיון והבנה בענייני חברה ותרבות בישראל.

(ג) הודעה על מינוי המועצה והרכבה תפורסם ברשומות.

תקופת הכהונה של חבר המועצה תהא ארבע שנים. 4. (א)

חבר המועצה שהוא נציג ציבור יכול שימונה מחדש לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד ברציפות. (ב) תקופת הכהונה של המועצה וסדרי עבודתה

(ג) החלטות המועצה יתקבלו ברוב קולות של המשתתפים בהצבעה בישיבה במנין חוקי שנכח בה המנהל; היו הדעות שקולות - תכריע דעתו של המנהל בקול נוסף.

(ד) השר יקבע תקנות לענין סדרי עבודתה של המועצה.

(ה) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונהלי דיוניה ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

סייגים למינוי 5. (א) לא ימונה חבר המועצה -

(1) חבר כנסת או חבר בהנהלה פעילה של מפלגה;

(2) מי שהוא בעל זכיון, עובד של בעל זכיון, או בעל ענין בתאגיד שהוא בעל זכיון;

(3) מי שהוא בעל זכיון אחר לשידורים, עובד של בעל זכיון אחר לשידורים, או בעל ענין בתאגיד שהוא בעל זכיון אחר לשידורים;

(4) מי שממלא תפקיד או מי שהוא עובד, בגוף המשדר לציבור על פי דין או בגוף הפועל על פי הוראות חוק הבזק, או חוק הרשות השנייה;

(5) מי שאינו אזרח ישראלי;

(6) מי שהורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(7) מי שהוא פושט רגל;

(8) מי שקשור במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם בעל זכיון, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד, לרבות שותפות, הקשור כאמור.

(ב) לא ימונה חבר המועצה מי שלדעת השר עלולים עיסוקיו האחרים ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כחבר המועצה.

(א) 6. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

(2) נתקיים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 5(א) למעט פסקה (8) שבו;

(3) נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו, והשר, לאחר התייעצות ביושב-ראש המועצה, העבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ב) נתקיים בחבר המועצה או עומד להתקיים בו סייג כאמור בסעיף 5(א)(8), יודיע על כך ללא דיחוי לשר, באמצעות יושב ראש המועצה.

(ג) נודע לשר כי נתקיים בחבר המועצה סייג כאמור בסעיף 5(א)(8) או 5(ב), רשאי השר, לאחר שנתן לחבר המועצה הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להעבירו מכהונתו כחבר המועצה בהודעה בכתב.

(ד) נעדר חבר המועצה ללא סיבה סבירה משלוש ישיבות רצופות של המועצה או מיותר ממחצית הישיבות שקיימה בשנה אחת, רשאי השר, לאחר התייעצות ביושב ראש המועצה, להעבירו מכהונתו בהודעה בכתב.

(ה) הוגש כתב אישום נגד חבר המועצה, בעבירה שלכאורה יש עמה קלון, רשאי השר, לפי הצעת היועץ המשפטי לממשלה, להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בענינו.

(ו) השר יודיע לממשלה על כל מקרה של פקיעת כהונה של חבר המועצה תוך ארבעה עשר ימים מיום פקיעתה.

פקיעת כהונה של חבר המועצה

7. התפטרות חבר מועצה (א) התפטר חבר המועצה מתפקידו או חדל מסיבה אחרת להיות חבר המועצה ימונה חבר אחר במקומו, בדרך הקבועה בסעיף 3, ליתרת תקופת כהונתה של המועצה.
- (ב) חבר המועצה שנתמנה כאמור בסעיף קטן (א), לא תבוא תקופת כהונתו האמורה במנין התקופות לענין סעיף 4(ב).
8. ממלא מקום ליושב-ראש ולחבר מועצה (א) נבצר זמנית מיושב ראש המועצה למלא תפקידו או אם נתפנתה משרתו וטרם נתמנה אחר במקומו, ימנה לו השר, באישור הממשלה, ממלא מקום מבין חברי המועצה לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.
- (ב) נבצר זמנית, מיושב ראש המועצה להשתתף בישיבה משיבות המועצה והשר לא מינה לו ממלא מקום, כאמור בסעיף קטן (א), רשאי השר למנות חבר מועצה כממלא מקומו לאותה ישיבה, ובלבד שלא ימנה ממלא מקום כאמור ליותר משתי ישיבות רצופות.
- (ג) חבר מועצה שנבצר ממנו למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על שלושה חדשים, וכן מי שהושעה לפי סעיף 6(ה), רשאי השר באישור הממשלה, למנות לו ממלא מקום.
9. חובות נאמנות, גילוי ואיסור התקשרות (א) חבר המועצה ינהג במילוי תפקידו בהגינות, בנאמנות וללא משוא פנים.
- (ב) חבר המועצה שידוע לו כי הוא קשור או עשוי להיות קשור, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו, או שותפו, בעסקה או בענין העומדים לדיון במועצה או בוועדה מועדונית, יודיע על כך בכתב ליושב ראש המועצה, מיד לאחר שנודע לו כי העסקה או הענין האמורים עומדים לדיון, ולא יהיה נוכח בדיוני המועצה או הוועדה באותה עסקה או באותו ענין ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליהם או הקשורה עמם.
- (ג) חבר המועצה, קרובו, סוכנו, או שותפו, או תאגיד שאחד מהאמורים הוא בעל ענין, במישרין או בעקיפין, או מנהל בו, לא יתקשר בעסקה עם בעל זכיון.
10. תפקידי המועצה וסמכויותיה- ואלה תפקידי המועצה וסמכויותיה-
- (1) לקבוע, באישור השר לאחר שהתייעץ בראש הממשלה, אזורי לזכיון לשדורי רדיו;
- (2) להחליט בדבר פרסום מכרזים למתן זכיונות לשדורי רדיו;
- (3) לשמש ועדת מכרזים לענין זכיונות לשדורי רדיו;
- (4) לאשר את לוחות המישדרים העונתיים של בעלי הזכיונות;
- (5) לקבוע את המדיניות בדבר שידורי הרדיו ודרכי הפיקוח עליהם.

קביעת כללים 11. המועצה תקבע כללים בכל הנוגע לשידורים, לביצועם ולפיקוח עליהם לרבות בדבר -

(1) סוגי השידורים, נושאים, תכנים, רמתם, היקפם ומועדיהם וכן לגבי שידורים משותפים לשתי תחנות רדיו או יותר;

(2) קיום שידורים בנושאים קהילתיים, הפקות בענייני האזור ומתן ביטוי נאות לנושאים יהודיים לתושבי האזור ולצרכיהם המיוחדים;

(3) אתיקה בשידורים, שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 28, מניעת הטפות להמרת דת ושידורי פרסומת המותרים לפי חוק זה;

(4) שידור חדשות ותכניות בענייני היום;

(5) תכניות ותשדירים שמהם חייב בעל זכיון לשמר העתקים מוקלטים, לרבות אופן השימור ותקופתו;

(6) דינים וחשבונות שיתן בעל זכיון למנהל ולמועצה.

תפקידי המנהל 12. (א) המנהל ממונה על ביצוע החלטות המועצה, יפעל בשמה, ייצגה בכל ענין וימלא כל תפקיד המוטל עליו על פי חוק זה.

(ב) המנהל אחראי לניהול השוטף של ענייני מינהלת הרדיו; תפקידיו וסמכויותיו, בין היתר יהיו:

(1) להכין הצעות לקביעת אזורי השידור ולפרסום המכרזים למתן זכיונות, ולהגישן לאישור המועצה;

(2) לקבוע תקנים ומיפרטים להקמה, תיפעול ותחזוקה של תחנות רדיו;

(3) לרכז את בדיקת ההצעות למכרזים למתן זכיונות ולהגיש את חוות דעתו למועצה;

(4) לדרוש ולקבל מכל בעל זכיון את הצעתו ללוח משדריו, לדון עמו על פרטיה ולאשרה בהתאם למדיניות המועצה, הכללים ותנאי הזכיון;

(5) לפקח על כך שבעלי הזכיון יקיימו את השידורים לפי הוראות חוק זה ובהתאם לתנאי הזכיון, ולהגיש למועצה דינים וחשבונות בנושא זה בהתאם לכללים שקבעה;

(6) להגיש לשר דין וחשבון שנתי על פעולות המועצה ופעולות בעלי הזכיון.

{עד כאן אישרה ועדת השרים בישיבתה מיום 8.3.92}

פרק ג': זכיון לשידורי רדיו

זכיון ורישוי 13. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל תחנת רדיו, ולא יקיים שידורי רדיו אלא אם כן קיבל לכך זכיון מאת המועצה.

(ב) בעל זכיון חייב ברשיון לפי פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972³ (להלן - פקודת הטלגרף האלחוטי), ואינו חייב ברשיון לפי חוק הבזק.

(ג) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על שידורי רדיו המיועדים לקליטה בכל רחבי הארץ והניתנים לציבור על פי דין.

הזכיון ותנאיו 14. (א) המועצה רשאית להעניק זכיונות לשידורי רדיו.

(ב) המועצה רשאית לקבוע בזכיונות לשידורי רדיו תנאים, לרבות תנאים שיש לקיים לפני שיינתנו הזכיונות וכן לקבוע הוראות והגבלות בכל ענין הנובע מהוראות חוק זה, לרבות בענינים אלה:

(1) תקנים ומפרטים שקבע המנהל כאמור בסעיף 12(ב) (2) והפיקוח ההנדסי על יישום וכן לוח זמנים להקמה, לתפעול ולשידור של תחנות רדיו;

(2) הערבויות שעל הזוכה במכרז להמציא לשם הבטחת מילוי תנאי הזכיון; דרכי מימוש הערבויות יקבעו בתקנות לאחר התייעצות במועצה.

(ג) המועצה רשאית, באישור השר, לשנות את תנאי הזכיון, ובלבד שניתנה קודם לכן הזדמנות נאותה לבעל הזכיון להשמיע את טענותיו.

(ד) בעל זכיון ימלא אחר כל תנאי הזכיון כפי שנקבעו בזכיונו.

אזורים לזכיון 15. (א) המועצה, בבואה לקבוע את מספר הזכיונות לשידורי רדיו, מיקומן של תחנות הרדיו ופריסתם המרחבית של האזורים בכפוף לסעיף 10(1), תיתן דעתה, בין היתר, לאלה:

(1) המגמה לקיים שידורי רדיו לפי חוק זה בכל רחבי הארץ, תוך מתן קדימה לאזורים המרוחקים ממרכז הארץ;

(2) מגוון סוגי השידורים ואופיים;

(3) האפשרות להקצות תדרים באזור ותנאי ההתפשטות של הגלים;

(4) הצרכים והמאפיינים הקהילתיים והחברתיים של האזור.

(ב) המועצה רשאית לצרף עד שלושה אזורים במסגרת זכיון לשידורי רדיו אחד וכן להעניק מספר זכיונות באזור אחד.

16. (א) תקופת תקפו של זכיון לשידורי רדיו תהיה חמש שנים. תקופת הזכיון

(ב) המועצה רשאית להאריך תוקפו של זכיון לשידורי רדיו ללא מכרז לתקופה של שנתיים נוספות ובלבד שמצאה כי בעל הזכיון מלא אחר הוראות חוק זה והתקנות על פיו, כללי המועצה ותנאי הזכיון.

17. (א) זכיון לשידורי רדיו אינו ניתן להעברה, לשעבוד או בעלות בזכיון הגבלות בהעברת בעלות בזכיון

(ב) בעל אמצעי שליטה בתאגיד שהוא בעל זכיון, לא יעביר במישרין או בעקיפין, אמצעי שליטה בתאגיד, אלא בהתאם לקבוע בתקנות שקבע השר, לאחר התייעצות במועצה, לרבות בדבר תנאים והגבלות להעברה או לרכישה של אמצעי שליטה בתאגיד שהוא בעל זכיון.

18. (א) ביטול זכיון, הגבלות, התלייתו או פקיעתו המועצה רשאית לבטל זכיון, להגבילו או להתלותו אם מצאה כי נתקיים אחד מן המקרים הבאים, ובלבד שנתנה לבעל הזכיון הזדמנות נאותה להשמיע לפניו את טענותיו:

(1) בעל הזכיון לא קיים הוראות חוק זה או תקנות או כללים לפיו, שחומרת הפרתם מצדיקה, לדעת המועצה, ביטול הזכיון, הגבלתו או התלייתו;

(2) בעל הזכיון הפר הוראה מהוראות סעיפים 17, 28 או 37(א);

(3) בעל הזכיון לא גילה לוועדת המכרזים מידע שנדרש לגלותו או שמסר לה מידע לא נכון;

(4) בעל הזכיון הפר תנאי שבזכיון נקבע כי הוא תנאי מהותי;

(5) חדלו להתקיים בבעל הזכיון אחד או יותר מן התנאים המנויים בחוק זה, המכשירים אותו להשתתף במכרז או להיות בעל זכיון, או התקיים בו תנאי אשר היה פוסל אותו מלהשתתף במכרז או מלהיות בעל זכיון לפי הוראות חוק זה;

(6) בעל הזכיון לא החל בשידורים או הפסיקם לפרק זמן בלתי סביר;

(7) בעל הזכיון ביקש ביטול זכיונו;

(8) טובת הציבור מחייבת זאת, לדעת שני שלישים לפחות מחברי המועצה.

(ב) תקפו של הזכיון יפוג באחד מאלה:

(1) בתום התקופה הנקובה בזכיון;

(2) בעל הזכיון נפטר;

(3) בעל הזכיון הוא פושט רגל, ואם הוא תאגיד - החליט על פירוקו מרצון או שבית המשפט ציווה על פירוקו כאמור⁴ בפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג - 1983⁴ (להלן - פקודת החברות).

(ג) מונה לבעל זכיון כונס נכסים או מפרק זמני, רשאית המועצה להתלות את תוקף הזכיון לתקופה ובתנאים שתקבע.

(ד) בעל זכיון אינו זכאי לפיצוי כלשהו בשל ביטולו של הזכיון, הגבלתו או התלייתו לפי סעיף קטן (א).

פרק ד': מכרזים

זכיון על פי 19. זכיון לשידורים יינתן על פי מכרז פומבי שתפרסם המועצה. מכרז

כללי המכרזים 20. השר, לאחר התייעצות במועצה, יקבע כללים בדבר ההליכים למתן זכיון, לרבות עריכת מכרזים, דרכי הגשתן של ההצעות והטיפול בהן, וכן הדרכים והמועדים למסירת מידע בדבר תוצאות המכרזים.

ועדת מכרזים 21. (א) המועצה תהווה ועדת מכרזים לשידורי רדיו.

(ב) יושב ראש המועצה יכהן כיושב ראש ועדת המכרזים; ואולם לא תהא לו זכות לדעה מכרעת כאמור בסעיף 4(ג).

(ג) עובד מינהלת הרדיו שמינה לכך המנהל, רשאי להשתתף בישיבה של ועדת המכרזים, שלא כחבר ועדה.

(ד) ועדת המכרזים רשאית, ככל שתמצא לנכון, להיוועץ במומחה שלא מבין חבריה ובלבד שלא ישתתף בישיבת הוועדה בעת קבלת החלטות; מומחה הקשור למבקש הזכיון או שעיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד ענינים, יודיע על כך לוועדה ולא ישתתף בדיוני הוועדה.

(ה) ועדת מכרזים תדון בהצעות ותחליט בדבר הזוכה במכרז, והיא רשאית לפסול כל הצעה ואף את ההצעות כולן.

4. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 764.

זכות להשתתף 22. (א) במכרז רשאי להשתתף מי שמתקיימים בו לפחות תנאים אלה, ולא מתקיים בו האמור בסעיף קטן (ב):

(1) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל, או הוא תאגיד רשום בישראל שחמישים ואחד אחוזים לפחות מכל אמצעי השליטה בו, לרבות הזכות למנות לפחות מחצית ממספר הדירקטורים ואת המנהל הכללי הם בידי אדם שהוא תושב ואזרח כאמור, או בידי תאגיד שמתקיימים בו התנאים האמורים; בפסקה זו, "אזרח ישראלי" - כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952⁵;

(2) הוא לא הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון, ואם הוא תאגיד - מנהלו או אדם שהוא בעל ענין בתאגיד, לא הורשע כאמור.

(ב) לא יהא רשאי להשתתף במכרז מי שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא רשות מקומית או מועצה אזורית (בסעיף זה - רשות מקומית) או תאגיד אשר חלק כלשהו מאמצעי השליטה בו מוחזק, במישרין או בעקיפין, בידי רשות מקומית;

(2) הוא בעל זכיון אחר לשידורים, או הוא משדר לציבור על פי דין;

(3) הוא תאגיד שהוא עתון יומי או עתון אחר לרבות ירחון (בסעיף זה - עתון) למעט עתון שאינו מופץ באזור לגביו התפרסם המכרז;

(4) הוא בעל זכיון לשידורי רדיו באזור לגביו התפרסם המכרז;

(5) הוא סוכן פרסום או סוכן של מבצע כהגדרתו בחוק זכויות מבצעים, התשמ"ד-1984⁶;

(6) הוא תאגיד שאחת ממטרותיו או מפעולותיו העיקריות הנה רכישת אמצעי פרסום, לרבות זמן שידור תשדירי פרסומת, למחזיקים באמצעי שליטה בו;

(7) הוא תאגיד אשר עשרים וחמישה אחוזים או יותר מאמצעי השליטה בו מוחזקים בידי אחד מהגופים המנויים בפסקאות (2) עד (6) או בידי בעלי ענין בהם;

(8) הוא תאגיד ששניים או יותר מהמחזיקים באמצעי השליטה בו בשיעור עשרים וחמישה אחוזים או יותר, הינם תאגידים אשר אינם רשאים להשתתף במכרז כאמור בפסקאות (2) עד (6).

5. ס"ח התשי"ב, עמ' 146.

6. ס"ח התשמ"ד, עמ' 157.

(9) הוא "בזק" החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (בסעיף זה - החברה), או תאגיד שהחברה בעל ענין בו, או הינו בעל ענין בחברה.

23. (א) ועדת מכרזים תפסול משתתף במכרז, אם -
פסילת משתתף במכרז

(1) לפי דעתה מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להיות נוגד את טובת הציבור;

(2) לפי דעתה מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להוות סיכון לבטחון המדינה;

(3) המשתתף במכרז הוא מפלגה או נציג או שלוח של מפלגה או של גוף אחר, שלדעת הועדה, עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של מפלגה או הגוף האמור.

(ב) ועדת מכרזים שפסלה משתתף כאמור בסעיף קטן (א) תרשום נימוקיה בכתב.

24. (א) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז לגלות פרטים מלאים ומדויקים בדבר זהותו, עסקיו, מבנה ההון ומקורות המימון שלו, וכן כל מידע אחר שלדעת הועדה יש ענין בגילוייו.
גילוי מידע במכרז

(ב) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז שהוא תאגיד, גילוי כל המידע האמור בסעיף קטן (א), גם לגבי בעל ענין בתאגיד, ולגבי כל גורם אחר שיש לו אמצעי שליטה בתאגיד, במישרין או בעקיפין לרבות באמצעות אדם או תאגיד אחר.

(ג) ועדת מכרזים רשאית לפסול הצעה של משתתף במכרז שלא גילה מידע כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב).

25. ועדת מכרזים רשאית לדון עם מציע בפרטי הצעתו, לבקש הבהרות ולבקש מכלל המציעים לתקן את הצעותיהם, והכל תוך מתן הזדמנות שווה לכל אחד מהם.
דיון עם מציעים

26. (א) ועדת מכרזים, בבואה לבחור את הזוכה במכרז, תשקול, בין היתר, את:
אמות מידה בבחירת הזוכה במכרז

(1) יכולתו הכספית והכלכלית של המציע;

(2) הידע והנסיון המקצועי העומדים לרשותו;

(3) הציוד והאולפנים שיעמדו לרשותו של המציע;

(4) כושר ההפקה של המציע ומיגוון התכניות והשידורים שהוא מציע;

(5) יכולתו לקיים את השידורים לאור המגמות המפורטות בסעיף 27(ב).

(ב) בבואה לבחור את הזוכה במכרז, תיתן ועדת המכרזים דעתה למגמה שיחיד או תאגיד לא ישלוט, במשרין או בעקיפין, בבעלי זכויות שהוענקו להם יותר מעשרים וחמישה אחוזים מכלל הזכויות לשידורי רדיו, או זכויות לאזורים בהם מתגוררים תושבים בשיעור העולה על עשרים וחמישה אחוזים מכלל התושבים בישראל.

(ג) ראתה ועדת המכרזים כי קבלה שתי הצעות או יותר, העונות על דרישות המכרז ואשר הינן דומות ביותר מבחינת השיקולים המנויים בסעיף קטן (א), תקיים הועדה תחרות בין המציעים באותו מכרז, בדרך של מכרז בדבר שיעור דמי הזכיון או התמלוגים הנוסף על השיעורים שנקבעו כאמור בסעיף 38.

פרק ה': תוכן השידורים וביצועם

תחומי השידורים ומגמותיהם 27. (א) שידורי הרדיו יהיו בתחומי המידע, הבידור, החינוך וההשכלה בנושאי מדיניות, חברה, כלכלה, משק, תרבות, מדע, אמנות וספורט.

(ב) ביצוע שידורי הרדיו יהיה לפי מגמות אלה:

- (1) מתן ביטוי למורשת היהודית וערכיה ולערכי הציונות והעמקת הידיעה בהם;
- (2) קידום היצירה העברית הישראלית;
- (3) טיפוח אזרחות טובה וחיזוק ערכי הדמוקרטיה וההומניזם;
- (4) מתן ביטוי לתרבות העמים, ליצירה האנושית ולערכי הציויליזציה לדורותיה;
- (5) קיום שידורים בשפה הערבית לצרכיה של אוכלוסית האזור הדוברת ערבית, ולקידום ההבנה והשלום עם המדינות השכנות בהתאם למגמות היסוד של המדינה;
- (6) מתן ביטוי מתאים למיגוון התרבותי של החברה הישראלית ולהשקפות השונות הרווחות בציבור;
- (7) שידור מידע מהימן, הוגן ומאוזן;
- (8) מתן ביטוי לצרכי הקהילה ולמאפייני האזור.

שידורים אסורים 28. (א) בעל זכיון לא ישדר שידורים שיש בהם -

- (1) עבירה פלילית או עוולה אזרחית לפי כל דין;
- (2) הסתה לגזענות, לאפליה או לפגיעה ממשית באדם או בקבוצת בני-אדם, על רקע השתייכותם לדת, גזע, לאום, מין, עדה, אורח-חיים או מוצא;

(3) תעמולה מפלגתית למעט תעמולת בחירות המותרת על פי דין;

(4) הפרת איסור שקבעה המועצה בכללים לפי הוראה אחרת של חוק זה.

(ב) שידור נכון והוגן אודות מעשה שהינו בניגוד לאמור בסעיף קטן (א) (1) עד (4) לא יהווה הפרה של סעיף זה.

מתן אפשרות תגובה 29. (א) בעל זכיון יבטיח כי בשידור בענייני היום שלתכנון יש משמעות ציבורית, יהיה ביטוי נאות לדעות שונות הרווחות בציבור.

(ב) המועצה תקבע כללים בדבר מתן אפשרות תגובה, באופן ההולם את נסיבות הענין, למי שנפגע או עלול להיפגע במישרין מהשידורים.

נטילת זמני שידור של תשדירי פרסומת 30. (א) המועצה רשאית להורות לבעל זכיון שהפר בשידוריו כלל מכללי המועצה או הוראה שניתנה לפיהם או ששידור שידורים אסורים כמשמעותם בסעיף 28 (בסעיף זה - שידור תוך הפרה), להימנע מלשדר תשדירי פרסומת, במועדים ולמשכי זמן שתקבע, כלהלן:

(1) כנגד כל דקה של שידור תוך הפרה - יימנע בעל הזכיון משידור תשדירי פרסומת במשך שעה אחת; ובלבד שסך כל הנטילה בשל שידור תכנית אחת כאמור, לא יעלה על ארבע שעות שידור ללא תשדירי פרסומת;

(2) כנגד שידור תוך הפרה שארכו פחות מדקה - עד שעה של שידור ללא תשדירי פרסומת.

(ב) המועצה תודיע לבעל זכיון על כוונתה להורות על שידור ללא תשדירי פרסומת כאמור בסעיף קטן (א) לפחות עשרים וארבע שעות לפני מועד השידור.

(ג) המועצה רשאית לקבוע כללים לביצוע סעיף זה.

שידורים במקרי חירום 31. במקרי חירום או מטעמים של בטחון המדינה רשאית המועצה להורות לבעל זכיון לשדר הודעות מטעם הממשלה, המשטרה, המטה הכללי של צבא-הגנה לישראל וראש הג"א.

איסור התקשרות 32. (א) בעל זכיון לא יתקשר, במישרין או בעקיפין, בהסכם עם בעל זכיון אחר לענין שידור, רכישה או הפקה של תכניות או שידורים אחרים.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ועל אף האמור בכל דין, רשאית המועצה לאשר התקשרות כאמור, ובתנאים שתקבע, בשים לב ליתרונות שיש להתקשרות ולהשפעתה, על איכות השידורים וגיוונם ועל מידת התחרות בתחום.

- קיום השידורים 33. (א) בעל זכיון יקיים את שידורי הרדיו וכל פעילות אחרת הכרוכה בכך, בתוך תחום האזור שנקבע לשידוריו.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), המועצה רשאית לקבוע כללים בענין שידורי בעל זכיון מחוץ לתחומי האזור בענינים שיש להם נגיעה לעניני האזור.
- מינוי ועדה 34. (א) המועצה רשאית למנות ועדה אזורית לשידורי רדיו, לכל אזור שניתן בו זכיון לשידורי רדיו (להלן-ועדה אזורית).
- (ב) ועדה אזורית תהא של שבעה חברים והם:
- (1) נציג המועצה תושב האזור, שימשש יושב ראש הועדה;
 - (2) שני נציגים מהרשויות המקומיות שבתחום האזור;
 - (3) ארבעה נציגי ציבור מקרב תושבי האזור, ובהם נציגי מוסדות חינוך ותרבות הפועלים באזור.
- (ג) הוראות סעיפים 4(ב), 5 ו-9 יחולו, בשינויים המחוייבים, על חבר ועדה אזורית.
- (ד) המועצה תקבע כללים בדבר דרכי המינוי של הנציגים לפי סעיף קטן (ב)2, תקופת כהונתם, תפקידיה של ועדה אזורית וסדרי עבודתה.
- תשדירי פרסומת 35. (א) בעל זכיון רשאי לכלול במסגרת שידוריו, תשדירי פרסומת תמורת תשלום בשיעור שהוא יקבע.
- (ב) המועצה תקבע כללים לענין שידורם של תשדירי פרסומת, לרבות בדבר היקף הזמן של תשדירי הפרסומת, איסור פרסומת במישורים ותשדירי פרסומת אסורים לשידור.
- (ג) המועצה רשאית לקבוע כללים בדבר הגשת העתקי תמלילים וקלטות של תשדירי פרסומת לאישורה המוקדם.

פרק ו': תחנות שידור

- הקצאת תדרי 36. (א) השר יקצה תדרי רדיו לפי סמכויותיו בפקודת הטלגרף האלחוטי ובהתאם לאמור בסעיף 44 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965⁷ (להלן - חוק רשות השידור), לשם ביצוע שידורים לפי חוק זה.
- (ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, להורות לבעל זכיון כי ישדר בתדר אחר מזה שהוקצה לו בעבר; בהחלטה כאמור יישקלו המשמעויות וההשלכות הכלכליות שיש לה, ותינתן לבעל הזכיון שהות מתאימה לביצועה, ככל שהנסיבות מאפשרות זאת.

- הקמת התחנות, 37. (א) בעל זכיון יקים, יתפעל ויתחזק את תחנת הרדיו, על פי תקנים ומיפרטים שקבע לכך המנהל, כאמור בסעיף 12(ב)(2) ובהתאם לכללים שקבעה המועצה.
- (ב) השר רשאי, לאחר התייעצות במועצה, להורות כי תחנת השידור תוקם, תופעל ותתחזק בידי אדם או תאגיד שהורשה לכך על ידי המועצה בלבד וכן לקבוע מספר מירבי למורשים כאמור; הורה כן השר, תקבע המועצה תנאים ודרישות להרשאה כאמור ותעניק הרשאה כאמור בדרך של מכרז.
- (ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות פקודת הטלגרף האלחוטי.
- (ד) בסעיף זה - "תחנת שידור" - לרבות משדרים, תרנים, אנטנות והקשר ביניהם.

פרק ז': כספים

- דמי זכיון, 38. (א) בעל זכיון ישלם דמי זכיון שנתיים בשיעור שיקבע השר בתקנות, לאחר התייעצות במועצה, ויכול שייקבעו בתקנות שעורים שונים לפי מאפייני האזורים והזכיונות.
- (ב) בעל זכיון ישלם תמלוגים על הכנסותיו מביצוע שידורים וממתן שירותים על פי חוק זה.
- (ג) השר, לאחר התייעצות במועצה ובהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות מעת לעת, את שיעור התמלוגים מהכנסות כאמור בסעיף קטן (ב) וכן את המועדים לתשלום דמי הזכיון והתמלוגים לפי סעיף קטן (א) ו-(ב); תחילתו של שיעור תמלוגים ששונה יהיה ששה חדשים מיום פרסומו ברשומות.
- (ד) בעל זכיון שהפר, בין בעצמו ובין על ידי אחר, תנאים בזכיון שהשר קבע בתקנות כי הפרתם היא עבירה - ישלם סכומים שייקבעו בתקנות כאמור.
- (ה) דמי הזכיון, התמלוגים והתשלומים האחרים כאמור, ישמשו את המנהל לכיסוי ההוצאות הכרוכות במילוי תפקידיו ותפקידי המועצה; עודף ההכנסות על ההוצאות יופקד באוצר המדינה.

פרק ח': עבירות

- קיום השידורים 39. (א) העובר על הוראות סעיף 13(א), דינו - מאסר שלוש שנים או קנס מליון וחמש מאות אלף שקלים חדשים.
- ותחנות שידור
ללא זכיון

(ב) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם עבר על הוראות המנויות בסעיף 13(א), יצווה על תפיסתם של המכשירים והציוד שבהם, או שבאמצעותם נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 33 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁸.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) באות להוסיף על סמכויות תפיסה לפי כל דין אחר ולא לגרוע מהן.

פגיעה בתחנת שידור ובשידורים 40. העושה אחת מאלה במזיד ושלא כדין, דינו - מאסר חמש שנים:

(1) משחית תחנת שידור הפועלת לפי חוק זה, גורם לה נזק ממשי או מסלק אותה ממקומה;

(2) מונע, מפריע או מעכב ביצוע שידורים בכל דרך שהיא.

הפרעה למנהל או לבעל זכיון 41. המפריע למנהל, לבעל זכיון או לשלוחיהם, בעצמו או על ידי אחרים, בהקמתה, בהפעלתה, בקיומה, בבדיקתה או בתיקונה של תחנת שידור, הנעשית כדין, דינו⁹ - קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין). ובהפרעה נמשכת - קנס נוסף בשיעור הקבוע בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, לכל יום שבו היא נמשכת.

הפרת חובת סודיות 42. (א) קבעה המועצה או ועדה מוועדותיה, לפי הענין, ששיבה מסויימת תהיה סגורה, לא יגלה מי שנמנה ברשימה המפורטת בסעיף קטן (ב) (בסעיף זה - חייב סודיות), כל פרט מדיוניה או מדיוני ועדה מוועדותיה, אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש מאת יושב ראש המועצה או יושב ראש הוועדה, לפי הענין.

(ב) ואלה חייבי הסודיות:

(1) חבר המועצה;

(2) חבר ועדה מייעצת;

(3) עובד מינהלת הרדיו;

(4) כל אדם אחר המשתתף בישיבה, שנקבע שתהיה סגורה.

(ג) חייבי סודיות לא יגלו פרט כלשהו אודות מכרזים, וכל חומר שהוגש בהקשר למכרזים ולתכנם, כל עוד לא קבעה המועצה זוכה במכרז.

(ד) העובר על הוראות סעיפים קטנים (א) או (ג), דינו - מאסר שנה.

(ה) אין בהוראת סעיף זה כדי למנוע גילוי לפי דרישתו של בית משפט או של מי שמוסמך לערוך חקירה על ביצוע עבירות.

8. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

9. ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

- הפרת חובת גילוי 43. חבר המועצה העובר על הוראות סעיף 9(ב), דינו - מאסר שנה.
- עבירות של בעל זכיון 44. (א) בעל זכיון שקיים, בין בעצמו ובין באמצעות אחר מטעמו, שידורים בנושאים האסורים לשידור לפי סעיף 28(א), דינו - כפל הקנס הקבוע בסעיף 61(א) (4) לחוק העונשין.
- (ב) בעל זכיון או נציגו שפעל בניגוד להוראות סעיף 48(ג), דינו - מאסר שנה.
- צו הפסקה 45. נעשה מעשה בדרך ובנסיבות שיש בהן משום עבירה לכאורה לפי סעיפים 40, 41, או 42, בין שהוגש על העבירה כתב אישום לבית המשפט ובין שטרם הוגש, רשאי בית המשפט לצוות על הנאשם או על מי שנראה לבית המשפט אחראי לביצוע העבירה ועל שלוחיו או קבלניו, להפסיק את המעשה המהווה עבירה, ותקפו של צו כאמור יהיה עד שבית המשפט יבטל או ישנה אותו.
- עבירה בידי תאגיד 46. נעברה עבירה לפי פרק זה בידי תאגיד, ייאשם בעבירה גם כל נושא משרה בו אלא אם כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושהוא נקט בכל האמצעים הסבירים למניעתה; בסעיף זה, "נושא משרה" - כהגדרתו בפקודת החברות.

פרק ט': זכויות, חסינויות וסמכויות

- חסינויות המועצה והמנהל 47. (א) על אף האמור בכל דין, לא ישאו המועצה, המנהל או המדינה באחריות על הפרתה של זכות קניין רוחני כלשהי, לרבות זכות יוצרים, בידי בעל זכיון או שלוחו.
- (ב) על אף האמור בחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965⁽¹⁰⁾, לא ישאו המועצה, המנהל או המדינה באחריות על הפרת הוראותיו של החוק האמור בידי בעל זכיון או בידי שלוחו, זולת אם אישרו מראש את התכנית שבה הופרו הוראות החוק האמור.
- סמכות כניסה ועיון 48. (א) לצורך פיקוח על ביצוען של הוראות חוק זה, התקנות והכללים שלפיו ותנאי הזכיון, רשאי נציג שהמנהל הסמיך אותו לכך (בסעיף זה - הנציג) להיכנס לכל מיתקן, משרד, אולפן או תחנת שידור המשמשים בעל זכיון לצרכי הפעלת שידורים או ניהולם, לפי הענין.
- (ב) הנציג רשאי לעיין ולבדוק כל מסמך, רשימה, ספר חשבוניות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה ולהעתיקם בכל דרך שתיראה לו, ובלבד שהעתקה כאמור תהא מותרת לצרכי פיקוח ובקרה בלבד.

10. ס"ח התשכ"ה, עמ' 240.

(ג) בעל הזכיון, או נציגו לענין זה, חייב לאפשר לנציג לקיים את הוראותיו של סעיף זה, להמציא לנציג ולהציג לפניו כל מסמך, רשימה, ספר חשבוניות, פנקס, מאגר מידע ממוחשב או הקלטה שנדרש להמציאם או להציגם וכן למסור לו מידע שברשותו או שבשליטתו, הדרוש לנציג לשם פיקוח כאמור בסעיף קטן (א).

התליית 49. (א) הממשלה רשאית, בשל תנאי חירום המחייבים הפקעת תדרי רדיו לצרכים בטחוניים, להחליט על התלייה או הגבלה של סמכויות וזכויות בשעת חירום שלוש ימים; הממשלה רשאית, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, להאריך תקפה של החלטה כאמור לתקופה שתקבע.

(ב) בעל זכיון לא יהיה זכאי לפיצוי מהממשלה בעד נזק ישיר או עקיף שנגרם לו עקב הכרזה כאמור בסעיף קטן (א), אולם יהא זכאי להחזרת הוצאות קבועות שהוציא לצורך התפעול השוטף של התחנה בתקופה בה היתה ההחלטה בתוקף; בסעיף זה, "הוצאות קבועות" - יציאות והוצאות שמכיר בהן פקיד השומה כהוצאה לשם ייצור הכנסה.

פרק י': החלת דינים ותיקוני חוקים

- דין חברי המועצה 50. דין חברי המועצה שאינם עובדי מדינה, כדין עובדי המדינה לענין החיקוקים המפורטים להלן:
- (1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969¹¹;
 - (2) חוק שירות המדינה¹² (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹²;
 - (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ס-1979¹³;
 - (4) חוק העונשין - ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור;
 - (5) פקודת הראיות;
 - (6) פקודת הנזיקין {נוסח חדש}¹⁴;
 - (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹⁵.

11. ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.
 12. ס"ח התשי"ט, עמ' 190; התשכ"א, עמ' 60.
 13. ס"ח התש"ס, עמ' 2.
 14. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 266; ס"ח התשמ"א, עמ' 134.
 15. ס"ח התשכ"ט, עמ' 114.

תיקון חוק
הרשות השנייה

51. בחוק הרשות השנייה -

- (1) החוק ייקרא "חוק הרשות השנייה לטלויזיה, התש"ן-1990";
- (2) בכל מקום, במקום "הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו" יבוא "הרשות השנייה לטלויזיה";
- (3) בסעיף 1 -
- (א) בהגדרת "השר", במקום "שר התקשורת" יבוא: "ראש הממשלה";
- (ב) בהגדרת "שידורים", המלה "רדיו" - תימחק;
- (4) בסעיף 23, פסקה (6) - בטלה;
- (5) בסעיף 24(א), פסקת משנה (8)(ו) - בטלה;
- (6) בסעיף 40(א), המלים "שידורי רדיו" - יימחקו;
- (7) סעיף 48(ה) - בטל;
- (8) פרק ה' - בטל;
- (9) בסעיף 110, במקום "השר" יבוא: "שר התקשורת";
- (10) במקום פסקה (2) בסעיף 111 (ב) יבוא:
- "(2) (א) נציג מטעם הרשות שמינה השר, לפי המלצת המועצה;
- (ב) נציג מטעם המועצה לשידורי כבלים שמינה שר התקשורת";
- (11) בסעיף 134, בהגדרת "מנהל השידורים", המלים "במשרד התקשורת" - יימחקו.

תיקון חוק
רשות השידור

52. בחוק רשות השידור, בסעיף 44א -

- (א) בסעיף קטן(א) בפסקה (4) תימחק המלה "ורדיו" ובסופו יבוא:
- "(5) לשידורי רדיו לפי חוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992".
- (ב) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) (1) סדרי החלוקה והשימוש באפיקים ובתדרי הרדיו לצרכי שידורים של הגופים האמורים בפסקאות משנה (א)(1) עד (3) ייקבעו בידי השר יחד עם שר החינוך והתרבות ועם שר התקשורת.

(2) סדרי החלוקה והשימוש באפיקים ובתדרי רדיו לצרכי שידורים של הגופים האמורים בפסקאות משנה (א) (4) ו-(5) ייקבעו בידי ראש הממשלה ושר התקשורת.

(ג) היו חילוקי דעות בין השרים לענין סעיף קטן (ב), תכריע בכך הממשלה."

- | | |
|---|--|
| <p>53. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959⁽¹⁶⁾, בסעיף 16ג, בכותרת השוליים ובגוף הסעיף, המלה "ורדיו" - תימחק.</p> | <p>תיקון חוק הבחירות (דרכי תעמולה)</p> |
| <p>54. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957⁽¹⁷⁾, בסעיף 37א(12), המלה "ורדיו" - תימחק.</p> | <p>תיקון חוק יישוב סכסוכי עבודה</p> |
| <p>55. בחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985⁽¹⁸⁾, בתוספת, במקום "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990" יבוא "חוק הרשות השנייה לטלוויזיה, התש"ן-1990" ובסוף הפסקה יבוא "וחוק שידורי תחנות רדיו, התשנ"ב-1992".</p> | <p>תיקון חוק העבירות המינהליות</p> |

פרק י"א: שונות

- | | |
|--|---------------------|
| <p>56. השר ממונה על ביצוע חוק זה ורשאי להתקין תקנות, לאחר שהתייעץ במועצה ובהתייעצות עם ראש הממשלה, בכל ענין הנוגע לביצועו.</p> | <p>ביצוע ותקנות</p> |
| <p>57. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.</p> | <p>תחילה</p> |
| <p>58. חוק זה יפורסם בתוך חמישה עשר ימים מיום קבלתו בכנסת.</p> | <p>פרסום</p> |

16. ס"ח התשי"ט, עמ' 138.
 17. ס"ח התשי"ז, עמ' 58.
 18. ס"ח התשמ"ו, עמ' 31.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות ממשלתיות)

יום ד', ו' באדר ב' התשנ"ב - 11.3.92
(בשעה 11:00 - בלשכת ראש הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה, יו"ר (בדיון על
הנהלים), י. מודעי, ד. מרידור

כ נ נ כ ח ו :

מ. בליך	- רשות החברות הממשלתיות
א. גולדשמיט	- בנק ישראל
א. גיל	- רשות החברות הממשלתיות
ד. גרופר	- בנק החקלאות לישראל
ש. זיו	- בנק החקלאות לישראל בע"מ
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
ו. לוסטהויז	- בנק ישראל
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ע. שלסקי	- רשות החברות הממשלתיות

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

ס ד ר ה י ו מ :

מח/44. מכירת מניות המדינה בבנק החקלאות בע"מ - המשך הדיון

מח/45. נ ה ל י ם
(א) נוהל עבודת ועדת השרים
(ב) נוהל מכירה פרטית

בפרוטוקול זה 2 דפים.

מח/44.

מכירת מניות המדינה בבנק החקלאות בע"מ - המשך הדיון

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים השרים: ד. מרידור וי. מודעי וה"ה א. גולדשמיט, א. יונס, ש. זינגר, ש. זיו, ד. גרופר והגב' ד. לחמן-מסר.

המשך הדיון נדחה.

מח/45.

נ ה ל י ם
(א) נוהל עבודת ועדת השרים
(ב) נוהל מכירה פרטית

בדיון בסעיף זה השתתפו חברי ועדת השרים בלבד.

סוכס כדלקמן:

בענין נוהל עבודת ועדת השרים - שר המשפטים ינסח הצעת נוהל ויעבירה לעיון שר האוצר.

בענין נוהל למכירה פרטית - רשות החברות הממשלתיות ונציג היועץ המשפטי לממשלה יגבשו במשותף נוהל מוסכם למכירה פרטית.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', י"א באדר ב' התשנ"ב - 16.3.1992

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1992	125 כלכל ראש הממשלה ושר החקלאות
ב.	תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992	119 כלכל שר התחבורה
ג.	תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת אחסנת ממושכת	121 כלכל שר התחבורה
ד.	שונות	
ה.	שמירת היקף פעילות נמל אילת	123 כלכל+ א' שר התחבורה שר התעשייה והמסחר
ו.	תקנות בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא	124 כלכל+ ב' שר התחבורה שר התעשייה והמסחר
ז.	אישור חוזה חכירה בנמל חיפה - רשות הנמלים והרכבות	126 כלכל שר התחבורה

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	תקנות בדבר אגרת רציף לדלק מיובא	שר התחבורה 127כל
ט.	תנאי שכר המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה	שר התחבורה 108כל+ שר האוצר א'
י.	תנאי שירות וג'מלאות - משרת המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר	שר המשפטים 109כל+ שר האוצר א'
יא.	סיוע למפעלים	שר הכלכלה והתכנון 110כל+ שר האוצר א' שר התעשייה והמסחר ב'
יב.	רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך	שר החינוך והתרבות 112כל
יג.	פירוק החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בע"מ	שר האוצר 54כל
יד.	החרם הערבי - המשך הדיון	שר האוצר 13כל שר התעשייה והמסחר
טו.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992 - המשך הדיון	שר הכלכלה והתכנון 26כל+ שר החוץ א' שר האוצר ב'
טז.	השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990	שר החקלאות 31כל+ שר האוצר א'

מס. נספח	השר המגיש	
9כל	שר האוצר	יז. ארגת, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ
11כל	שר האוצר	יח. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ
14כל	שר האוצר	יט. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)
22כל	שר האוצר	כ. קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים
27כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כא. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
29כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	כב. תנאי שירות וגימלאות למנהל מרכז ההסברה
32כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	כג. תנאי שירות וגימלאות למנהל הטלוויזיה החינוכית
37כל	שר האנרגיה והתשתית	כד. הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים
42כל	שר התחבורה	כה. משרת היועץ המשפטי למשרד התחבורה
43כל	שר המשפטים	כו. צמצום הגרעון בתקציב המדינה

מס. נספח	השר המגיש	
45כל	שר החוץ	כז. יחזקאל ברנע - תנאי פרישה
52כל	שר התקשורת	כח. הקבלת משרתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת לשכרו של שופט מחוזי
60כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר החקלאות	כט. חוב מקורות לחברת החשמל לישראל בע"מ - המשך הדיון
61כל	שר האוצר	ל. טיוטת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון), התשנ"א-1991

תקנות בדבר החזר אגרת רציף למטעני יבוא לשם יצוא - תגובה
להצעת שר התחבורה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"בתשובה לפנייתך מה- 12.2.92 הריני להודיעך כי הצעת ההחלטה
מקובלת עלי."

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

תוספת א' לנספח 124 כל

ו' באדר ב' התשנ"ב
11 במרס 1992

רשות הנמלים והרכבות - חוזה חכירה בנמל חיפה

מצעת להחלטה

"מחליטים -

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 26(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961, לאשר את חוזה החכירה בין רשות הנמלים והרכבות לבין משרד הבטחון לגבי שטח בגודל של כ-4,300 מ"ר במערב נמל חיפה."

דברי הסבר

1. בתאריך 31.10.91 נחתם חוזה חכירה בין רשות הנמלים והרכבות לבין משרד הבטחון, להחכרת שטח בגודל של כ-4,300 מ"ר במערב נמל חיפה.
2. (א) מטרת החכירה הינה שימוש בשטח למתקני נמל וכן אספנה במחוניים צבאיים.
(ב) חוזה החכירה נחתם לתקופה של עשרים וחמש שנים, ממועד גמר הקמת המבנה בקרקע על ידי החוכר, או עשרים ושבע שנים וחצי ממועד מסירת החזקה בקרקע לחוכר (התקופה הקצרה מבין השתיים).
- (ג) דמי החכירה השנתיים ייקבעו על ידי השמאי הממשלתי.
3. סעיף 26 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א - 1961 קובע כי: "הרשות לא תהיה רשאית למשכן או להחכיר נכס מנכסי מקרקעין שלה לתקופה העולה על עשר שנים, אלא באישור הממשלה או מי שהוסמך על ידיה לכך".
ועדת השרים לענייני כלכלה היא שהוסמכה על ידי הממשלה לאשר התקשרות חוזית להחכרת נכס המקרקעין כאמור.
4. מועצת רשות הנמלים והרכבות, אישרה את ההתקשרות החוזית האמורה.
5. עותק מחוזה החכירה ותשריט השטח יופקדו במזכירות הממשלה.

מוגש על ידי שר התחבורה

ל' באדר א' התשנ"ב
5 במרס 1992

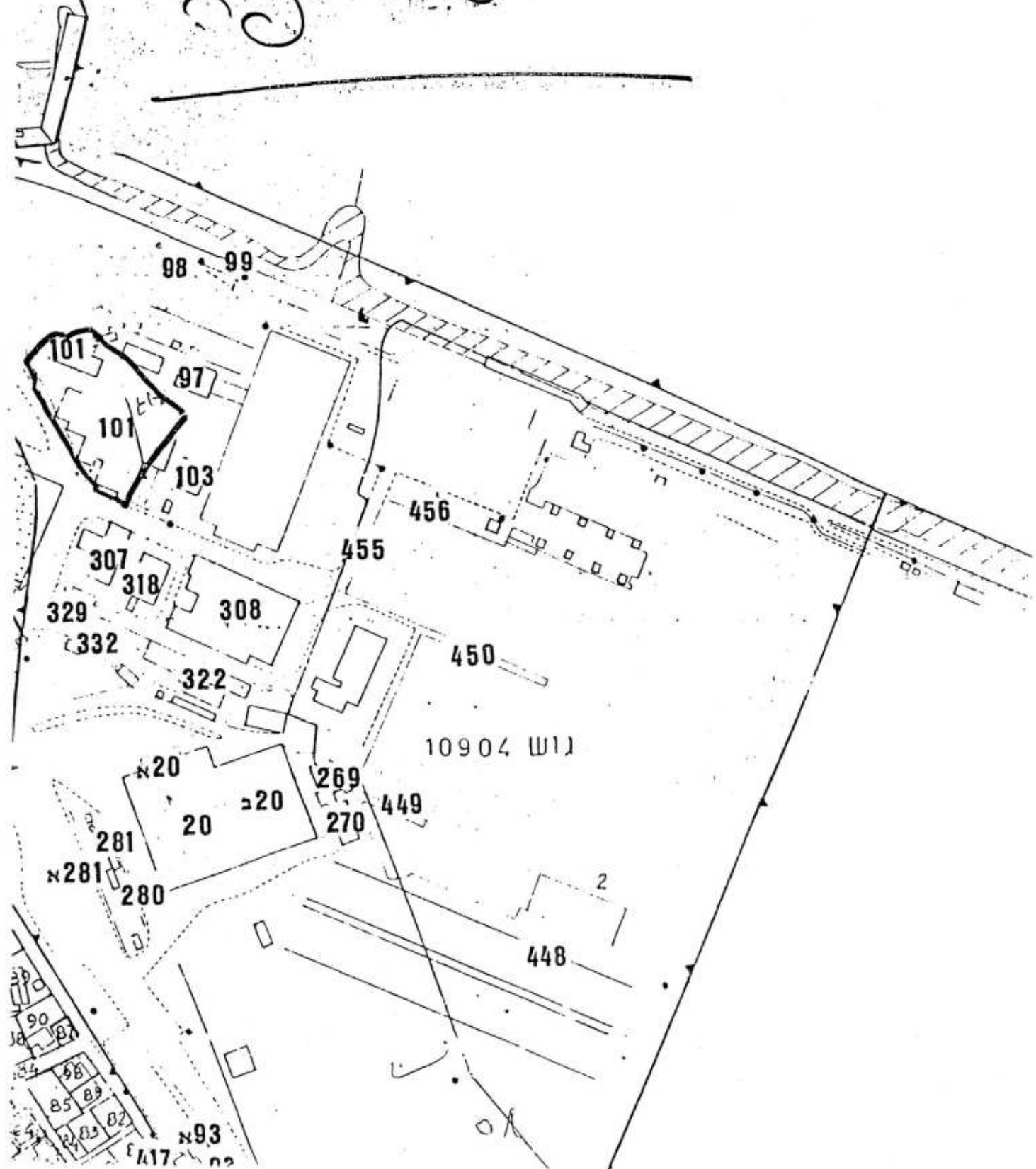
149
500

149
750

מבנים

6.1990

מסלול תחבורה
מבנים - תחבורה



חוזה חכירה (מס' 4869/מח/92)

שנערך בתל אביב ביום ... בחודש בשנת 1991
(להלן - "חוזה זה" או "החוזה")

ב י ו

רשות הנמלים והרכבות, (להלן - "הרשות"), תאגיד שהוקם ופועל לפי חוק
רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, (להלן -
"החוק")

- מצד אחד

ל ב י ו

ממשלת ישראל/משרד הבטחון בשם מדינת ישראל המיוצגת על ידי מר דוד עברי
המנהל הכללי, עם מר ראובן קוקלביץ - חשב
המשרד ומר חיים אדר - ראש אגף אמו"ן (בהתאם
להודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט הפרסומים
3675 מיום 2/7/1989) (להלן - "החוכר")

- מצד שני

והרשות מנהלת, מחזיקה ומפעילה בתוקף החוק את נמל חיפה
(להלן - "הנמל"),

הואיל

והרשות ומספנות המאוחדות בישראל "עוגן" בע"מ (להלן -
"העוגן") הגיעו ביניהן לידי הסדר, על פי המלצת בית המשפט
העליון, שקיבל תוקף של פסק דין (להלן - "ההסדר")

והואיל

והרשות הסכימה למסור לחוכר את החזקה והשימוש במוזכר, וזאת
בהתאם לתנאי ההסדר;

והואיל

ועל פי ההסדר המצורף לחוזה זה כנספח ד', הרשות והחוכר
ישלמו לעוגן בכפוף לחתימתם על ההסדר, בכפוף לאישור מועצת
הרשות ובכפוף לאישור הממשלה לחוזה זה, וכנגד מסירת החזקה
והשימוש במוזכר לחוכר, סך שווה ערך ל- \$ 400,000 (ארבע
מאות אלף דולר ארה"ב), לפי התנאים שבהסדר ולפי החלוקה
שלהלן;

והואיל

- החוכר - סך שווה ערך ל- \$ 260,000 (מאתיים וששים אלף
דולר ארה"ב).

- הרשות - סך שווה ערך ל- \$ 140,000 (מאה וארבעים אלף דולר
ארה"ב).

וברצון הצדדים לקבוע את תנאי החכירה של המוזכר ואת
זכויותיהם והתחייבויותיהם ההדדיות בקשר עם כך;

והואיל

לפיכך מוצהר, מותנה ומוסכם בין הצדדים כדלקמן:-

1. בחוזה זה, למונחים ולמילים אותה משמעות המיוחסת להם בתנאים
הכלליים להחכרת מקרקעין בנמל, המצורפים ומסומנים "נספח א'".

2. המסמכים המפורטים להלן יהוו חלק בלתי נפרד מחוזה זה:

(א) התנאים הכלליים להחכרת המוזכר בנמל המסומנים "נספח א'";

(ב) התנאים המיוחדים להחכרת המוזכר בנמל המסומנים "נספח ב'";

(ג) תרשים המוכר המסומן "נספח ג";

(ד) ההסדר המסומן "נספח ד";

ובכל מקרה של סתירה בין הוראה שבתנאים הכלליים ובין הוראה מפורשת בכל אחד מהמסמכים האחרים המהווים את החוזה - יהיה עדיף כוחה של ההוראה שבאחד המסמכים האחרים המהווים את החוזה.

3. מהות החוזה

(א) הרשות מתחייבת בזה להחכיר לחוכר, והחוכר מתחייב בזה לחכור מאת הרשות, את המוכר לתקופת החכירה, למטרה, בדמי החכירה, בתנאים ובהוראות המפורטים בחוזה זה.

(ב) הצדדים מצהירים בזה כי ידוע להם שחוזה זה כפוף ומותנה במסירת המוכר על ידי העוגן לרשות בהתאם להסדר נספח ד' לעיל.

לא נמסר המוכר על ידי העוגן לרשות במועד הקבוע בהסדר, בנסיבות שאינן תלויות ברשות, לא תהיינה לחוכר כל טענות ו/או תביעות ו/או דרישות כלפי הרשות על איחור במסירת החזקה במוכר.

(ג) (1) החוכר מצהיר כי התשלום שישולם על ידו לעוגן במסגרת תנאי ההסדר, לא יקנה לו כל זכות מכל מין וסוג במוכר ו/או כלפי הרשות מעבר לזכויות שהוקנו לו במפורש בחוזה על נספחיו וכי תשלומם לא יטיל כל מחוייבות שהיא על הרשות מעבר למותנה ובמפורש בחוזה על נספחיו, ואולם אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מכל סעד או תרופה המוקנים או שיוקנו לחוכר מכח כל דין.

(2) למען הסר ספק, מצהיר בזה החוכר כי הוא לא יהא זכאי כלפי הרשות, בכל מקרה, להחזר הסכום הנ"ל.

4. הצהרות והתחייבויות הרשות

(א) הרשות מצהירה בזה כי בכפוף לביצוע ההסדר (נספח ד' לחוזה זה) יהא המוכר פנוי מכל אדם וחפץ, למעט המבנים והחפצים שיושאר במוכר על ידי העוגן בהתאם לתנאי ההסדר, וחופשי מכל שעבוד או זכות אחרת לטובת צד ג' כלשהו ומתחייבת לתת לחוכר את זכות החזקה והשימוש הבלעדיים במוכר.

מובהר ומוסכם בזה מפורשות כי החוכר רשאי, לפי שיקול דעתו, לפנות מהמוכר את המבנים והחפצים שיושאר במוכר על ידי העוגן, והיה והחוכר יחליט להשאיר במוכר, הוא לא ישלם עבורם לרשות דמי חכירה או תמורה אחרת כלשהי כל עוד יחזיק החוכר במוכר.

(ב) הרשות מצהירה כי לא קיימת כל סיבה, למיטב ידיעתה, בין בעובדה ובין בחוק, שאינה תלויה בחוכר, אשר עלולה למנוע מהחוכר להשתמש במוכר למטרת החכירה.

5. כתובות הצדדים

(א) כתובות הצדדים לצורך חוזה זה תהיינה:-

הרשות - נמל חיפה, ת.ד. 33539, חיפה 31334

החוכר - משרד הבטחון, הקריה תל אביב 61090

נספח א"י
לחווה מס' 92/מח/4869 מיום

תנאים כלליים להחכרת מקרקעין בנמל

1. הגדרות

(א) בתנאים אלה, ובחווה כהגדרתו להלן, שתנאים אלה מהווים חלק בלתי נפרד ממנו, יהיו למונחים הבאים הפירושים שבצידם; אלא אם מתוך הקשר הדברים משתמע אחרת:

- (1) "הנמל" - נמל חיפה;
- (2) "מנהל הנמל" - לרבות כל אדם שיוסמך על ידו לצורך חווה זה בפרט, או חוזים מסוג זה בכלל;
- (3) "החוכר" - ממשלת ישראל/משרד הבטחון;
- (4) "הרשות" - תאגיד שהוקם ופועל לפי חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"ה-1961;
- (5) "התרשים" - התרשים המצורף לחווה זה מסומן "נספח ג'" ומהווה חלק בלתי נפרד מחווה זה;
- (6) "הקרקע" - השטח אשר הוחזק על ידי העוגן במערב נמל חיפה ואשר גבולותיו מותחמים בצבע אדום על פני התרשים;
- (7) "המבנה" - מבנה, מיתקן וכל דבר אחר שיותקן או שיבנה על ידי החוכר בקרקע על פי תנאי החווה ובהתאם לפרטים ולנתונים הקבועים בתנאים המיוחדים, ושיחובר אל הקרקע חיבור של קבע, לרבות כל שינוי ותיקון שיעשו בהם או בכל חלק מהם מזמן לזמן על ידי החוכר או מטעמו;
- (8) "המקרקעין" - הקרקע והמבנה;
- (9) המוכר - המקרקעין;
- (10) "החווה" או "חווה זה" - החווה בין הרשות לבין החוכר שתנאים כלליים אלה מהווים חלק בלתי נפרד הימנו, התרשים, התנאים המיוחדים, ההסדר וכל מיסמך אחר שהצדדים הסכימו עליו כי יהווה חלק בלתי נפרד מהחווה ושנחתם על ידי הצדדים;
- (11) "התנאים המיוחדים" - התנאים המיוחדים להחכרת המוכר המסומן "נספח ב'";
- (12) "תקופת החכירה" - התקופה בה יהיה המוכר מוכר על פי החווה, אשר תחילתה וסיומה, בכפיפות לאמור בתנאים המיוחדים.

(ב) כותרות הסעיפים בחווה משמשות מראי מקום בלבד ואינן מהוות חלק מהחווה ולא יתחשבו בהן למטרות פירוש.

✓
סל

2. מטרת החכירה

- (א) המוחכר מוחכר לחוכר לתקופת החכירה אך ורק למטרה ולצרכים המפורטים בתנאים המיוחדים (להלן - "מטרת החכירה"), ובכפוף לתנאים וההוראות המפורטים בחוזה.
- (ב) החוכר מתחייב לפעול ולהשתמש במוחכר למטרת החכירה.
- (ג) אסור לחוכר להשתמש במוחכר, או בכל חלק ממנו, למטרה אחרת ממטרת החכירה או לצורך אחר, הן בעצמו והן על ידי אחר או אחרים, מבלי לקבל לכך הסכמה מפורשת מראש ובכתב, מאת הרשות.
- וכן אסור לו לעשות, או להרשות לאחרים לעשות במוחכר או בכל חלק ממנו, כל דבר שיהיה בו משום נזק, מפגע או מכשול לעבודה הסדירה בנמל או לעבודת כל גוף אחר הפועל בנמל.

3. בניית המבנה

- (א) נקבע בתנאים המיוחדים כי החוכר רשאי להקים או להתקין מבנה או מבנים בקרקע, החוכר מתחייב להגיש לרשות, בטרם ההקמה, את תכלית המבנה, מיקומו ומידותיו החיצוניות. הרשות תודיע את עמדתה לתכניות תוך 30 (שלושים) יום מקבלתם מהחוכר. הרשות תוכל להסתייג מהתכניות רק מסיבות סבירות ו/או של הפרעה לתפעולו התקין של הנמל.
- היו לרשות הסתייגויות מתכניות כאמור, הן יוגשו לחוכר בתוך התקופה הנ"ל, בצירוף נימוקים ואם ההסתייגויות לא תהיינה מקובלות על החוכר, תובא המחלוקת בין הצדדים להכרעת מנכ"ל הרשות ומנכ"ל משרד הבטחון. החלטתם תהיה סופית ותחייב את הצדדים.
- מובהר בזאת כי הרשות לא תוכל להסתייג או להתנגד לעצם הקמת מבנה או מבנים ובלבד שלא תהא בניגוד להוראות חוק.
- (ב) תכנון המבנה והמתקנים, הרכבתם, בנייתם והקמתם, ייעשו על ידי החוכר, על אחריותו ועל חשבונו בלבד, בהתאמה מוחלטת ובכפיפות להוראות כל דין ישים ולכל חובה וצורך לקבל אישורים, היתרים ורשיונות מכל הרשויות הנחוצות והמוסמכות ובהתאם להוראות חוזה זה.
- (ג) אם בעקבות הוראה, דרישה, פעולה, רשיון או צו של רשות מוסמכת, לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, תהא חובה להעתיק את המבנה או לעשות בו שינוי כלשהו, יבצע החוכר את ההעתיקה או השינוי על חשבונו ואחריותו בלבד, בכפוף לאמור בסעיף 3 (א) לעיל. האמור בפסקה זו אינו בא לגרוע מזכויותיו של החוכר כלפי הרשות המוסמכת הנ"ל.
- (ד) מוסכם במפורש כי הקמת או התקנת מבנה או מבנים בקרקע וכן שינויים, תיקונים או הוספות בהם, לא יעניקו לרשות זכות כלשהי לגביית או לקבלת דמי חכירה או תמורה אחרת בגינם ומבנים לא יישמשו בסיס לקביעת דמי חכירה אשר יקבעו על פי ערך הקרקע בלבד, וזאת כל עוד החוכר יחזיק במוחכר במסגרת חוזה זה.
- (ה) לרשות תהא הזכות לבדוק אם בניית המבנה לפי סעיף זה נעשתה בפועל לפי הוראות סעיף זה.

א"ע

4. אישורים לבניה

- (א) החוכר יקבל, בנוסף לאישור הרשות, גם את אישורן של הרשויות המוסמכות, לפי דין, להקמת המבנה, והוא ימלא בקפדנות ובמועד הוראות כל דין בקשר עם הבניה, או כל חלק ממנה.
- (ב) עד לאישור התכניות, כאמור בסעיף זה ובסעיף 3 לעיל, לא יתחיל החוכר בשום פעולת בניה, סלילה, הכשרת מקרקעין או כל עבודה אחרת במוחכר.

5. שינויים במוחכר

- (א) על שינויים מהותיים במוחכר יחולו בהתאמה הוראות סעיף 3 לעיל.
- (ב) מוסכם במפורש ששינויים, תיקונים או תוספות שיעשו במוחכר, לא יחשבו בשום פנים ואופן כתמורה נוספת לדמי החכירה ולא יעניקו לחוכר שום זכות לקיזוז או לניכוי מדמי החכירה וכן לא יעניקו לרשות זכות כלשהי לגבות או לקבל בגינם דמי חכירה.
- (ג) שום דבר האמור בחוזה זה לא ימנע מהרשות, בכל עת שתמצא לנכון ולפי שיקול דעתה המוחלט, ובכפוף להוראות כל דין, להוסיף תוספות או שינויים אחרים מחוץ למוחכר, וכן תהיה רשאית להשכיר כל תוספת שמחוץ למוחכר, כאמור, לאחרים ולא תהיה חייבת לקבל הסכמה מהחוכר או לפצותו בקשר לכך.

6. רישום החכירה

- (א) כפוף ליתר הוראות החוזה, תרשום הרשות על שם החוכר - במידה ולא יהיו עיכובים שאינם תלויים בה - זכות חכירה על המוחכר בהתאם לתנאי החוזה, תוך תקופה של 6 (ששה) חודשים מיום מסירת החזקה, או מיום בו יסולקו העיכובים, כאמור - במידה ויהיו - בתנאי שהחוכר ימלא את כל התחייבויותיו על פי החוזה עד לאותו מועד. החוזה על כל נספחיו יהווה חלק בלתי נפרד משטר החכירה.
- (ב) כל הפעולות הדרושות לשם רישום זכות החכירה תיעשנה על ידי הרשות והיא תכין ותטפל, בין היתר - במידה והוראות הדין מחייבות זאת - בדיווח לשלטונות מס שבח ובהכנת תיקים ללשכת רישום המקרקעין.
- החוכר ישא במיסי הרישום החלים עליו, ובכל שאר ההוצאות הכרוכות ברישום זכות החכירה ובהכנת התיקים, המסמכים והמפות הדרושים לכך יתחלקו הצדדים שווה בשווה.
- לחוכר הזכות לבדוק כל מסמך בקשר לאמור, היוצא מטעם הרשות אל אחת הרשויות הנדרשות והרשות תגרום לכך כי כל מסמך או תעודה כזאת יועברו לחוכר בעוד מועד טרם הגשתם לאחת הרשויות.
- (ג) בכפיפות לאמור לעיל, מתחייב כל אחד מהצדדים להופיע בלשכת רישום המקרקעין בתאריך שיקבע לרישום בתנאי שתשלח על כך הודעה מוקדמת של 30 (שלושים) יום.
- (ד) מוסכם ומוצהר בין הצדדים שעד לרישום זכות החכירה בלשכת רישום המקרקעין, מוסרת בזה הרשות לחוכר את זכות החזקה והשימוש הבלעדיים במוחכר מתחילת תקופת החכירה וכל הוראות חוזה זה לגבי החכירה ותנאיה, יחולו בשינויים המחויבים לפי העניין על זכות החזקה והשימוש הנ"ל, ובהתאם לכך יהיה החוכר חייב, בין היתר, לשלם בגין אותה תקופה דמי שימוש בשעור דמי החכירה הקבועים בתנאים המיוחדים.

7. הצהרות

- (א) החוכר מצהיר בזאת כי חכירה זו נעשתה לראשונה לאחר תחילת תוקפו של חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, וכי חוקי הגנת הדייר אינם חלים על החכירה לפי חוזה זה.
- (ב) החוכר מצהיר ומאשר בזה כי לא נדרש לשלם ולא שילם לרשות בקשר לחכירת המוכר, לא במישרין ולא בעקיפין, דמי מפתח ו/או הטבה אחרת ו/או כל תשלום אחר שאינו מפורט בחוזה זה.
- (ג) החוכר מאשר כי ראה ובדק את המוכר, מצאו מתאים למטרת החוזה כמפורט לעיל, וכי הוא מוותר על כל טענה או תביעה בקשר לאי התאמת המוכר למטרת החכירה.
- (ד) החוכר מצהיר כי מצב התכנון והפיתוח של המוכר וסביבתו ויעודי הקרקע על פי תכניות מאושרות על ידי רשויות התכנון אינם פוגעים בשימוש החוכר במוכר.

8. אחזקת המוכר

- (א) החוכר מתחייב להחזיק ולתחזק את המוכר בתקופת החכירה במצב טוב ומושלם כמנהג בעל הבית הדואג לרכושו.
- (ב) החוכר מתחייב לנקוט במשך תקופת החכירה בכל אמצעי הזהירות הדרושים על מנת למנוע פגיעות או נזקים או מטרדים שאינם סבירים משימוש סביר של החוכר במוכר.
- (ג) החוכר מתחייב שלא להתקין או לעזוב או לנטוש בשטח הנמל, מחוץ לגבולות המוכר, כל מכונה או כל חפץ אחר שהוא.
- (ד) כל דבר שהותקן או הונח או ננטש על ידי החוכר בניגוד לאמור בס"ק (ג) דלעיל, רשאי מנהל הנמל להעבירו, על חשבון החוכר לאחר מתן התראה בכתב לחוכר זמן סביר מראש, למקום הנמל שיראה לו.
- (ה) החוכר פוטר בזה מראש את הרשות ואת מנהל הנמל מאחריות לכל נזק או הפסד שייגרם לחוכר עקב או בקשר עם טיפול מנהל הנמל כאמור בס"ק (ד) דלעיל.
- (ו) האמור בס"ק (ד)-(ה) דלעיל אינו בא לגרוע מכל זכות או סעד שהרשות זכאית להם לפי חוזה זה או לפי כל דין בשל הפרת חוזה.

9. שילוט ופרסום

החוכר יהיה אחראי לכך שכל שלטים, מודעות, סימנים המהווים אמצעי פרסום לא יועמדו, יותקנו או יחוברו במוכר במשך כל תקופת החכירה אלא באישור בכתב ומראש של מנהל הנמל ובתנאים ובתשלום כפי שייקבעו באישור.

אין בהוראות סעיף זה כדי להגביל את החוכר בהצבת שילוט הדרוש לצרכיו.

Handwritten signature and initials

10. הספקת שירותים

(א) הרשות אינה מתחייבת לספק לחוכר מים, חשמל, או כל מצרך או שירות אחרים או לבצע עבור החוכר שירותים כנקיון, ניקוי שפכים וכו', אך מוסכם בין הצדדים שאם החוכר יבקש מהרשות אספקה של מצרך, או ביצוע של שירות והרשות תיענה לבקשה כאמור, ישלם החוכר לרשות את התמורה עבור האספקה או ביצוע השירות כאמור, בהתאם לתעריף שיוסכם מראש בין הצדדים.

חשבונות הרשות בקשר לכך יפרעו על ידי החוכר תוך 30 (שלושים) יום מיום הגשתם.

11. התמורה

דמי חכירה

דמי החכירה שהחוכר ישלם לרשות עבור המוחכר יהיו בשעור הנקוב בתנאים המיוחדים וישולמו בתוספת מע"מ כחוק ובכפופות לאמור להלן:

(א) דמי החכירה יהיו צמודים למדד הקבוע בתנאים המיוחדים (להלן - "המדד") ובכל מקרה שהמדד האחרון שיפורסם לפני התשלום בפועל על ידי החוכר של תשלום כלשהו של דמי החכירה (להלן - "המדד החדש") יהיה שונה מהמדד האחרון שפורסם לפני מועד קביעת דמי החכירה המקוריים - ואם נקבעו דמי חכירה חדשים כאמור בס"ק (ג) להלן - לפני המועד בו נקבעו לאחרונה (להלן - "המדד יסודי") - ישולמו דמי החכירה במועד אותו תשלום, כשהם שונים מדמי החכירה ששולמו לאחרונה לפני מועד זה, באותו יחס שבו שונה המדד החדש לעומת המדד היסודי אך בתנאי, שאם החוכר פיגר בתשלום כלשהו של דמי החכירה והמדד החדש יהיה נמוך מהמדד שפורסם לאחרונה לפני היום שנועד לאותו תשלום, יחולו הוראות ס"ק זה, אך המדד שפורסם לאחרונה לפני היום שנועד לאותו תשלום ייחשב כמדד חדש.

"דמי החכירה המקוריים" בסעיף זה פירושם דמי החכירה שנקבעו לראשונה לצורך חוזה זה.

(ב) (1) הרשות תוציא לחוכר בכל שנה, עד ל- 1 לחודש דצמבר, חשבון ובו פירוט דמי החכירה שעליו לשלם על פי חוזה זה לשנה הבאה.

(2) דמי החכירה המגיעים ישולמו על ידי החוכר לרשות לא יאוחר מתאריך 2 לחודש פברואר של כל שנה, עבור תקופה של שנה מראש או ליתרת תקופת החכירה, אם תהיה פחות משנה.

(3) דמי החכירה שישלם החוכר לרשות ישולמו בתוספת הפרשי הצמדה, כאשר המדד הבסיסי לחישובם יהיה המדד שפורסם לאחרונה לפני הוצאת חשבון הרשות, כאמור בפסקה (1) לעיל. המדד החדש יהיה זה שפורסם לאחרונה לפני ביצוע התשלום ו/או כל חלק ממנו בפועל.

(4) מבלי לגרוע מכלליות האמור בפסקאות (1)-(2) לעיל ועל אף האמור בהן, מוסכם בזאת כי אם תשלום דמי החכירה השנתיים ו/או כל חלק מהם ייעשה לאחר יום 2 בפברואר של כל שנה, ישא הסכום בנוסף ריבית פיגורים, כאמור בסעיף 13 להלן, החל מיום 3 לפברואר של כל שנה ועד לתשלומם בפועל.

(ג) (1) מידי כל 5 (חמש) שנים מתחילת תקופת החכירה, לפני מועד תשלום דמי החכירה השנתיים, רשאי כל אחד מהצדדים לפנות לשמאי הממשלתי לצורך קביעת דמי חכירה בסיסיים חדשים (להלן - "דמי החכירה החדשים").

דמי החכירה החדשים שיקבעו על ידי השמאי יחייבו את הצדדים וכל ההוראות החלות בחוזה על דמי החכירה (לרבות ההצמדה, כאמור בס"ק (א) לעיל יחולו על דמי החכירה החדשים.

(2) על אף האמור בפסקה (1) לעיל, היה ויוטל על הרשות, לאחר מועד חתימת חוזה זה, מס ו/או היטל בגין המוכר תהיה הרשות רשאית לפנות לשמאי הממשלתי לצורך קביעת דמי חכירה בסיסיים חדשים שיחולו, אם יחולו, החל מהמועד אותו יקבע השמאי.

(ד) קביעת דמי החכירה המקוריים והחדשים תעשה על בסיס ערך הקרקע בלבד ולא ילקח בחשבון ערך מבנים, מתקנים או מחוברים אחרים לקרקע, בין אם אלה הוקמו על ידי החוכר ובין אם היו בקרקע ערב התחלת מועד החכירה.

"דמי חכירה בסיסיים" בסעיף זה פירושו דמי חכירה ללא תוספת הצמדה.

12. מסים ותשלומי חובה

כל המיסים, ההיטלים, הארנונות, האגרות ותשלומי החובה למיניהם, המוטלים והחלים (או שיוטלו או יחולו מזמן לזמן) על פי הדין על החוכר בגין המוכר, לרבות כאלה שהינם חד פעמיים, יחולו על החוכר. זאת מתחילת תקופת החכירה ובמשך תקופת החכירה או עד לפינוי המוכר, על ידי החוכר, בהתאם להוראות חוזה זה.

13. פיגור בתשלומים

(א) פיגור החוכר בסילוק תשלום כלשהו לרשות על פי החוזה, ישלם החוכר ריבית פיגורים על כל תשלום בפיגור, כפי שהיא נקבעת מזמן לזמן על ידי החשב הכללי.

(ב) האמור בסעיף זה לא יפגע בכל זכות או סעד אחרים של הרשות, הן לפי החוזה והן לפי דין.

14. אחריות החוכר לנזקים

למרות האמור בכל הוראה אחרת מהוראות החוזה, ישא החוכר במשך כל תקופת החכירה, בכל האחריות החוקית המוטלת עליו לנזק, הפסד או אובדן לגוף ו/או לרכוש, העלול להיגרם לחוכר, לעובדיו, לבאים מכוחו או מטעמו וכן לרשות, לעובדיה, או לבאים מכוחה או מטעמה, ולרבות כל אדם אחר, וזאת מכל סיבה שהיא, הנובעת או הקשורה בבניית מבנים, בהחזקת המוכר והשימוש בו או בכל חלק ממנו, וכן מהפרת או אי קיום הוראות כל דין.

החוכר מקבל על עצמו את כל האחריות החוקית האמורה, פוטר בזה מראש את הרשות מכל תביעה, טענה או דרישה שבאחריות החוכר, כאמור לעיל, בכל הנוגע לאמור לעיל, ומתחייב לפצות את הרשות, על כל נזק, הפסד או הוצאה שנגרמו לה, כאמור, בהתאם לאחריות שהחוכר נטל על עצמו בהתאם לסעיף זה.

2
ס"ל

15. העברת זכויות

(א) אסור לחוכר להעביר לאחר באיזה אופן שהוא את זכויותיו וחובותיו לפי החוזה, כולן או מקצתן, אלא בהסכמה מפורשת בכתב ומראש מאת הרשות, וכן אסור לחוכר להשכיר, להעביר, למסור את המוחכר או חלק ממנו, להרשות את השימוש בו או בחלק ממנו, או למסור, למשכן או לשעבד למישהו איזו שהיא זכות במוחכר או בחלק ממנו, בין בתמורה ובין בלי תמורה.

מתן הסכמה כאמור, לא יגרע מתוקפה של כל הוראה אחרת מהוראות החוזה, ולא תפורש כאילו אין עוד צורך לבקש הסכמת הרשות להעברת זכויות או חובות המפורטות בתנאי חוזה זה.

(ב) הרשות תודיע לחוכר על המחאת כל זכות המגיעה לה על פי חוזה זה בכתב ומראש מיד לאחר קבלת החלטה על כך.

(ג) מבלי לגרוע בכלליות האמור בס"ק (ב) לעיל ועל אף האמור בו, המחאת זכות לקבלת כספים המגיעים לרשות על פי הוראות חוזה זה מותנית בהסכמת החוכר מראש ובכתב והחוכר יתן את הסכמתו, אלא אם כן תהיה לו סיבה סבירה להתנגד לכך.

היה והחוכר התנגד להמחאת זכות הרשות לקבלת כספים על פי הוראות חוזה זה תובא התנגדותו להכרעת מנכ"ל הרשות ומנכ"ל משרד הבטחון.

16. זכות כניסה

לרשות, למנהל הנמל ולכל אדם הפועל מטעמם מזמן לזמן, תהיה בתקופת החכירה זכות כניסה למוחכר בכל זמן סביר, לשם בדיקה וביקורת, בכפוף לקבלת אישור מראש ממפקד הבסיס שבמוחכר ובהתאם לתנאי האישור.

17. ביטול החוזה

(א) הפר החוכר או לא קיים התחייבות כלשהי מהתחייבויותיו על פי החוזה, או תנאי מתנאיו, תהיה הרשות רשאית, מבלי לפגוע בכל זכות או סעד אחרים המוקנים לה על פי החוזה או על פי כל דין, להודיע לחוכר בהודעה חתומה על ידי מנהל הנמל, שעליו לתקן את המעוות תוך מועד סביר בנסיבות העניין.

לא תוקנו ההפרה או אי הקיום, כנדרש בהודעת הרשות, תוך זמן סביר לאחר נתינתה, תהיה הרשות רשאית לבטל את החוזה או חלקו, לפי העניין, בהודעה חתומה על ידי המנהל הכללי של הרשות שהחוזה או חלקו יבוטל בתום 90 (תשעים) יום מקבלת ההודעה האמורה, זולת אם בנסיבות העניין היה ביטול החוזה בלתי צודק.

(ב) מבלי לפגוע בהוראות המפורטות בס"ק (א) לעיל, תהיה הרשות רשאית לבטל את החוזה או חלקו, לפי העניין, על ידי מתן הודעה מוקדמת בכתב לחוכר של 45 (ארבעים וחמישה) יום, וזאת כשההפרה היא הפרה יסודית ובתנאי שההפרה לא תוקנה בתוך תקופת 45 (ארבעים וחמישה) הימים, וכן כשהחוכר - פרט מסיבות שאינן תלויות בו ושעליו להוכיחן - הפסיק דרך קבע ולתקופה שאינה פחותה משנה ברציפות להשתמש במוחכר בהתאם לתנאי החוזה.

(ג) נמנע מהחוכר שימוש במוחכר למטרת החכירה, יהיה רשאי החוכר לבטל את החוזה על ידי הודעה לרשות, כקבוע בתנאים המיוחדים.

ע

11

במידה והרשות תהיה מעוניינת במבנה, בכולו או במקצתו, תשלם הרשות לחוכר 50% מערך המבנה בו היא מעוניינת על פי הערכת שמאי.

לא תהא הרשות מעוניינת במבנה או במבנים יהיה החוכר חייב להרסם ו/או לפנותם מהמוחזר ללא כל זכות של הרשות לפיצוי כלשהו.

אין בהוראות כל סעיף 17 כדי לגרוע מכל זכות של החוכר לפי החוזה ו/או לפי כל דין.

הסכומים, כאמור לעיל, ישולמו על ידי הרשות לחוכר לא יאוחר מ- 30 (שלושים) יום מתאריך חתימת ההסכם - אלא אם יוסכם אחרת.

18. פינוי המוחזר

(א) בתום תקופת החכירה או בסיום החוזה בכל דרך אחרת בנסיבות כלשהן, לרבות ביטולו, סיומו או הפסקתו בהתאם להוראותיו או על פי כל דין, למעט האמור בסעיף 17 לעיל - הכל לפי המקרה - יעברו לבעלות המוחלטת והבלעדית של הרשות - ללא תמורה וללא תשלום פיצויים כלשהם - ויראו כמוקנים במלואם לרשות בלבד לכל דבר וענין, כל המבנים והמיתקנים המחוברים חיבור של קבע לקרקע, שהוקמו על ידי החוכר במוחזר, וכל המתקנים המחוברים למבנה ו/או לקרקע חיבור של קבע, פרט לאלה שהרשות אינה מעוניינת בהם, לפי הודעת מנהל הנמל, שתימסר לחוכר לא יאוחר מ- 60 (ששים) יום לפני תום תקופת החכירה ואילו החוכר יסלק ידו מהם ומן האתר, יפסיק לאלתר כל שימוש, חזקה או הפקת טובת הנאה כלשהי בהם, כולם או מקצתם, בכל אופן שהוא, ימסרם לחזקתה הבלעדית של הרשות, במצבם אותה עת, כל זאת מבלי לגרוע מכל זכות לפיצוי או סעד אחר העומד לחוכר על פי כל דין ועל פי חוזה זה.

(ב) הודיעה הרשות לחוכר כי אינה מעוניינת במבנה ו/או במתקן כלשהו המחובר אליו - יהרוס או יסלק אותם החוכר על חשבוננו ויפנה את ההריסות מן המוחזר, וזאת תוך מועד סביר.

לא עמד החוכר בהתחייבותו זו - רשאית הרשות להרוס את המבנה ו/או המתקן בעצמה וכל ההוצאות יחולו על החוכר.

(ג) החוכר מתחייב, עם ביטול החכירה כאמור, להופיע מיד עם דרישת הרשות בלשכת רישום המקרקעין ולהסכים לביטול רישום החכירה, כאמור בתנאי סעיף 6 לעיל, אם נרשמה עד לאותו מועד.

(ד) במקרה שהחוכר חולק על הכללתו של מתקן או מבנה כלשהו בגדר הנכסים המפורטים בס"ק (א) לעיל, יחליט בדבר מנהל הנמל.

לא תהיה החלטת מנהל הנמל מקובלת על החוכר, יוכרע הענין על ידי מנכ"ל הרשות ומנכ"ל משרד הבטחון.

19. אישורים להפעלת המוחזר

(א) נדרשו לפי הדין אישורים, רשיונות או היתרים להפעלת המוחזר למטרות שהוגדרו בחוזה, בין של רשות ממלכתית, בין של רשות עירונית, או כל גורם אחר שעל פי כל דין, יהיה על החוכר לקבלם לפני הפעלת המוחזר, ולשאת בכל תשלום והוצאה בגינם.

(ב) חתימת הרשות על חוזה זה לא תתפרש כהתחייבות לגרום לכך שיוענק לחוכר רשיון או היתר הדרושים לו למטרת שימוש או החזקתו במוחזר, ואולם היא כן תתפרש כהתחייבות להעניק לחוכר

ע
10

אישורים, רשיון או היתר הדרושים לו למטרת שימוש או החזקתו במוחזר שנתינתם בסמכות הרשות, וזאת ללא כל תשלום נוסף לרשות, מעבר לדמי החכירה.

(ג) אין באמור כדי לגרוע מזכויות הרשות על פי סעיף 2 לתנאים הכלליים.

20. ביצוע פעולות

פעולה או מעשה שצד לחוזה חייב לעשות או לבצע במוחזר בהתאם לתנאי החוזה, ולא נעשו או בוצעו על ידו במועד הקבוע, רשאי הצד השני לבצעם או לעשותם על חשבון הצד החייב בביצוע, לאחר שהודיע לו בכתב על דרישתו לביצוע המעשה האמור ואותו צד לא ביצעו תוך מועד סביר.

21. ויתור על זכויות

(א) שום ויתור, הנחה, קבלת תשלום איזשהו, המנעות מפעולה או מתן ארכה מצד כל אחד מהצדדים לחוזה, לא יחושבו כויתור על זכותו ולא ישמשו כמניעה לתביעה אלא אם ויתר אותו צד במפורש ובכתב.

(ב) הסכמת כל אחד מהצדדים במפורש או מכללא לסטייה מתנאי החוזה במקרה מסויים לא תשמש תקדים ולא ילמדו ממנה לשום מטרה וענין גזירה שווה במקרה אחר.

(ג) לא השתמש צד לחוזה ולא הפעיל במקרה מסויים זכות מזכויותיו לפי החוזה, לא יתפרש הדבר בשום אופן כויתור על זכויות כאמור במקרה אחר, ולא יהא מניעה לתביעה אלא אם ויתר אותו צד עצמו על זכות מזכויותיו במפורש ובכתב ובכפופות לאמור בו.

22. הוראות מנהל הנמל

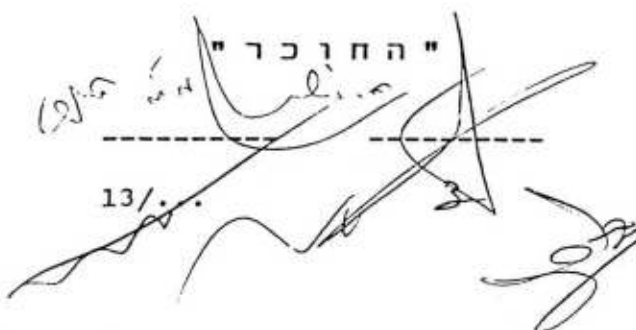
על אף האמור בכל הוראה אחרת מהוראות החוזה, חייב החוכר, או כל מי שנמצא במוחזר מטעמו או בקשר לחוכר, בהיות המוחזר בגבולות הנמל, למלא כל הוראה של הרשות או של מנהל הנמל אשר פורסמה או ניתנה ואשר תפורסם או תינתן על ידו, מזמן לזמן, בתוקף סמכויותיהם החוקיות לפי חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לפי פקודת הנמלים או לפי כל דין אחר שיהיה בתוקף באותו זמן.

23. ביול

בהוצאות ביול החוזה (אם יחולו) ישאו שני הצדדים שווה בשווה.

24. תוקף החוזה

למען הסר ספק, מוצהר במפורש ומוסכם בזאת כי תוקפו של חוזה זה מותנה באישורו על פי חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, ועל פי כל דין החל על החוכר.

"החוכר"  13/

"הרשות"  יוסף גזית
ראש אגף כספים
רשות הנמלים והרכבות
9 ד' 1991

"נספח ב"
לחווה מסי 4269/אא/90 מיום

ר ש ו ת ה נ מ ל י מ ו ה ר כ ב ו ת

תנאים מיוחדים להחכרת קרקע בנמל

1. הקדמה

- (א) תנאים מיוחדים אלה (להלן - "התנאים המיוחדים"), המהווים חלק בלתי נפרד של החוזה של החוזה אליו הם מצורפים, באים להשלים את "התנאים הכלליים להחכרת מקרקעין בנמל" המצורפים לחוזה (להלן - "התנאים הכלליים"), או להוסיף עליהם, הכל לפי המקרה.
- (ב) בכל מקרה של סתירה או אי התאמה בין תנאי כלשהו מהתנאים המיוחדים, לבין תנאי כלשהו מהתנאים הכלליים או מהחוזה - כוחו של תנאי מהתנאים המיוחדים - עדיף.
- (ג) המונחים שבתנאים המיוחדים יפורשו כמשמעותם בתנאים הכלליים.

2. תנאים מיוחדים המשלימים את התנאים הכלליים

(א) לתנאי 1 לתנאים הכלליים - הגדרות

"המוחכר"

(1) "הקרקע" - קרקע בשטח של 42.98 מ"ר, שהוחזקה על ידי העוגן הנמצאת בחלק המערבי של הנמל, כמסומן על גבי התרשים - נספח ג'.

(2) "המבנה" - שיבנה על ידי החוכר - החוכר רשאי לבנות בקרקע לשימוש הבלעדי כל מבנה או מבנים הדרושים לצרכיו ולעשות בהם כל שינוי, תיקון או תוספת, הכל כאמור בתנאי סעיף 3 לתנאים הכלליים. כל עוד לא פונה המוחכר על ידי החוכר ינהג החוכר במבנים מנהג בעלים לכל דבר ועניין.

"תקופת החכירה" - תקופה של 25 (עשרים וחמש) שנים, ממועד גמר הקמת המבנה בקרקע על ידי החוכר או 27.5 (עשרים ושבע וחצי) שנים ממועד מסירת החזקה של הקרקע לחוכר (התקופה הקצרה מבין השתיים).

למרות האמור לעיל, רשאי החוכר - מבלי לגרוע מכל זכות העומדת לו - בהודעה של 18 (שמונה עשרה) חודשים מראש שתינתן בכל עת לאחר תום 7 (שבע) שנים מהתחלת תקופת החכירה, להפסיק החכירה מכל סיבה שהיא לפי שיקול דעתו הבלעדי של החוכר והפסקת החכירה כאמור, לא תחשב כהפרת החוזה ולא תזכה את הרשות בקבלת פיצוי או סעד אחר בגינה.

ע.

ס/כ

"תקופת החכירה הנוספת" - יהיה החוכר מעוניין להאריך את החכירה לתקופה נוספת, יודיע על כך לרשות לפחות שנה לפני תום תקופת החכירה.

הודיע החוכר על רצונו כאמור, ינוהל מו"מ בין הצדדים לגבי תקופת החכירה הנוספת וגובה דמי החכירה.

לא יגיעו הצדדים להסכמה ביניהם בדבר משך התקופה הנוספת וגובה דמי החכירה, יובא הנושא למנכ"ל הרשות ולמנכ"ל משרד הבטחון - אשר יחליטו בו עד 6 (ששה) חודשים לפני תום תקופת החכירה.

לא יגיעו מנכ"לי הצדדים להחלטה מוסכמת ימנו בהסכמה בורר מכריע, אשר יקבע, עד למועד סיום תקופת החכירה את משך תקופת החכירה הנוספת ותנאיה הכספיים. שאר תנאי החוזה יעמדו בתוקפם בתקופת החכירה הנוספת.

הצדדים מצהירים כי ידוע להם שהוראות פסקה זו לא תקבלנה תוקף בהעדר הסכמת היועץ המשפטי לממשלה ויחולו הנחיות היועץ המשפטי לממשלה הנוגעות לתביעות בין המדינה לבין תאגידים ציבוריים.

(ב). לתנאי 2 לתנאים הכלליים - מטרת החכירה

מטרת החכירה הינה למטרה ולצרכים הבאים:-

שימוש למתקני נמל ו/או אספנה בטחוניים ולצרכים צבאיים נמליים.

(ג) לתנאי 11 א' לתנאים הכלליים - דמי חכירה

דמי החכירה הם:-

(א) סך של 20360 ₪ (וארבעים אלף ו-שלושים אלף ₪) (ס"א) מ"א לשנה עבור הקרקע. כפי שצוין במסמך, על צד השמאי הממשלתי בשגמה מבוטא ל-20360 ₪.

(ב) "המדד" הינו מדד מחירי התשומה בבניה למגורים המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) "המדד היסודי" הינו - מדד חודש אוקטובר... שנת 1981. (4831.5 נקודות).

"החוכר"

"הרשות"

יוסף גזית
איש אגף כספים
הנמלים והרכבות

תקנות הנמלים - אגרת רציף לדלק מיובא

הצעת החלטה

"חוליסים -

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר אגרת רציף לדלק מיובא, כפי הקבוע בתקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992.

דברי הסבר

1. בתקנות הנמלים נקבעה אגרת רציף לדלק הגלטי המיובא בצנורות ות-ימיים מחוץ למעגן הסגור של הנמל בשעור של 0.5% ואילו מחזיקי דלק או מדלק גלמי שנפרק במעגן הסגור של הנמל נגבית אגרת רציף בשעור 2% כמו משאר מסעני היבוא.
2. ממשלת ישראל הינהיגה ליברליזציה ביבוא הדלק שומטרתה פתיחת השוק להגדלת יבוא תזקיצי דלק (מטובדים) הנרכשים בשוק החופשי במקום יבוא דלק גלמי וזאת כדי להוזיל את מחיר הדלק ללקוח בישראל.
3. מנכ"ל משרד האנוניה פנה לרשות הנמלים והרכבות בבקשה לשנות את הטכנה האסור של אגרת הרציף המוסלת על יבוא הדלק וזאת כדי להקל על יבוא התזקיקים ובכך לתרום לתהליך הרפורמה בשוק הדלק. הכוונה היא כי תיגבה סכל מסעני הדלק ללא הבחנה בדרגת העיבוד (גולמי או מוזקק) אגרה באותו שיעור ללא הבחנה בטוג השירות הניתן על ידי הנמלים.
- הוצע על ידו לקבוע את האגרה בשיעור של 0.75%, בהתחשב בשיעור הממוצע שנגבה בשנתיים האחרונות וזאת למשך שנתיים עד שלוש.

ההצעה

4. כדי לתמוך ברפורמה בשוק הדלק בישראל החליטה מועצת רשות נמלים והרכבות לקבל את ההצעה לשיקלול שיעור אגרת הרציף הנגבה ממוצרי הדלק לסוגיהם (גלמי ומוזקק). ואולם כדי להבטיח את הכנסות הרשות מאגרה זו באופן שוטף מוצע לקבוע בחקנות עצמן סולס ומנגנון לפיו ישחנה שיעור האגרה על פי היחס שבין תזקיקים ודלק גלמי מדי שנה. קביעת היחס תהיה עפ"י ערך המסען.
5. הטולס יקבע במדרגות של 2% - 3% שהן ססיות סכירות למסעני הדלק והיקפס. דרך מוצעת זו מבטיחה שאם לא יהיה שנוי ביחסי המוצרים ישאר שיעור האגרה קבוע לאורך זמן ואילו במקרה של שינוי כאמור יחסך הצורך בעדכון התקנה.
6. א. שיעור האגרה המוצע להרכבים שונים של יבוא הדלק מפורט להלן בלוח מס' 1.

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש הממשלה ושר האנוגיה והתשתית ואל שר האוצר.

לוח מט' 1

הרכב יבוא וליק
ושעור מוצע לאגרת רציף

שעור מוצע לאגרה (באחווים מערך המסען)	חליק פריקה בצנורות תת-ימיים מחוץ למעגן הסגור (באחווים-לפי הערך)
0.65	מ-90 ומעלה
0.68	מ-88 ועד 89.9
0.72	מ-85 ועד 87.9
0.76	מ-83 ועד 84.9
0.80	מ-80 ועד 82.9
0.83	מ-78 ועד 79.9
0.88	מ-75 ועד 77.9
0.90	מ-73 ועד 74.9
0.95	מ-70 ועד 72.9
0.98	מ-68 ועד 69.9
1.02	מ-65 ועד 67.9
1.06	מ-63 ועד 64.9
1.10	מ-60 ועד 62.9

ב. שעור אגרת הרציף יעודכן ב-1 באפריל של כל שנה על פי ההרכב היחסי של יבוא הדלקים (לפי הערך) כפי שהיה בשנה הקלנדרית שלפני ה-1 באפריל.

ג. בתקופה שמיום פרסום תיקון התקנה בניהון ועד 1 באפריל שלאחריה יקבע שיעור של 0.75% כשיעור אגרת הרציף.

מוגש על ידי שר התחבורה

תקנות הנמלים (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),
(1)

התשל"א-1971, ולפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים

(2) והרכבות, התשכ"א-1961, על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות באישור

הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה: -

1. הוטפה בתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (להלן - התקנות העיקריות),
תקנה 233 א. אחרי תקנה 233 יבוא: -

"אגרת 233 א. (א) בעד פריקת דלק או תזקיף דלק
רציף מיובא במעגן הסגור של הנמל
לדלק ופריקת דלק מיובא בצינורות חת
ימיים שאינם בבעלות המדינה
והנמצאים בנחל מחוץ למעגן הסגור
תשולם למנהל הנמל אגרת רציף
בשיעור של 0.75% מהערך.

(ב) שיעור אגרת הרציף שנקבע בתקנת
משנה (א) יעודכן ב-1 באפריל של
כל שנה (להלן - יום עיכון),
בהתאם לחלקים היחסיים של פריקת
הדלק המיובא במעגן הסגור וכן
פריקת הדלק המיובא בצינורות חת
ימיים, מסן כל יבוא הדלק, וזאת
לפי הטון שהיה ב-12 החודשים
שהסתיימו ב-31 בדצמבר האחרון
שלפני יום עיכון, כולקטן:

- (1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ט"ח החשכ"א, עמ' 145; הנושח"ח, עמ' 156.
(3) ק"ח התשל"א, עמ' 306; ק"ח התשנ"ב, עמ' 240.

סדר א'	סדר ב'
הפריקה בצנורות תת ימיים מחוץ למעגן הסגור (באחוזים לפי הערן)	שעור האגרה באחוזים מערן המעטן
מ-90 ומעלה	0.65
מ-88 ועד 89.9	0.68
מ-85 ועד 87.9	0.72
מ-83 ועד 84.9	0.76
מ-80 ועד 82.9	0.80
מ-78 ועד 79.9	0.83
מ-75 ועד 77.9	0.88
מ-73 ועד 74.9	0.90
מ-70 ועד 72.9	0.95
מ-68 ועד 69.9	0.98
מ-65 ועד 67.9	1.02
מ-63 ועד 64.9	1.06
מ-60 ועד 62.9	" 1.10

תיקון חלק ג' לתוספת
2. א. בתוספת הוסיפית לחקנות הטיקורות בחלק ג' בסעיף 17 סעיף חשנה א. "מסעני יבוא" בסור "תיאור המעטן" בסוף סעיף 1 יבוא - "למעט מסעני ולק".

ב. סעיף 2 בטל.

חשה קצב

שר התחבורה

התשנ"ב _____

1992 _____



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"א באדר ב' התשנ"ב - 16.3.92
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	
<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>		
715 חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992 של חה"כמ. וירשובסקי, נ. ארד וי. צבן (מס' תתתנ"ב)
719 חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתרכ"ג) - ערר המשך הדיון
689 חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תתתרכ"ו)
729 חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק מיחזור מים, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרכ"ס) - ערר
730 חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיק נפרד לאשה נשואה), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתתרכ"ה) - ערר
731 חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק הקיצוץ במכסת המים, התשנ"ב-1992 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתתרכ"ז) - ערר

מס. נספח השר המגיש

- ז. הצעת חוק רכישת חיים, התשנ"ב-1992 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתת"ח) - ערר
- ח. הצעת חוק רופאים עולים (קליטה בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. איתן (מס' תתת"ע)
- ט. הצעת חוק בית הדין לעבודה (מעמד ועדי עובדים בבית דין לעבודה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. שמאי (מס' תתת"א)

טיוטות חוק של הממשלה:-

- י. טיוטת חוק והצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי), התשנ"ב-1992 ודין וחשבון על הפעלתו של חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה), התש"ן-1990
- יא. טיוטת חוק שרות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשנ"ב-1992
- יב. טיוטת חוק המחשבים, התשנ"ב-1992
- יג. טיוטת חוק הפטנטים (תיקון), התשנ"ב-1992
-
- יד. טיוטת חוק לתיקון פקודת העתונות (ספרים) התשנ"ב-1992
- טו. הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. שריר (מס' תתת"ה) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
600חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ח) - ערר - המשך הדיון
568חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתצ"ט) - המשך הדיון
571חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס' תתק"ב) - המשך הדיון
561חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתצ"ג) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
323 327	שר התיירות שר האוצר	כא. טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
587חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתקכ"ב) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון	שר המשפטים 270חק
כה.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 15חק
כו.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	שר המשפטים 309חק
כז.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	שר התעשייה והמסחר 395חק
כח.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	שר התחבורה 59חק
כט.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	שר החינוך והתרבות 20חק
ל.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה 34חק+ א' ב'
לא.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	שר התעשייה והמסחר שר האוצר 23חק+ א'
לב.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים 480חק
לג.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	שר הפנים 324חק

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
56חק	שר הכלכלה והתכנון	לד. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	לה. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
382חק	שר המשפטים	לו. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	לז. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	לח. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון
445חק	שר הכלכלה והתכנון	לט. טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991
446חק	שר הכלכלה והתכנון	מ. טיוטת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון) התשנ"א-1991
678חק	שר האוצר	מא. טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992
727חק	שר התקשורת	מב. טיוטת חוק רשות הדואר (תיקון מס. 4), התשנ"ב-1992

פרק א': כללי

1. חוק שחרור מינהלי (הוראת שעה) התש"ן - 1990 (להלן "החוק") אשר פורסם ברשומות ב-21.6.90, הופעל החל מיום 7.8.90, כאשר מדי שבוע הוכרז על שחרור מינהלי בהתאם להוראת סעיף 3 לחוק.
2. אף שהחוק הופעל מדי שבוע ושוחררו בשחרור מינהלי כל האסירים שניתן היה לשחררם לפי החוק נשארה תפוסת האסירים גבוהה בהרבה מתקן הכליאה ולא היה בכך כדי להקל על בעיית הצפיפות.
3. במהלך 18 חודשי הפעלת החוק שוחררו 3136 אסירים בשחרור מינהלי.
4. הרווח בימי שהות שהושג עקב יישום החוק במהלך 18 החודשים מסתכם ב-73061 ימים. תרומה זו שקולה כנגד 133 מקומות כליאה בראיה שנתית.
5. את האסירים ששוחררו בשחרור מינהלי בתקופה הנסקרת אפיינו הנתונים הבאים:
 - א. כ- 4% 58 מהם הינם אסירים שהיו שפוטם למאסר ראשון או שני.
 - ב. כ- 77.2% מהם הינם אסירים שהיו שפוטם למאסר לתקופה של עד שנתיים.

ג. כ-61.5% מהם הינם אסירים אשר אושר קודם לכן שחרורם המוקדם ברשיון על ידי ועדת השחרורים.

ד. רובם שוחררו לתקופה שאינה עולה על 21 ימים לפני שחרורם הרשמי.

6. על אף יישום החוק בצורה המירבית לא ירדה תפוסת האסירים לכדי תקן הכליאה (6,000 מקומות) כתוצאה מכך לא ניתן היה לקלוט מהמשטרה את העצורים עד לתום ההליכים שבהחזקתה וקליטתם של האסירים השפוטים מהמשטרה הצריכה מאמצים רבים מעבר ליכולת הקיבול הפיזית.

7. העובדה שהפעלת החוק חסכה כ- 133 מקומות בליאה בראיה שנתית לא הקלה על בעיית הצפיפות בבתי הסוהר, ולא תרמה להרחבת שטח המחיה לאסיר עם זאת יצויין כי הפעלת החוק מנעה התדרדרות קשה במצב הקיים ושמרה על תפוסת אסירים קבועה פחות או יותר.

8. סיכום הנסיון המצטבר מהפעלת החוק מצביע על כך שהשחרור המינהלי לא פגע בשלום הציבור וזאת לאור התקופות השוליות בהן שוחררו אסירים טרם זמנם בשחרור מינהלי; ולא היה בו כדי להשפיע על מידת העונש המקורי שנגזר על האסיר המשתחרר.

9. לאור תחזית הגידול במצבת האסירים המצביעה על כך שבשנים הבאות (1992 ואילך) יגדל המחסור במקומות בליאה (ר' פירוט להלן בפרק ב') נבחנו שתי אפשרויות המשלימות זו את זו לפתרון בעיית הצפיפות בבתי הכלא:

א. בינוי - הפעלת בתי סוהר חדשים - פרק ב' להלן;

ב. חקיקה - הפיכת חוק השחרור המנהלי להסדר של קבע והרחבת תחולתו - פרק ג' ופרק ד' להלן.

פרק ב: תכנית לפתרון בעיית הצפיפות בבתי הסוהר באמצעות בינוי

10. מספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר בישראל (ללא איו"ש ואזח"ע) נכון ל-31.1.92 מסתכם ב-6605.
נתון זה מתייחס לשטח מחיה של 2.8 מ"ר לאסיר וזאת לעומת 6.125 מ"ר שנקבע כשטח מחיה ממוצע לאסיר בתכנית המיתאר הארצית לבתי הסוהר בישראל. תקן הכליאה שנקבע על פי סעיף 2 לחוק שחרור מינהלי (הוראת שעה) התש"ן - 1990, והלקוח בחשבון הגדלה מסוימת בשטח המחיה לאסיר הינו 6000.
11. מצבת האסירים בבתי הסוהר בישראל הינה 6857. כמו כן מוחזקים במתקני המשטרה עוד כ-800 עצורים עד לתום ההליכים ואסירים (להלן: "חייבי שב"ס"), אשר חן הראוי היה שיקלטו במתקני שב"ס.
12. במסגרת בתי הסוהר בישראל מתוך 6605 מקומות הכליאה הוקצו 967 מקומות כליאה לאסירים תושבי השטחים אשר קיים אלוץ להחזיקם בישראל. מקומות אלה מאוישים. נתון זה מתוכנן להישאר קבוע בעתיד. החזקתם של תושבי השטחים במתקני הכליאה בישראל תורמת להגדלת הצפיפות בבתי הסוהר בישראל.
13. בחינת מצבת האסירים מול מקומות הכליאה מצביעה על מחסור של 252 מקומות כליאה, ואם ניקח בחשבון גם את "חייבי שב"ס" המוחזקים במתקני המשטרה המדובר במחסור של 1052 מקומות כליאה.
14. בשנת 1992 מתוכננות תוספות במקומות כליאה בהיקף 330 מקומות כליאה בבתי הסוהר השונים כך שמספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר לסוף 1992 יעמוד על 6935 מקומות כליאה.
מצבת האסירים הצפויה לסוף 1992 (מבוסס על תחשיב גידול באסירים תושבי ישראל כאשר לגבי אסירים תושבי השטחים המספר קבוע-967) הינו 8097, דהיינו בסוף 1992 יגיע המחסור במקומות כליאה ל-1162 מקומות כליאה.
15. בשנת 1993 מתוכננות תוספות במקומות כליאה בבתי הסוהר השונים בהיקף של 340 מקומות כליאה, כך שמספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר לסוף 1993 יעמוד על 7275 מקומות כליאה.
על מצבת האסירים הצפויה לסוף 1993 (מבוסס על תחשיב גידול באסירים תושבי ישראל כאשר לגבי אסירים תושבי השטחים המספר קבוע-967) הינה 8567, דהיינו בסוף 1993 יגיע המחסור במקומות כליאה ל-1292 מקומות כליאה.

16. בשנת 1994 מתוכננות תוספות במקומות כליאה בבתי הסוהר בהיקף של 100 מקומות כליאה. בשנה זו מתוכנן להיכנס לתפעול בית סוהר חדש שהוחל בתכנונו, ואשר בנייתו אמורה להסתיים בשנת 1994. בבית הסוהר ניתן יהיה להחזיק ב-500 אסירים (התכנון לבית הסוהר החדש הינו עפ"י שטח המחיה הקבוע בתחנית המיתאר הארצית. מספר מקומות הכליאה בבתי הסוהר לסוף 1994 יעמוד לפיכך על 7875 מקומות כליאה.
- מצבת האסירים הצפויה לסוף 1994 (מבוסס על תחשיב גידול באסירים תושבי ישראל כאשר לגבי אסירים תושבי השטחים המספר קבוע-967) הינה 9,117, דהיינו בסוף 1994 יגיע המחסור במקומות כליאה ל-1242 מקומות כליאה, וזאת למרות שבאמור באותה שנה יוסף בית סוהר חדש.
17. יצויין כי התוספות המפורטות לעיל הינו עפ"י תוכניות שאושרו ע"י משרד האוצר מבחינה תקציבית.
18. ב-1995 מתוכננת הקמתו של בית סוהר נוסף שני שיתן פתרון לעוד כ-500 אסירים.
19. יצויין כי החישובים דלעיל אינם לוקחים בחשבון את הגידול במצבת האסירים תושבי השטחים בבתי הסוהר בשטחים, אשר אם תגדל מעבר ליכולת הקיבול של מתקני הכליאה באיו"ש ואזח"ע ומעבר לתוספת המקומות שייבנו שם, תחייב העברת אסירים נוספים תושבי שטחים למתקני הכליאה בישראל.
20. המסקנה המתבקשת היא כי למרות תכניות הבינוי הקיימות ובינוי 2 בתי סוהר חדשים נוספים, מצב הצפיפות והמחסור במקומות כליאה ילך ויחמיר לעומת המצב הנוכחי, אשר אף הוא יחמיר כשלעצמו.

נספחים לפרק ב:

נספח 1: תחזית הצרכים במקומות כליאה עד שנת 1995.

תחזית הצרכים במקומות כליאה, עד שנת 1995

שנה	נתונים	תושבי ישראל	אסירי מח"ע ב"קו חירוק"	סה"כ בישראל
1992	תקן כליאה בתחילת השנה	5638	967	6605
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	330		
	תקן כליאה בסוף השנה	5968	967	6935
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	7130	967	8097
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	1162	0	1162
1993	תקן כליאה בתחילת השנה	5968	967	6935
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	340		
	תקן כליאה בסוף השנה	6308	967	7275
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	7600	967	8567
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	1292	0	1292
1994	תקן כליאה בתחילת השנה	6308	967	7275
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	600		
	תקן כליאה בסוף השנה	6908	967	7875
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	8150	967	9117
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	1242	0	1242
1995	תקן כליאה בתחילת השנה	6908	967	7875
	תוספת מקומות מתוכננת במהלך השנה	500		
	תקן כליאה בסוף השנה	7408	967	8375
	מצבה חזוית בסוף השנה (כולל "חייבי שב"ס")	8400	967	9367
	צרכים במקומות כליאה בסוף השנה	992	0	992

הערה: "חייבי שב"ס" כולל 800 אסירים ועצורים עד תום ההליכים המוחזקים במשטרת ישראל

פרק ג: תכנית לפתרון בעיית הצפיפות בבתי הסוהר באמצעות חקיקה

21. לאור הנסיון שהצטבר בתקופת הפעלת החוק לפיו לא נפגע שלום הציבור בתוצאה מהפעלת החוק, ונוכח הצפי בגידול מצבת האסירים כמפורט בפסקה 10 לעיל, נבחן במשותף ע"י משרד המשטרה ומשרד המשפטים פתרון בדרך של חקיקה.
22. האפשרות שנבחנה היתה הפעלת ההסדר של חוק השחרור מנהלי כהסדר של קבע תוך הרחבת תחולתו על אוכלוסיות נוספות של אסירים.
23. לשם כך נבדקו 6 החלופות הבאות תוך בחינת תרומתן להקלת הצפיפות בבתי הכלא:
- א. ביטול התוספת השניה לחוק.
 - ב. ביטול מגבלת העבירות החמורות שבתוספת השניה.
 - ג. ביטול מגבלת עבירות הסמים שבתוספת השניה.
 - ד. ביטול מגבלת העבירות כנגד בטחון המדינה שבתוספת השניה.
 - ה. הכפלת משכי השחרור המינהלי שבתוספת הראשונה לגבי אסירים שנדונו למאסר של עד 3 שנים.
 - ו. הגדלת משכי השחרור המינהלי שבתוספת הראשונה לגבי כל קבוצות האסירים בשבוע.
24. משמעותן של החלופות המנויות לעיל הינה למעשה בחירה בין שתי דרכים חלופיות. האחת משאירה בעינה את משכי השחרור המינהלי המירבי, ומבטלת את מגבלת התוספת השניה לחוק או חלקים ממנה (חלופות א-ד לעיל) והאחרת משאירה את ההגבלה של התוספת השניה בעינה תוך הגדלת משכי תקופות השחרור המינהלי (חלופות ה-ו לעיל).
25. לאחר שנבחנו החלופות המנויות לעיל, התברר כי לאימודן של החלופות המגדילות את משכי תקופות השחרור המינהלי, יש נפקות ענשית במובן זה שיש בהן כדי להשפיע במידה ניכרת על מידת העונש שתוטל על האסיר בידי הרשות השופטת. דבר זה עומד בסתירה לכוונה שביסוד החוק. זאת ועוד, התועלת שתושג עפ"י חלופות אלו בראיה של רווח במקומות בליאה, לא תהא משמעותית לעומת המצב הקיים.

26. מאידך גיסא, בחינת החלופות המבטלות את מגבלות השחרור המינהלי בשל אופי העבירה שעבר האסיר (כפי שקבוע בתוספת השניה) מלמדת כי גם אם השחרור המינהלי יחול על אסירים שנדונו בעבירות המנויות בתוספת השניה, לא יהא בכך משום פגיעה בבטחון הציבור, מאחר ואותם אסירים אמורים יהיו ממילא להשתחרר בתוך תקופת זמן קצרה.

27. על כן מתוך החלופות הדנות בביטול התוספת השניה או בחלקים ממנה, נבחרה החלופה שלאחר בחינה סטטיסטית מאפשרת השגת התועלת המירבית ברווח במקומות כליאה ויחד עם זאת פגיעתה באינטרס הציבור הינה הקטנה יותר. דהיינו, חלופה א' שעניינה ביטול התוספת השניה כולה.

28. לסיכום מומלץ:

- א. להפוך את השחרור המינהלי להסדר של קבע.
- ב. לבטל את מגבלת התוספת השניה. בטול התוספת כאמור, יהיה בו כדי להביא לחסכון של כ- 270 מקומות כליאה בראיה שנתית, דהיינו פי שניים מהחסכון המושג בהפעלת החוק במתכונתו הנוכחית.

29. לאור האמור לעיל, מצורפת בזאת הצעת חוק בנושא השחרור המנהלי אשר עיקריה נוסחו ברוח הדברים של דו"ח זה.

נספחים לפרק ג':

- נספח 2 - בתי הסוהר מהם שוחררו אסירים בשחרור מינהלי.
- נספח 3 - התפלגות השחרורים על פי קבוצות.
- נספח 4 - התפלגות האסירים המשוחררים בשחרור מינהלי על פי ימי שהיה.
- נספח 5 - בחינת החלופות לשחרור מינהלי על פי חסכון בימי שהיה.

נספח מס' 2

בתי הסוהר מהם שוחררו האסירים בשחרור מינהלי

הטבלה שלהלן מציגה את התפלגות האסירים המשוחררים בשחרור מינהלי במהלך החודשים אוגוסט 1990 ועד ינואר 1992 (18 חודשים) בחלוקה לפי בתי סוהר:

גוש	בית סוהר	סה"כ משוחררים	באחוזים
צפון	צפון	354	11.3%
	שטה	117	3.7%
	אשמורת	218	7.0%
	ב/מ קישון	65	2.1%
	הכרמל	551	17.6%
סה"כ גוש צפון		1,305	41.6%
מרכז	איילון	101	3.2%
	מעשיהו	671	21.4%
	נוה-תרצה	108	3.4%
	השרון	346	11.0%
	ביה"ס "ניר"	72	2.3%
	ב/מ ניצן	115	3.7%
סה"כ גוש מרכז		1,413	45.1%
דרום	אשקלון	21	0.7%
	באר-שבע	249	7.9%
	ב/מ דרום	109	3.5%
	נפתא	39	1.2%
סה"כ גוש דרום		418	13.3%
סה"כ כללי		3,136	100.0%

נספח מס' 3

התפלגות השחרורים עפ"י קבוצות

הטבלה שלהלן מציגה את התפלגות האסירים ששחררו בשחרור מיונהלי במהלך החודשים אוגוסט 1990 ועד ינואר 1991 (18 חודשים), עפ"י תקופת המאסר:

מס' סד'	תקופת מאסר	משך השחרור המירבי בשבועות	סה"כ משתחררים	ב-%	% מצטבר
1.	מעל 1 עד 6 חודשים	2	781	24.9%	24.9%
2.	מעל 6 עד 12 חודשים	3	817	26.1%	51.0%
3.	מעל 12 עד 18 חודשים	4	280	8.9%	59.9%
4.	מעל 18 עד 24 חודשים	5	544	17.3%	77.2%
5.	מעל 24 עד 30 חודשים	6	169	5.4%	82.6%
6.	מעל 30 עד 36 חודשים	7	219	7.0%	89.6%
7.	מעל 36 עד 42 חודשים	8	62	2.0%	91.6%
8.	מעל 42 עד 48 חודשים	9	122	3.9%	95.5%
9.	מעל 48 עד 54 חודשים	10	29	0.9%	96.4%
10.	מעל 54 עד 60 חודשים	11	42	1.3%	97.7%
11.	מעל 60 עד 66 חודשים	12	12	0.4%	98.1%
12.	מעל 66 עד 72 חודשים	13	14	0.4%	98.6%
13.	מעל 72 עד 78 חודשים	14	7	0.2%	98.8%
14.	מעל 78 עד 84 חודשים	15	17	0.5%	99.3%
15.	מעל 84 עד 90 חודשים	16	3	0.1%	99.4%
16.	מעל 90 עד 96 חודשים	17	4	0.1%	99.6%
17.	מעל 96 עד 102 חודשים	18	2	0.1%	99.6%
18.	מעל 102 עד 108 חודשי	19	3	0.1%	99.7%
19.	מעל 108 עד 114 חודשי	20	1	0.0%	99.7%
20.	מעל 114 עד 120 חודשי	21	1	0.0%	99.8%
21.	מעל 120 עד 126 חודשי	22	1	0.0%	99.8%
22.	מעל 126 עד 132 חודשי	23	2	0.1%	99.9%
23.	מעל 132 חודשים	24	4	0.1%	100.0%
סה"כ					100.0%
					3,136

נספח מס' 4

התפלגות האסירים המשוחררים בשחרור מינהלי עפ"י "ימי שהיה"

הטבלה שלהלן מציגה את המשוחררים בשחרור מינהלי במהלך החודשים אוגוסט 1990 ועד מאי 1991, עפ"י "ימי שהיה" שנחסכו:

ימי שהיה" שנחסכו	סה"כ אסירים בקבוצה	באחוזים	באחוזים מצטבר
7-1	299	9.5%	9.5%
14-8	895	28.5%	38.1%
21-15	736	23.5%	61.5%
28-22	419	13.4%	74.9%
35-29	282	9.0%	83.9%
50-36	293	9.3%	93.2%
100-51	190	6.1%	99.3%
+100	22	0.7%	100.0%
סה"כ	3,136	100.0%	---

10 ספטמבר '05

שחרור מינהלי עפ"י חסכון בימי שהיה

ימי שחרור שירות	משתחררים במצב חקיים	משתחררים ללא חוספת השניה	משתחררים ללא מגבלת עבודת חמורות	משתחררים ללא מגבלת עבודת סמים	משתחררים ללא מגבלת עבודת בסחון המדינה	משתחררים עם הכפלת חירות	משתחררים עם חוספת של שבוע ליתרות
14 - 1	845	1239	900	912	961	308	659
21 - 15	469	861	696	711	721	204	552
28 - 22	250	504	312	237	314	528	396
35 - 29	179	273	168	219	203	72	120
50 - 36	193	420	204	274	277	408	204
100 - 51	114	378	204	277	277	432	144
+ 100	7	21	12			168	
סה"כ	2057	3696	2496	2630	2753	2120	2075

"חסכון" במקומות כליאה בראיה שנתית

"החסכון" במצב חקיים	"החסכון" ללא מגבלות החוספת השניה	"החסכון" ללא מגבלת עבודת חמורות	"החסכון" ללא מגבלת עבודת סמים	"החסכון" ללא מגבלת עבודת בסחון המדינה	"החסכון" עם הכפלת חירות	"החסכון" עם חוספת של שבוע ליתרות
133	270	160	175	185	255	165

פרק ד': הצעה לשינויי חקיקה

30.א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי) התשנ"ב - 1992

ב. עיקרי החוק המוצע

1. מוצע כי ההסדר של שחרור מינהלי יהפוך להסדר של קבע, ולכן יוכללו הוראות חוק שחרור מינהלי (הוראות שעה) התש"ן-1990 (להלן: "החוק") במסגרת פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש] התשל"ב - 1971 (להלן: הפקודה).

2. הסמכות להכריז על שחרור מינהלי תינתן לנציב בתי הסוהר.

3. מוצע לבטל את סעיף 5 והתוספת השניה לחוק, על מנת להגדיל הפקת התועלת מהחוק תוך שמירה על תקופות שחרור מוקדם שוליות ונעדרות נפקות עונשית.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. חוק שחרור מינהלי אשר נכנס ב-21.6.90 הופעל בשרות בתי הסוהר החל מתאריך 7.8.90, כאשר אחת לשבוע ניתנת הוראה לשחרור מינהלי על פי סעיף 3 לחוק.

2. על אף ששוחררו כל שבוע מספר האסירים המירבי שניתן היה לשחרר בשחרור מינהלי עפ"י החוק, המשיכה תפוסת האסירים לעלות על תקן הכליאה.

3. במהלך 18 חודשי הפעלת החוק (אוגוסט 1990 - ינואר 1992) שוחררו 3136 אסירים בשחרור מינהלי. החסכון בימי שהיה שהושג עקב כך מסתכם ב-73061 ימים. תרומה זו שקולה כנגד כ-133 מקומות כליאה בראיה שנתית.

4. מאחר שהצפיפות בבתי הסוהר נמשכת, ואין באפשרות שרות בתי הסוהר לקלוט ממשטרת ישראל מאות עצורים עד לתום ההליכים המוחזקים אצלה ואף המאמץ לקלוט ארת כל האסירים השפוטים נתקל בקשיים רבים קיים צורך בהמשך קיום האפשרות לשחרור מינהלי, וזאת על בסיס של קבע, ואף הרחבת מסגרת השחרור המינהלי במטרה למנוע התדרדרות המצב ושמירה על תפוסת אסירים קבועה בבתי הסוהר.
5. תחזית גודל האוכלוסיה בבתי הסוהר ב- 4 השנים הקרובות עולה בהרבה על כל הפתרונות המתוכננים להרחבת מקומות הכליאה בבתי הסוהר (כולל בינוי 2 בתי סוהר חדשים), ולפיכך צפויה התמרה במצב הצפיפות בבתי הסוהר. על כן מוצע כי ההסדר של שחרור מינהלי יהפוך להסדר של קבע.
6. הפיכת ההסדר של שחרור מינהלי להסדר של קבע מצדיקה הכללתו במסגרת הפקודה, במקום קביעתו בחוק נפרד שהוגדר כהוראת שעה.
7. לאור הצרכים והתחזיות לגידול במספר האסירים מוצע כמו-כן להרחיב את מסגרת השחרור המינהלי, וזאת על ידי ביטול סעיף 5 לחוק והתוספת השניה לחוק המונה את העבירות אשר השפוטים בגיןן לא שוחררו בשחרור מינהלי.
8. הרווח שיושג מהפעלת החוק ללא התוספת השניה יהיה שקול כנגד 270 מקומות כליאה, דהיינו הכפלת התועלת לעומת המצב הקיים.
9. אין בתוספת המשוחררים בשחרור מינהלי משום פגיעה בשלום הציבור מאחר והמדובר באסירים האמורים לסיים ריצוי עונשם ממילא בתוך זמן קצר ביותר בהתאם לתקופות המירביות לשחרור מינהלי שנקבעו בחוק.
10. הנסיון המצטבר שבהפעלת החוק מלמד שלא היה בשחרור המינהלי משום פגיעה בשלום הציבור.

11. מאחר שבמשך התקופה בה הופעל החוק האצלה סמכות השר להורות על שחרור מינהלי לנציב בתי הסוהר מוצע לעגן הסדר זה ישירות בחוק, מה גם שהקריטריונים להפעלת שיקול הדעת קבועים בחוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

1. בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש) התשל"ב - 1971 בפרק ב' יווסף סימן ט'1.

2. בסעיף 132 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש) התשל"ב - 1971 תיווסף פסקה המקנה לשר סמכות להתקין תקנות בענין שחרור מינהלי.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד המשטרה ורשויות אחרות

החוק מאפשר הקלה בצפיפות ללא תוספת משאבים ועל כן אין לו השפעה על תקן משרד המשטרה ותקציבו.

ו. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר
(שחרור מינהלי) התשנ"ב-1992

(1) הוספת סימן ט' 1. בפרק ב' לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש) התשל"ב-1971
(להלן: הפקודה) אחרי סימן ט' יבוא:

"סימן ט' 1: שחרור מינהלי

68 א' בסימן זה -
"אסיר" - אסיר שפוט

"יתרת מאסר" - תקופת המאסר שנותרה לאסיר לשאת עד לשחרורו בתום תקופת מאסרו המלאה או עד למועד שנקבע לשחרורו המוקדם לפי החלטת ועדת השחרורים או לפי כל דין, והכל לפי התקופה הקצרה מביניהן:

"קבוצת אסירים" - קבוצת אסירים, המאופיינת באורך המאסר שהוטל על מי שנכלל בה, כמפורט בתוספת הראשונה.

"תפוסת אסירים" - מספר האסירים המוחזקים בכלל בתי הסוהר, לרבות אסירים המאושפזים בבתי חולים לפי סעיפים 15(א) ו-16 לפקודה, או השוהים בחופשה לפי סעיף 36 לפקודה, וכן אסירים המוחזקים במתקני המשטרה ועצורים על פי סעיף 21א לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב),
(2)

התשמ"ב-1982, המוחזקים בכלל בתי הסוהר ובמתקני המשטרה:

"תקן כליאה" = סך כל מקומות הכליאה בכלל בתי הסוהר.

"שחרור מינהלי" = שחרור אסירים טרם זמן לפי סעיף 3.

68 ב' השר רשאי לקבוע בצו, מעת לעת, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, את תקן הכליאה, לתקופה שלא תעלה על שנה.

קביעת תקן הכליאה

68 ג' עלתה תפוסת האסירים על תקן הכליאה, רשאי הנציב לפי שיקול דעתו ובמועד שימצא לנכון, להורות שישוחררו טרם זמנם האסירים שיתרת מאסרם ביום מתן ההוראה (להלן - היום הקובע) אינה עולה על יתרת המאסר המרבית שנקבעה בתוספת הראשונה לקבוצת האסירים שעמה נמנים אותם האסירים.

שחרור מינהלי

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמוד 459

(2) ס"ח התשמ"ב עמוד 43.

דין קדימה
בשחרור

ד'68

(א) עלה ביום הקובע מספר האסירים שניתן לשחררם שחרור מינהלי על מספר האסירים שיש לשחרר בשל עודף תפוסת אסירים על תקן הכליאה, ייעשה השחרור המינהלי בכל קבוצות האסירים, ובכל קבוצה יחל השחרור באסיר שיתרת מאסרו היא הקצרה ביותר.

(ב) הגיעה תפוסת האסירים כדי תקן הכליאה - לא ישוחרר עוד כל אסיר שחרור מינהלי.

(ג) היו ביום הקובע אסירים הנמנים עם אותה קבוצה שיתרת מאסרם זהה, ויש לשחרר שחרור מינהלי רק חלק מהם - ישוחררו כולם, על אף האמור בסעיף קטן (ב), ואף אם תקטן בכך תפוסת האסירים מתקן הכליאה.

דין שחרור
מינהלי כדין
שחרור ברשיון

ה'68

שחרור מינהלי יראו כשחרור ברשיון לפי סעיף 28 הוראות סימן ה' יחולו על מי ששוחרר כאמור, בשינויים המחוייבים לפי הענין, אך אין חובה למסור לו רשיון לפי הסעיף האמור.

תיקון סעיף 132 2. בסעיף 132 לפקודה פסקה (17) תסומן (18) ולפניה יבוא:
(17) "דרכי ביצועו של שחרור מינהלי".

הוספת תוספת
לפקודה 3. התוספת לפקודה תסומן "תוספת שניה" ולפניה יבוא:
"תוספת ראשונה" (סעיף 68 ג').

טור א'
קבוצת האסירים

טור ב'
יתרת מאסר
מירבית בשבועות

מי שנדון למאסר לתקופה -

- 2 (1) העולה על חודש ואינה עולה על חצי שנה
- 3 (2) העולה על חצי שנה ואינה עולה על שנה
- 4 (3) העולה על שנה ואינה עולה על 18 חודשים

- 5 (4) העולה על 18 חודשים ואינה עולה על 24 חודשים
- 6 (5) העולה על 24 חודשים ואינה עולה על 30 חודשים
- 7 (6) העולה על 30 חודשים ואינה עולה על 36 חודשים
- 8 (7) העולה על 36 חודשים ואינה עולה על 42 חודשים
- 9 (8) העולה על 42 חודשים ואינה עולה על 48 חודשים
- 10 (9) העולה על 48 חודשים ואינה עולה על 54 חודשים
- 11 (10) העולה על 54 חודשים ואינה עולה על 60 חודשים
- 12 (11) העולה על 60 חודשים ואינה עולה על 66 חודשים
- 13 (12) העולה על 66 חודשים ואינה עולה על 72 חודשים
- 14 (13) העולה על 72 חודשים ואינה עולה על 78 חודשים
- 15 (14) העולה על 78 חודשים ואינה עולה על 84 חודשים
- 16 (15) העולה על 84 חודשים ואינה עולה על 90 חודשים
- 17 (16) העולה על 90 חודשים ואינה עולה על 96 חודשים
- 18 (17) העולה על 96 חודשים ואינה עולה על 102 חודשים
- 19 (18) העולה על 102 חודשים ואינה עולה על 108 חודשים
- 20 (19) העולה על 108 חודשים ואינה עולה על 114 חודשים

- 21 20) העולה על 114 חודשים ואינה עולה על 120 חודשים
- 22 21) העולה על 120 חודשים ואינה עולה על 126 חודשים
- 23 22) העולה על 126 חודשים ואינה עולה על 132 חודשים
- 24 23) העולה על 132 חודשים

מוגש על-ידי שר המשטרה

ו' באדר ב' התשנ"ב
11 במרץ 1992

הצעת חוק מיחזור מים, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 6 בפברואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. ביום 26 בפברואר 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1461).
 2. ביום 5 במרס 1992 הודיע סגן השר לאיכות הסביבה בשם ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מערער על הצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' באדר ב' התשנ"ב
9 במרס 1992

נספח 729חק

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיק נפרד לאשה נשואה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתת"רס"ה) - ערר

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיק נפרד לאשה נשואה),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 13 בפברואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. ביום 4 במרס 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א
באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס'
חק/1467).
 2. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ד' באדר ב' התשנ"ב
9 במרס 1992

נספח 730חק

הצעת חוק הקיצוץ במכסת המים, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 13 בפברואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום 4 במרס 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1469).
 2. ביום 5 במרס 1992 הודיע סגן השר לאיכות הסביבה בשם ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' באדר ב' התשנ"ב
9 במרס 1992

נספח 731חק

הצעת חוק רכישת מים, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר החקלאות ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 13 בפברואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום 4 במרס 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1470).

2. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' באדר ב' התשנ"ב
9 במרס 1992

נספח 732חק

הצעת חוק רופאים עולים (קליטה בבתי ספר), התשנ"ב-1992 של חה"כ ר.איתן (מס' תתתר"ע) - ערר

הצעת חוק רופאים עולים (קליטה בבתי ספר), התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 13 בפברואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. ביום 4 במרס 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק.
 2. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר החינוך והתרבות כי הוא מסתייג מהנושא (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' באדר ב' התשנ"ב
9 במרס 1992

נספח 733חק



מדינת ישראל
שר החינוך והתרבות

בס"ד, י"ד אדר א' תשנ"ב
18 בפברואר 1992

302

אל: מר מיכאל ניר, מ"מ מזכיר הממשלה,

שלום וברכה,

הנדון: הצעת חוק לקליטת עולים בבתי ספר, התשנ"ב - 1992
של חה"כ מיכאל בר-זוהר (מרמ"ב)

משרד החינוך הכין תכנית [שהוצגה לפני הממשלה, וועדת השרים לקליטה - ועליה] - לקליטת אלפי מורים עולים במערכת החינוך.

לאחרונה סוכם עם שר האוצר לפעול לקידומה של תכנית קליטת מורים עולים בהיקף של כ- 1000 משרות: חן לחיזוק הלימודים הראליים (מתמטיקה, פיזיקה, וכו') והן לסייע בקליטת עולים.

[בנוסף לכך הגשנו תכנית לקליטת מאות רופאים ואחיות בבתי"ס - ואנו מאמינים שתאושר].

נראה לנו שאין מקום לחקיקה בנושא ובעיקר כאשר זאת מבוססת על קביעה הנראית כשרירותית - טכנית ואיננה מבוססת על צרכים מקצועיים קונקרטיים ושקולי דעת פדגוגיים.

כמוכן יש גם בעיה תקציבית בהצעה, המחייבת הסכמת האוצר.

לכן אנו מציעים לאפשר קודם מיצוי ההסדר הנ"ל עם האוצר ע"פ התכנית הקונקרטית שהגשנו.

בכבוד רב,

זבולון המר



הצעת חוק בית הדין לעבודה (מעמד ועדי עובדים בבית דין לעבודה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ י. שמאי (מס' תתתרע"א) - ערר

הצעת חוק בית הדין לעבודה (מעמד ועדי עובדים בבית דין לעבודה),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה ושל שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 13 בפברואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום 4 במרס 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א
באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס'
חק/1473).

2. ביום 5 במרס 1992 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם ראש
הממשלה ושר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום 5 במרס 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מערער על ההחלטה
הנ"ל.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ד' באדר ב' התשנ"ב
9 במרס 1992

נספח 734חק



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ז' באדר ב' התשנ"ב - 12.3.92

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות של חברי כנסת חק/1495.

שמספריהן: תתת"רע"ב; תתת"רע"ג; תתת"רע"ד; תתת"רע"ה;
תתת"רע"ז; תתת"רע"ח; תתת"רע"ט; תתת"רע"פ; תתת"רע"א

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון עבודת הממשלה
ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א
באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת
הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי הכנסת
(החלטות מס' חק/1496 - חק/1504):-

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ביטול השבתון), חק/1496.
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון ומ. שחל (מס' תתת"רע"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון -
ביטול השבתון), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון
ומ. שחל (מס' תתת"רע"ב);

הצעת חוק הרשויות המקומיות (התנהגות נבחרים ציבור), חק/1497.
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"רע"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות
(התנהגות נבחרים ציבור), התשנ"ב-1992 של חה"כ
ח. רמון (מס' תתת"רע"ג);

הצעת חוק שמאי מקרקעין, התשנ"ב-1992 של חה"כ חק/1498.
מ. וירשובסקי (מס' תתת"רע"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק שמאי מקרקעין,
התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתת"רע"ד);

חק/1499. הצעת חוק יסוד: הכנסת (כנסים - הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ י. ביילין (מס' תתתרע"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (כנסים
- הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. ביילין (מס'
תתתרע"ה);

חק/1500. הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992
של חה"כ ד. צוקר (מס' תתתרע"ז)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הלוואות לדיור
(תיקון מס' 3), התשנ"ב-1992 של חה"כ ד. צוקר (מס'
תתתרע"ז);

חק/1501. הצעת חוק גיל פרישה מהעבודה, התשנ"ב-1992 של חה"כ
א. כץ-עוז (מס' תתתרע"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק גיל פרישה מהעבודה,
התשנ"ב-1992 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתתרע"ח);

חק/1502. הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלת
הקרנה בקולנוע או בטלוויזיה), התשנ"ב-1992 של חה"כ
מ. בר זוהר (מס' תתתרע"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות
(דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלת הקרנה בקולנוע
או בטלוויזיה), התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. בר זוהר
(מס' תתתרע"ט);

חק/1503. הצעת חוק הבחירות לכנסת (דרכי תעמולה) (תיקון -
קיצור תקופת ההגבלות), התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. וייס
וי. צבן (מס' תתתרפ"פ)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת
(דרכי תעמולה) (תיקון - קיצור תקופת ההגבלות),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ש. וייס וי. צבן (מס' תתתרפ"פ);

חק/1504. הצעת חוק הבחירות (דרכי תעמולה) (תיקון - הגבלה על
שידורי רשות השידור), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון
(מס' תתתרפ"א)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות (דרכי
תעמולה) (תיקון - הגבלה על שידורי רשות השידור),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתרפ"א).



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום ב', ד' באדר ב' התשנ"ב - 9.3.92

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - מ"מ יו"ר ועדת השרים,
א. אולמרט, ז. המר, ד. מגן

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. מילוא, ר. פנחסי, ג. פת (בחול"ל)

כנ נכחו: ד. מרידור	- שר המשפטים
א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה
רב ניצב י. טרנר	- המפקח הכללי, משטרת ישראל
ע. אזולאי	- משרד ראש הממשלה
רס"ן מ. אייזן	- צה"ל
ניצב ח. אלבלדס	- משטרת ישראל
מ. אפרת	- משרד ראש הממשלה
תא"ל א. בן עמי	- צה"ל
א. זהר	- מזכירות הממשלה
סא"ל ה. לוסקי	- ראש ענף משטר ומשמעת, צה"ל
מ. מזרחי	- משרד ראש הממשלה
א. מקל	- המנהל הכללי, רשות השידור
ע. סידוף	- משרד ראש הממשלה
תנ"צ א. עמית	- משטרת ישראל
אל"מ י. שגב	- צה"ל

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

סט/49. לווייתו של מנחם בגין

בפרוטוקול זה 6 דפים.

מנחם בגין נפטר ביום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92) בשעה 03:30 לפנות בוקר.

עם היוודע דבר פטירתו פרסמה מזכירות הממשלה בכלי התקשורת הודעה בנוסח המצ"ב (דף 4).

עם כינוסה של ועדת השרים הביא סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר (שמלא את מקומו של יו"ר ועדת השרים) את בקשת המשפחה לגבי סדרי הלוויה.

מ ח ל י ט י ס:

א. לכבד את בקשתה של משפחת בגין ולקיים הלוויה על פי המסורת היהודית, ללא מאפייני טקס, הספדים, נאומי פרידה והנחת זרים ובהתאם לקווים הבאים:

(1) הלוויה תתקיים היום, ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.92) במתכונת משפחתית יהודית בהתאם למסורת ישראל.

(2) המנוח ייטמן בבית העלמין בהר הזיתים בחלקת עולי הגרדום - ליד קברה של רעייתו, עליזה ז"ל.

(3) הלוויה תצא מבית ההלוויות בסנהדריה בשעה 15:00 לבית העלמין.

ב. בהתאם לנ"ל - לא לבצע "חבצלת א' - מבול".

ג. על פי בקשת המשפחה:

(1) יהיו עם המשפחה לכל אורכו של מסע הלוויה, שבעת חברי מפקדת האצ"ל שנותרו בחיים.

(2) לאפשר לציבור הרחב להשתתף בלוויה - להגיע לבית הלוויות ולבית העלמין.

(3) מזכירות הממשלה תודיע לסגל מצומצם ביותר הכולל את האישים המופיעים ברשימה המצ"ב (דף 5) את פרטי הלוויה ותוודא הסעתם באופן מאורגן מן הכנסת לבית הלוויות בסנהדריה ומשם לחלקת הקבר. האישים הנ"ל יוחזרו באוטובוס לכנסת לאחר הקבורה. סגל מצומצם זה יקבל תגים לזיהוי כדי להקל את זיהויים בידי כוחות הבטחון והסדרנים.

(4) לא תותר נסיעה בכלי רכב לשום מכונית של אישיות רמת מעלה למעט מכונית נשיא המדינה, מכונית ראש הממשלה ומכונית הרב הראשי לישראל הראשון לציון.

(5) מבית הלוויות ינוע מסע הלוויה רגלי למרחק של לפחות 400 מטר על מנת לאפשר למשתתפים בלוויה (לרבות הקהל הרחב) ללכת אחרי מטתו של הנפטר.

(6) יוזמנו כ- 70 אוטובוסים שיועמדו לרשות הקהל הרחב שירצה להשתתף במסע הלוויה לבית העלמין.

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) האחריות הכוללת לביצוע הלוויה מוטלת על משטרת ישראל בסיוע צה"ל, שירות הבטחון הכללי משרד ראש הממשלה והכנסת.

(2) לכלי התקשורת יוקצו מקומות מיוחדים לסיקור מסע הלוויה, החל מבית הלוויות לאורך מסלול מסע הלוויה לבית העלמין ובבית העלמין עצמו.

(3) הרדיו והטלוויזיה ישדרו את הלוויה בשידור ישיר.

(4) השידורים ברדיו ובטלוויזיה ימותנו ויושמעו בהם שירי ארץ ישראל. לא יושמעו מנגינות אבל או שירי אבל.

(5) משטרת ישראל מתבקשת לנהוג באפוק ובאורך רוח בקהל הרב שיבוא לחלוק כבוד אחרון למנוח ולאפשר לו להשתתף במסע הלוויה ככל שהדבר אינו פוגע בסדרי הלוויה.

ו. להמליץ בפני הממשלה לאשר את סדרי הלוויה הנ"ל.

הערה: יושב-ראש ועדת השרים ושר הפנים הוציאו הנחיה להורדת דגלי המדינה לחצי התורן, לפי הנוסח המצ"ב (דף 6).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הודעה לדיו

"ממשלת ישראל מודיעה בצער עמוק על פטירתו בשנת ה-79 לחייו
של אבי...אברהם...בג'ל. ראש הממשלה בשנים התשל"ז-התשמ"ג
(1977-1983).

הממשלה תתכנס לישיבת אבל מיוחדת כדי לקבוע את סדרי הלוויה".

רשימת הסגל המצומצם שיוזמן להשתתף בלוויית מנחם בגין

נשיא המדינה
ראש הממשלה
יושב-ראש הכנסת
נשיא בית המשפט העליון
חברי הממשלה
הרבנים הראשיים
יושב-ראש ההנהלה הציונית
זקן הסגל הדיפלומטי
שופטי בית המשפט העליון
נשיא בית הדין הארצי לעבודה
מבקר המדינה
שלושה ראשי עדות דתיות
נשיאי המדינה לשעבר
ראשי הממשלה לשעבר
יושבי-ראש הכנסת לשעבר
יושב-ראש המפלגה הגדולה באופוזיציה
סגני שרים
סגני יושב-ראש הכנסת
נגיד בנק ישראל
היועץ המשפטי לממשלה
הרמטכ"ל
המפכ"ל
מזכיר הממשלה
ראש עיריית ירושלים
השר לשעבר עזר וייצמן
השר לשעבר יוסף בורג
שגריר מצרים בישראל

לע"מ

הורדת דגלי המדינה לחצי התורן
(נמסר על ידי מזכירות הממשלה)

9.3.92

ירושלים, ד' באדר ב' התשנ"ב, 9 במרס 1992 (לע"מ עש"ת 3)

יו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים ושר הפנים מורים לכל מוסדות
הממשלה, הציבור וצה"ל להוריד את דגלי המדינה לחצי תורן החל משעה זו
ועד רדת החשיכה. כן ייעשה בנציגויות ישראל בחו"ל.



מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני הפרטה

יום ראשון, י' באדר ב' התשנ"ב - 15.3.92
(בשעה 13:30 - במוכירות הממשלה)

- (א) מכירת מניות המדינה בחברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ
- (ב) מכירת מניות המדינה בחברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
- (ג) מכירת מניות המדינה בחברת ערים - חברה לפיתוח עירוני בע"מ

הערות מוכירות הממשלה:

- (א) הצעות ההחלטה הנוגעות לנושאי הדיון הנ"ל הופצו בשעתו בין חברי ועדת השרים ובין השרים הנוגעים בדבר.
- (ב) לדיון בישיבה זו הוקצה משך זמן של שתיים ומחצה.



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ו/התשנ"ב של הממשלה
יום ב', ד' באדר ב' התשנ"ב - 9.3.1992
(בשעה 10:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
ר. מילוא, ד. מרידור, י. פרא, ר. פנחסי, מ. קצב,
א. שאקי

נעדרו השרים: י. מודעי (בחול"ל), ג. פת (בחול"ל), א. שרון
(בחול"ל)

כנ נכחו: א. ורדיגר	- סגן שר לעניני ירושלים
מ. פרוש	- סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
י. אחימאיר	- מנהל לשכת ראש הממשלה
א. גול	- דובר ראש הממשלה
אל"מ ש. חפץ	- שליש שר הבטחון
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
סא"ל ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

2582. ישיבת אבל של הממשלה עם פטירתו של ראש הממשלה הששי
מנחם בגין עליו-השלום

בפרוטוקול זה 5 דפים.

.2582

ישיבת אבל של הממשלה עם פטירתו של ראש הממשלה הששי
מנחם בגין עליו-השלום

הממשלה מכבדת בקימה את זכרו של ראש הממשלה הששי,
מנחם בגין עליו השלום.

ראש הממשלה נושא דברים (נוסח הדברים מצורף).

סגן ראש הממשלה, מ. נסים, מדווח על החלטות ועדת
השרים לעניני סמלים וטקסים באשר לסדרי הלויה,
שנתקבלו בהתאם לרצון המשפחה.

השרים מ. קצב וד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם לאשר את החלטת ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים מס. סט/49 מיום ד' באדר ב' התשנ"ב
(9.3.92) בדבר לויתו של מנחם בגין.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:30)

הודעת ראש הממשלה, יצחק שמיר, בממשלה - 9.3.92

ממשלת ישראל ועם ישראל כולו אבלים היום על הסתלקותו של ראש הממשלה הששי -
מנחם בגין זכרוננו לברכה.

מחדר זה, שבו ניהל במשך שש שנים וחודשיים את ישיבות ממשלת ישראל, אנו, שרי
הממשלה, שולחים את תנחומינו לבנו, לבנותיו, לנכדות, לנכדים ולכל בני המשפחה.

נעקר מתוכנו ענק. מנהיג משכמו ומעלה, מבקירי האומה בכל הדורות, תלמידו המובהק
של ראש בית"ר זאב ז'בוטינסקי.

מורנו ורבנו, יקירנו ומנהיגנו, מנחם בגין ז"ל, הותיר אחריו עם הלום צער, עטוף
יגון, אבל וחפוי-ראש; הוא גם השאיר אחריו מורשת אדירה של מנהיגות דגולה ושל
השגים כבירים למען עם ישראל ולמען ארץ-ישראל.

לעדי עד ייזכרו מפעלותיו הן כמפקד הארגון הצבאי הלאומי ומנהיג המרד בשלטון הזר,
והן כראש הממשלה שהביא להסכם שלום ראשון עם מדינה ערבית, שביסס את אחיזתנו
בחבלי המולדת ששחררו במלחמת ששת הימים, שהכריז על ריבונות ישראל בגולן, שגדע
את זרועו הגרעינית של השליט העיראקי, שלחם למען עליית העם היהודי גם מבריה"מ
וגם מאתיופיה ב"מבצע משה", שהוא היה יוזמו.

מורשתו האדירה הרי היא חקוקה במעשיו, בנאומיו ובכתביו; מורשת שכל כולה מדברת על

- 4 -

זכות העם היהודי למולדתו, על מלחמת הצדק של העם למען קיומו ולמען בטחונו בארצו, למען דמותה היהודית והדמוקרטית של המדינה, למען האחדות הפנימית וצימצום ככל האפשר של מחלוקות בתוכנו, למען רווחת כל שכבות העם בעיר ובכפר, למען מיזוג הגלויות והסרת המחיצות הבין-עדתיות, למען הערכים הנשגבים של האנושות והיהדות - חרות וצדק לכל בן-אנוש באשר הוא, ובמיוחד חרות וצדק לעם היהודי הנרדף והגולה זה אלפיים שנה. ולמען הקמת תנועה פוליטית גדולה בישראל - תנועת הליכוד, שנשאה על כפיים את תורתו ועל פי הנחייתו פעלה ומשלה.

מן המאפיינים המרכזיים באישיותו היתה הדבקות במסורת היהודית. התנ"ך היה לו מקור ההשראה הגדול ביותר; מיתרי כינורו היו פרקי נעים זמירות ישראל. ועוד, מנחם בגין, במנהגו עם הבריות, היה בחינת "השוה ומשוה קטון וגדול". חיבתו לכלל ישראל לא גרעה מאהבתו לכל יחיד בישראל, בלא הבדלי עדה ומעמד, והמוני בית ישראל אכן החזירו לו אהבה.

עוד מוקדם לתאר ולסכם את כל פועלו של מר בגין. ברגע זה כולנו הלומי יגון וצער על לכתו מאתנו - כאשר מדינת ישראל נמצאת בנתיב שהוא סלל לה: מאבק למען הרחבת מעגל השלום, מאמץ למען קליטת גלי העליה, מלחמה באנשי הטרור וחורשי מזימות הזדון להשמדת ישראל ולהרג יהודים, פעולה התיישבותית בכל חבלי המולדת, דאגה גוברת לשכבות המצוקה ולאדם באשר הוא.

זהו יום של אבל כבד לעם היהודי בארץ ובתפוצות. זהו יום שבו אנו מצדיעים לגדול האומה, למנהיג, למפקד, למורה-הדרך, להוגה, לחולם, ליהודי הדגול, לראש הממשלה הששי.

השראתו תהיה עמנו עוד דורות רבים; לאור מעשיו ותורתו נצעד קדימה ונצעיד את העם אל יעדיו הלאומיים. בכך ינון זכרו של מנחם בגין לעדי עד.

מנחם בגין ייטמן היום באדמתה של ירושלים, בירת ישראל, אשר למען שחרורה ולמען איחודה חלם, לחם - וגם זכה לראות בהתגשמות החלום. האומה כולה מלווה אותו בדרכו האחרונה אל הר הזיתים ונפרדת מאדם יקר ואהוב, ממנהיג שקם לו לעם אולי רק פעם אחת במשך שנות דור.

המקום ינחם את בני המשפחה בתוך שאר אבלי ציון וירושלים, ומי יתן ולא יוסיפו לדאבה עוד. נקוה כי יקויימו דברי הנביא "בילע המוות לנצח ומחה ה' אלקים דמעה מעל כל פנים".



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', ד' באדר ב' התשנ"ב-9.3.1992

החלטת ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ד' באדר ב' התשנ"ב
(9.3.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ד' באדר ב' התשנ"ב (9.3.1992)

2583(סט/49). לוויתו של מנחם בגין

מ ח ל י ט י ס:

א. לכבד את בקשתה של משפחת בגין ולקיים הלוויה על
פי המסורת היהודית, ללא מאפייני טקס, הספדים,
נאומי פרידה והנחת זרים ובהתאם לקווים הבאים:

(1) הלוויה תתקיים היום, ד' באדר ב' התשנ"ב
(9.3.92) במתכונת משפחתית יהודית בהתאם
למסורת ישראל.

(2) המנוח ייטמן בבית העלמין בהר הזיתים בחלקת
עולי הגרדום - ליד קברה של רעיתו, עליזה
ז"ל.

(3) הלוויה תצא מבית ההלוויות בסנהדריה בשעה
15:00 לבית העלמין.

ב. בהתאם לנ"ל - לא לבצע "חבצלת א' - מבול".

ג. על פי בקשת המשפחה:

(1) יהיו עם המשפחה לכל אורכו של מסע הלוויה,
שבעת חברי מפקדת האצ"ל שנותרו בחיים.

בפרוטוקול זה 6 דפים.

(2) לאפשר לציבור הרחב להשתתף בלוויה - להגיע לבית הלוויות ולבית העלמין.

(3) מזכירות הממשלה תודיע לסגל מצומצם ביותר הכולל את האישים המופיעים ברשימה המצ"ב (דף 5) את פרטי הלוויה ותוודא הסעתם באופן מאורגן מן הכנסת לבית הלוויות בסנהדריה ומשם לחלקת הקבר. האישים הנ"ל יוחזרו באוטובוס לכנסת לאחר הקבורה. סגל מצומצם זה יקבל תגים לזיהוי כדי להקל את זיהויים בידי כוחות הבטחון והסדרנים.

(4) לא תותר נסיעה בכלי רכב לשום מכונית של אישיות רמת מעלה למעט מכונית נשיא המדינה, מכונית ראש הממשלה ומכונית הרב הראשי לישראל הראשון לציון.

(5) מבית הלוויות ינוע מסע הלוויה רגלי למרחק של לפחות 400 מטר על מנת לאפשר למשתתפים בלוויה (לרבות הקהל הרחב) ללכת אחרי מסתו של הנפטר.

(6) יוזמנו כ- 70 אוטובוסים שיועמדו לרשות הקהל הרחב שירצה להשתתף במסע הלוויה לבית העלמין.

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) האחריות הכוללת לביצוע הלוויה מוטלת על משטרת ישראל בסיוע צה"ל, שירות הבטחון הכללי משרד ראש הממשלה והכנסת.

(2) לכלי התקשורת יוקצו מקומות מיוחדים לסיקור מסע הלוויה, החל מבית הלוויות לאורך מסלול מסע הלוויה לבית העלמין ובבית העלמין עצמו.

(3) הרדיו והטלוויזיה ישדרו את הלוויה בשידור ישיר.

(4) השידורים ברדיו ובטלוויזיה ימותנו ויושמעו בהם שירי ארץ ישראל. לא יושמעו מנגינות אבל או שירי אבל.

(5) משטרת ישראל מתבקשת לנהוג באפוק ובאורך רוח בקהל הרב שיבוא לחלוק כבוד אחרון למנוח ולאפשר לו להשתתף במסע הלוויה ככל שהדבר אינו פוגע בסדרי הלוויה.

ו. להמליץ בפני הממשלה לאשר את סדרי הלוויה הנ"ל.

הערה: יושב-ראש ועדת השרים ושר הפנים הוציאו הנחיה להורדת דגלי המדינה לחצי התורן, לפי הנוסח המצ"ב (דף 6).

הודעה לרדיו

"ממשלת ישראל מודיעה בצער עמוק על פטירתו בשנת ה-79 לחייו
של מנחם בגין ראש הממשלה בשנים התשל"ז-התשמ"ג
(1977-1983).

הממשלה תתכנס לישיבת אבל מיוחדת כדי לקבוע את סדרי הלוויה".

רשימת הסגל המצומצם שיוזמן להשתתף בלוויית מנחם בגין

נשיא המדינה

ראש הממשלה

יושב-ראש הכנסת

נשיא בית המשפט העליון

חברי הממשלה

הרבנים הראשיים

יושב-ראש ההנהלה הציונית

זקן הסגל הדיפלומטי

שופטי בית המשפט העליון

נשיא בית הדין הארצי לעבודה

מבקר המדינה

שלושה ראשי עדות דתיות

נשיאי המדינה לשעבר

ראשי הממשלה לשעבר

יושבי-ראש הכנסת לשעבר

יושב-ראש המפלגה הגדולה באופוזיציה

סגני שרים

סגני יושב-ראש הכנסת

נגיד בנק ישראל

היועץ המשפטי לממשלה

הרמטכ"ל

המפכ"ל

מזכיר הממשלה

ראש עיריית ירושלים

השר לשעבר עזר וייצמן

השר לשעבר יוסף בורג

שגריר מצרים בישראל

לע"מ

הורדת דגלי המדינה לחצי התורן
(נמסר על ידי מזכירות הממשלה)

9.3.92

ירושלים, ד' באדר ב' התשנ"ב, 9 במרס 1992 (לע"מ עש"ת 3)

יו"ר ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים ושר הפנים מורים לכל מוסדות
הממשלה, הציבור וצה"ל להוריד את דגלי המדינה לחצי תורן החל משעה זו
ועד רדת החשיכה. כן ייעשה בנציגויות ישראל בחו"ל.



מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבת ועדת שרים למלחמה בסמים
יום א', ג' באדר ב' התשנ"ב - 8.3.92

(בשעה 18:00 - לשכת ראש הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ראש הממשלה י. שמיר - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, ז. המר, ר. מילוא,
ד. מרידור וא. שאקי

כן נכחו: א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
ויו"ר מועצת הרשות למלחמה בסמים

- רשות השדור	י. אלוני
- מנהל הרשות למלחמה בסמים	ב. ארד
- משרד החינוך והתרבות	ר. אש
- ראש אגף חקירות, משטרת ישראל	ניצב ע. ברגר
- מדען ראשי, משרד המשטרה	י. ברק
- היועץ המשפטי, משרד המשטרה	י. גונן
- משרד הבריאות	ח. גלסר
- משרד הפנים	י. דוד
- ראש ממ"ן, משטרת ישראל	תנ"צ א. דותן
- משרד העבודה והרווחה	מ. חובב
- משרד הבריאות	י. כהן
- משרד הבריאות	א. לימונצ'יק
- משרד ראש הממשלה	ח. עמר
- היו"ר הנכנס של מועצת הרשות למלחמה בסמים	י. צ'חנובר
- משרד העבודה והרווחה	מ. צ'ליק
- משרד החינוך והתרבות	ש. קריגר
- הטלויזיה החינוכית	ת. ריינר
- סגן מנהל הרשות למלחמה בסמים	ר. שורר
- מפקד גלי-צה"ל	מ. שלונסקי

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|------|
| חילופי גברי במועצת הרשות למלחמה בסמים | ס/6. |
| סקירות ודיווחים | ס/7. |
| מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום משאבי אנוש | ס/8. |
| המאבק בנגע הסמים באמצעות כלי התקשורת | ס/9. |

חילופי גברי במועצת הרשות למלחמה בסמים

ט/6.

ראש הממשלה פותח ומברך את מר יוסף צ'חנובר היו"ר הנכנס של מועצת הרשות למלחמה בסמים.

כן מברך ראש הממשלה את מר אליקים רובינשטיין - היו"ר היוצא של מועצת הרשות ומודה לו על פעלו ותרומתו למאבק בנגע הסמים.

מר י. צ'חנובר ומר א. רובינשטיין מודים לראש הממשלה על ברכותיו.

סקירות ודיווחים

ט/7.

יו"ר היוצא של מועצת הרשות למלחמה בסמים, מר אליקים רובינשטיין סוקר את הפעילות בתחום המאבק בנגע הסמים בתקופת כהונתו כיו"ר המועצה. בדבריו עומד מר רובינשטיין על התאום הבינמשרדי, העלאת המודעות הציבורית, העלאת רמת התיקצוב לנושא המאבק בנגע הסמים, הקמת אגודת הידידים של הרשות, פעולת ועדת הכנסת לנושא הסמים, הגברת האכיפה, פתיחת קהילות טיפוליות, המאמץ שנעשה במגזר הערבי, הרחבת המחקר, הפעילות החינוכית והמניעתית וכדומה.

לאחר-מכן סקר מנהל הרשות למלחמה בסמים את תכנית הפעולה של הרשות לשנת 1992 וכן את ההיבטים התקציביים הקשורים בפעולות הרשות בשנה זו.

נציג משטרת ישראל, תנ"צ א. דותן, ונציגות משרד החינוך והתרבות, סקרו בקצרה את ההתפתחויות בקשר לחקירה המתנהלת בקרב תלמידים ובני נוער מאזור חיפה שנתפסו לאחרונה בעבירות סמים.

8/ט.

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום משאבי אנוש

ראש הממשלה פותח.

יו"ר מועצת הרשות ומנהל הרשות משלימים.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום פיתוח משאבי אנוש למאבק בנגע הסמים בנוסח המצורף-בזה.

9/ט.

המאבק בנגע הסמים באמצעות כלי התקשורת

מנהל הרשות למלחמה בסמים פותח ומתאר בקצרה את המאמץ שנעשה בתחום התקשורת לצורך המאבק בנגע הסמים.

מר י. אלוני מרשות השידור, הגב' ת. ריינר מן הטלוויזיה החינוכית ומר מ. שלונסקי מגלי צה"ל - סוקרים בקצרה את הפעילות בנושא זה במוסדות אותם הם מייצגים.

ראש הממשלה מסכם וקורא לכל הגורמים הנוגעים בדבר להמשיך במאמץ המשותף במסגרת המאבק בנגע הסמים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מספר 5767א

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום פיתוח משאבי אנוש למאבק בנגע הסמים

1. בין יתר תפקידיה, אמורה הרשות למלחמה בסמים לפעול לפיתוח והכשרת משאבי אנוש בכל השרותים החברתיים ברמות הלאומית והמקומית בכל תחומי המאבק בסמים.

2. מטרות

א. הכשרת סגלים להקניית ידע ומיומנות לעסוק במאבק בנגע הסמים על כל הבטיו: מניעה; חנוך והסברה; טיפול ושיקום; אכיפה.

ב. פיתוח ידע, כוחות הוראה ומחקר במוסדות הלימוד וההכשרה האקדמיים והאחרים בתחום המאבק בסמים.

3. יעדים

א. ניתוח עיסוקים וקביעת צרכי הכשרה לעוסקים במאבק בסמים בכל התחומים (מניעה, טיפול, שיקום ואכיפה).

ב. הכנסת נושא הסמים בכל שלבי ההכשרה הבסיסית ובכל הרמות במסגרות הלימודים בתחומים הרלבנטיים בנושא.

ג. יצירת מסלולי התמחות בתחום הסמים, לבוגרי החוגים (התחומים) הרלבנטיים בתחום מדעי החברה, הרוח ומדעי החיים, המעוניינים להשתלב בעשייה בנושא.

ד. ייזום ופיתוח תכניות הכשרה במסגרת לימודי המשך והשתלמות שיכשירו את האנשים לעסוק בתחום, לעדוד המודעות והמשולבות בתחום.

ה. עדוד ההכשרה ובצוע תכניות לציבור המקצועי ברמה המקומית.

ו. הכשרות והשתלמויות למתן מידע, העלאת מודעות בנושא סמים, לציבור הרחב המעורב במאבק בנגע הסמים: הורים, מתנדבים, פעיל ציבור וכו'.

4. עקרונות מנחים:

- א. יקבעו העיסוקים השונים הדרושים בתחום המאבק בסמים, שיכללו ניתוח עיסוקים מפורט.
- ב. יפורטו המיומנויות והתכנים הדרושים לכל עיסוק. בהסתמך על ניתוח העיסוקים יקבעו נושאי הלימוד וכן ההתמחות הנדרשת בתחומי הטיפול השיקום, ההסברה, החינוך, המניעה והאכיפה.
- ג. יוצעו תכניות בסיסיות בבחינת דרישה מינימאלית מחייבת, שיהוו גרעין בסיסי להכשרות ויבוא לידי ביטוי במסגרת תכניות הלימוד באוניברסיטאות/מכללות ובמסגרות אחרות, ברמות השונות.
- ד. ככלל, ההכשרות יורכבו מלימודים עיוניים בשילוב ההכשרה מעשית, שיתואמו לעיסוקים השונים שלהם נגיעה במאבק בסמים.
- ה. ההכשרות המוצעות יועברו לאישורן של ההסתדרויות המקצועיות לקבלת אישור ותוקף לביסוסן במסדות להשכלה גבוהה, ויחוייבו ברישום בפנקס המקצועות מטעם הרשות למלחמה בסמים.
- ו. הרשות תסייע בהקצאת משאבים לייזום התכניות השונות.

5. אוכלוסיות היעד:

- הרשות תפתח הכשרות ספציפיות ויחודיות תוך הגדרת מטרות ההכשרה ותכניה אשר יתפרו עבור אוכלוסיות שונות המוגדרות בהתאם לצרכיהן ורמתן. להלן אוכלוסיות היעד המיועדות להכשרות:
- א. הלומדים לימודים לתואר, שבכוונתם להתמחות בתחום הסמים ולעסוק בנושא, מתחום מדעי החברה - פסיכולוגיה קלינית, קרימינולוגיה קלינית, עובדים סוציאליים, מדעי הרוח - חינוך, ייעוץ, לימודי הוראה, רפואה ומדעי החיים - פסיכיאטריה, רפואה, סיעוד וכו'.
 - ב. הלומדים לימודי המשך שלאחר התואר המעוניינים לרכוש מיומנויות בתחום.
 - ג. עובדי שירותים חברתיים, אנשי מקצוע, בעלי תפקידים וגורמים ציבוריים בקהילה כמו: שופטים, שוטרים, עיתונאים, אנשי חינוך, מנהיגים מקומיים וכו'.

- ד. מכורים לשעבר שיוכשרו כמדריכים וככח עוזר במוסדות גמילה, טיפול ושיקום.
- ה. הציבור הרחב; מתנדבים, פעילי שכונות, פעילי ציבור, ועדי הורים, ועדי שכונות, תנועות נוער, חברי מועצות הרשויות המקומיות, ועדי עובדים וכו'.

6. מלגות

- א. הרשות למלחמה בסמים תסייע בהענקת מלגות לתלמידים הלומדים במסגרת תכניות שהרשות שותפה להן וכמו כן במסגרות אחרות שאין הרשות שותפה להן ובלבד שהמטרה תהיה ממוקדת ברכישת מיומנויות, כדי לעסוק בתחום הסמים.
- ב. הרשות תעודד ותסייע במתן מלגות ללומדים לתואר ראשון ולתואר שני, שיעסקו בהיבטים עיוניים או מעשיים במלחמה בסמים. הלומדים לתואר שלישי יופנו לקבלת מלגת מחקר אל ועדת המחקר של הרשות.
- ג. המלגה תוענק לעובד בפועל בתחום או המתחייב עם תום הכשרתו לעסוק בתחום שנה כנגד כל שנת לימודים.
- ד. רצ"ב עקרונות מנחים לקבלת מלגות.

עקרונות מנחים לקבלת מלגות

מטרות:

- א. הרחבת הידע והמקצועיות.
- ב. פיתוח מקצועיות בתחום טיפול-שיקום, הסברה, חינוך, מניעה ואכיפה.

עקרונות:

- א. הרשות תממן מלגות תלמידים שישתתפו בתכניות הכשרה שהרשות שותפה להן ובמסגרות שאינה שותפה להן ובלבד שמטרת ההכשרה תתמקד ברכישת מיומנויות לעסוק בתחום.
 - ב. ניתן להגיש בקשת מלגה עד חודשיים לאחר פרסום תכנית הלימודים.
 - ג. המלגה תוענק למי שעובד בפועל בתחום או מתחייב לעבוד בתחום.
 - ד. מגיש הבקשה יוכיח שהוא התקבל לתכנית הלימודים האמורה.
 - ה. על מגיש הבקשה לצרף את גובה שכר הלימוד הנדרש.
 - ו. בקשה למלגת לימודים לא תלויה במצבו הכלכלי של הפונה.
 - ז. מגיש הבקשה יצטרך להשתתף בחלק מעלות השכר.
 - ח. כל מבקש מלגות יביא המלצות ממקום עבודתו.
 - ט. מעסיקו של מקבל המלגה יחוייב בהשתתפות 25% מגובה שכר הלימוד.
 - י. המלגה שתוענק לא תעלה, בשום מקרה, על 70% משכר הלימוד.
 - יא. מקבל מלגה מתחייב על כל שנת לימודים, לעבוד שנת עבודה בתחום.
1. עובד שכיר יחוייב כנגד כל שנת לימודים עבודה קבל מלגה בשנת עבודה בהיקף שבו עבד קודם לכן.
 2. האחרים יתחייבו על שנת עבודה כנגד כל שנת לימודים בהיקף של מינימום 4 שעות שבועיות.

יוני 1991



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג', ה' באדר ב' התשנ"ב-10.3.1992

- 2584(ע/224). המפגשים לפרוייקטים טכנולוגיים
- 2585(ע/225). קליטת עולים בעבודה ברכבת ישראל
- 2586(ע/226). קליטת עולים בעבודה כנהגי אוטובוסים בחברות "אגד" ו"דן"

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום ג' באדר ב' התשנ"ב
(8.3.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ה' באדר ב' התשנ"ב
(10.3.1992)

2584(ע/224). המפגשים לפרוייקטים טכנולוגיים

מ ח ל י ט י ס:-

א. ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפניה את הדין וחשבון בענין המפגשים בין עולים בעלי רעיונות וחידושים טכנולוגיים לבין אנשי עסקים אשר נתקיימו בשנת 1991, והיא מברכת על היוזמה הציבורית - התנדבותית ועל הפעילות בתחום זה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על צוות משותף של המשרד לקליטת העליה, משרד המדע והטכנולוגיה, משרד התעשייה והמסחר והסוכנות היהודית - לסייע במימון המפגשים האמורים בעתיד.

נציג המשרד לקליטת העליה (מר ע. גדור) יעמוד בראש הצוות;

(2) צוות משותף זה אף ילווה את הפעולה ויבחן את תרומתה לאוכלוסית העולים ולפיתוח הטכנולוגיה בישראל.

2585(ע/225). קליטת עולים בעבודה ברכבת ישראל

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפניה את הודעתה של רכבת ישראל בענין קליטתם בשנים 1990-1991 של 269 עולים בעבודה, בתחומי התנועה, המכונאות, ההנדסה, התקשורת והפיתוח.

ועדת השרים קוראת למשרד התחבורה להמשיך ולעודד קליטת עולים נוספים בעבודה בכל הנושאים והתחומים של רכבת ישראל.

קליטת עולים בעבודה כנהגי אוטובוסים בחברות "אגד"
"דן"

2586(ע/226).

מ ח ל י ט י ם, לאחר כדלקמן את התכנית לקליטת כ-300
נהגי אוטובוסים עולים, כשכירים בחברות "אגד"
ו"דן":-

א. חברת "אגד" - תקלוט 200 נהגים;

ב. חברת "דן" - תקלוט 100 נהגים;

ג. בהמשך לנ"ל:-

(1) הכשרת הנהגים תיעשה באמצעות בתי הספר של
החברות האמורות;

(2) הסיוע הממשלתי לביצוע ההכשרה יהיה בשעור של
כ-2500 שקל לנהג שהוא הסכום הנוסף על עלות
הכשרת נהג שאינו עולה חדש - והוא ימומן
על-ידי משרד העבודה והרווחה במסגרת תקציבי
ההכשרה המקצועית;

(3) שאר הסכום להכשרת נהג (2500 שקל) יוטל על
התלמיד הנהג וייגבה ממנו דרך משכורותיו,
לכשיועסק בחברות האמורות;

ד. להטיל את ביצוע ההחלטה על משרד העבודה והרווחה
בתיאום עם משרד התחבורה.



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ב', י"א באדר ב' התשנ"ב - 16.3.92

(בשעה 15:30 - בכנסת)

מס. נספח השר המגיש

- | א. הענקת עיטור | שר החוץ |
|---|----------------------------|
| ב. ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג:- הצעת תכנית | 10סט * השר לענייני ירושלים |
| ג. כנס מתנדבי הישוב העברי לשירות בצבא הבריטי במלחמת העולם השניה - למלחמה בנאצים | 11סט * שר החינוך והתרבות |
| ד. הצעת תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1993 | 12סט * שר התקשורת |



משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 1999
טל': 5-4-705322-02, פקס': 02-705317

ירושלים, י"ז בשבט תשנ"ב
22.1.92

ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג תכנית פעילויות

א. הקדמה

ממשלת ישראל, באמצעות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, קבעה כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג (א' בתשרי התשנ"ג - ל' באלול התשנ"ג, ספטמבר 1992 - אוגוסט 1993) של מדינת ישראל יהיה "ירושלים - בירת ישראל". בהמשך להחלטה זו הטילה ועדת השרים על מנהל מרכז ההסברה להביא לועדה הצעת תכנית.

החלטת ועדת השרים גם מסתמכת על החלטה קודמת של הממשלה (מיום 21.9.89) לקבוע את יום ירושלים כיום חג להזדהות תפוצות ישראל וקהילותיו עם בירת ישראל הנצחית ולאשר הקמת ועדה משותפת לממשלה, לעיריית ירושלים ולהסתדרות הציונית העולמית כדי לממש את הרעיון ולעבד תכניות פעולה משותפות.

על יסוד כל אלה זימן מנהל מרכז ההסברה ועדת היגוי, בראשותו, בהשתתפות נציגים של המשרד לענייני ירושלים, משרד התיירות, משרד החוץ, המשרד לענייני הדתות, עיריית ירושלים, ההסתדרות הציונית העולמית ומרכז ההסברה. בעקבות דיוני הועדה ועל-פי הערות הגופים השותפים בה מגיש בזה מנהל מרכז ההסברה מסגרת כוללת לתכנית הנושאת את השם: **ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג**. התכנית מוגשת לאישור הממשלה, באמצעות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

התכנית תעמוד בסימן הסיסמה: **"שאלו שלום ירושלים"**, ובפועל תתחיל במאי 1992, לקראת יום ירושלים תשנ"ג.

ב. יעדים מרכזיים

1. לחוג את איחוד ירושלים.
2. להדגיש את ירושלים כבירת ישראל.
3. לציין את מרכזיותה של ירושלים בחיי העם היהודי לדורותיו.
4. לבטא את ההכרח בדו-קיום בין יהודים וערבים בירושלים, ולהצביע על תהליך מימוש, על אף הזעזועים מעת לעת.
5. להעלות על נס את חופש הפולחן הדתי בישראל, כפי שבא לידי ביטוי במציאות הדתית המגוונת בירושלים.

ו' באדר ב' התשנ"ב
11 במרץ 1992

6. לטפח את הסובלנות בין דתיים וחילוניים, שירושלים היא חלון הראווה שלה.
7. לארגון פעילויות לעידוד הסובלנות הבינדתית והבינעדתית בירושלים בסימן "לחיות בעיר אחת".
8. לעודד תיירות פנים לירושלים ולאתריה.
9. להעמיק את שימור העבר בירושלים, בכל מגזריו ועדותיו.
10. להציב את שנת הכ"ה כפתיחה לאירועי עשור שלם:
1996 - 3000 שנה למלכות דוד;
1998 - 50 שנה למדינת ישראל;
2000 - בפתחו של האלף השלישי
11. לציין את חשיבותה האוניברסלית של ירושלים.
12. להגביר את העלייה לרגל של יהודים ולא-יהודים לירושלים, בשנת הכ"ה ובשנים שלאחריה.

ג. קהלי יעד

1. תושבי ירושלים.
2. אזרחי ישראל (יהודים, ערבים ודרוזים).
3. יהודי העולם.
4. קהלים לא יהודיים בעולם.

ד. אירועים ממלכתיים

1. מעמד פתיחה במשכן נשיאי ישראל בירושלים (11.5.92).
2. ישיבה מיוחדת של הכנסת.
3. ישיבה מיוחדת של הממשלה.
4. ישיבה מיוחדת של ההנהלה הציונית.
5. ישיבה מיוחדת של עיריית ירושלים.
6. מטבע מיוחד.
7. בולים מיוחדים.
8. מינשר משותף של נשיא המדינה, ראש הממשלה, יו"ר ההנהלה הציונית וראש עיריית ירושלים - לכל היהודים בתפוצות לבוא לירושלים במהלך שנת תשנ"ג.

9. אירוע ממלכתי מרכזי בבנייני האומה או בבריכת השולטן.
10. טקס הדלקת המשואות על הר הרצל מוקדש לנושא.
11. טקס יום איחוד ירושלים וזכרון לנופלים בגבעת התחמושת.
12. התכנסות הקונגרס הציוני (יוני 1992) והקדשת יום מיוחד בקונגרס לנושא ירושלים.
13. עצרת הסוכנות היהודית.
14. קריאה מצד ממשלת ישראל לגופים כגון ההסתדרות הכללית (כולל נעמ"ת), הדסה, בני-ברית, קרן קיימת לישראל וגופים ציבוריים אחרים לקיים פעילות מיוחדת בנושא.
15. עצרת הודייה ברחבת הכותל המערבי.

ה. אירועים אחרים בארץ

1. קיום עלייה לרגל מכל תפוצות ישראל - ריכוז מאמץ של כל הגופים היהודיים העולמיים לקיים ביקורים, סיורי משלחות, כינוסים, ועדות, קונגרסים וישיבות שנתיות בירושלים, בשנת תשנ"ג כולה ובעיקר סביב יום ירושלים.
2. עריכת סיורים של בני נוער ומבוגרים מכל חלקי הארץ לבירה (יהודים וערבים).
3. עריכת צעד משלחות נוער יהודי מהעולם, ועלייה לרגל לירושלים ביום ירושלים, בשיתוף תנועות הנוער בישראל.
4. קריאת רחובות ע"ש ירושלים ברחבי המדינה.
5. ארגון כנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים (ר' נספח).
6. ארגון עצרות ואירועים בסימן ירושלים ברשויות המקומיות ברחבי הארץ.
7. פעילויות לעידוד הסובלנות הבינדתית והבינעדתית בירושלים בסימן "לחיות בעיר אחת".
8. הפקת תערוכה מרכזית במוזיאון ישראל.
9. עריכת תערוכה בבית הספרים הלאומי והאוניברסיטאי.
10. הכרזה על תחרות תצלומים ארצית.
11. כינוס כנסי לוחמים - מחתרות ויחידות שלחמו על שחרור ירושלים ב-1948 וב-1967.

12. הפקת סדרות של כרזות ופרסומים בנושא ירושלים (עברית וערבית).
13. הפקת סרט בנושא ירושלים.
14. הפקת אוגדן תצלומים (תערוכת קיר).
15. הוצאה לאור של מפה מרכזית - היסטורית ועכשווית.
16. ביצוע ימי עיון אוניברסיטאיים ואחרים בנושאים הקשורים לירושלים.
17. חידוש והקרנה של התכנית האורקולית של מה"ס בנושא ירושלים.
18. ארגון אירוע מרכזי מחוץ לירושלים (היכל התרבות, למשל, בסימן הזדהות עם ירושלים).
19. הפקת תערוכת ירושלים (י"א כרזות כיתוב) לארץ ולחו"ל.

ו. עיבוי אירועים בירושלים

1. שבוע מחול וזמר.
2. פסטיבל ישראל.
3. יריד יודאיקה.
4. תצוגת זיקוקי די נור בינ"ל.
5. שבוע זמר חסידי והומור יהודי.
6. פסטיבל בינ"ל לתיאטרון רחוב.
7. שבוע זמר ים תיכוני.
8. פסטיבל הקולנוע.
9. "לבניין ירושלים" - קונגרס בינ"ל.
10. זמריה.
11. שבוע הלל לירושלים.
12. פסטיבל בינ"ל לתיאטרון בובות.
13. יריד חוצות היוצר.
14. "צליל עולה" - שבוע האמן העולה.
15. שבוע מוסקבה (בירושלים).
16. שבוע טוקיו (בירושלים).
17. שבוע ניו-יורק (בירושלים).
18. כנסים וקונגרסים ישראלים ובינלאומיים.

19. מירוש ירושלים בסימן סובו ציון והקיפיה.

20. תחרויות ספורט בינלאומיות.

ז. פעולות ואירועים בחו"ל

1. עריכת קבלות פנים בנציגויות ישראל בחו"ל.
2. עריכת קבלות פנים ואירועים מיוחדים במוסדות התנועה הציונית.
3. יצירת מבצעי שיווק, הסברה ופרסום, כולל עתונות יהודית, של משרד התיירות.
4. עידוד בני נוער יהודיים להרחיב בואם לישראל.
5. עידוד העלייה לישראל מארצות המערב.
6. הפעלת הפדרציות הציוניות בכל ארצות הגולה.
7. הפקת אירוע מרכזי חגיגי בכל קהילה בתפוצות הגולה.
8. הכרזה על תחרות חיבורים עולמית לנוער יהודי בנושא ירושלים.
9. ביצוע חידון עולמי לנוער יהודי בנושא ירושלים - "ירושלים במורשת הדורות", עם מעמד גמר בירושלים.
10. קיום מצעד לפידים של משלחות מהתפוצות, תחילתו בארצות השונות וסיומו בירושלים, והעברת לפיד הכ"ה ביום ירושלים מהגולה לבירה.
11. ארגון פרויקט הסברתי בנושא השקעות כלכליות בירושלים, כולל בתעשייה, שיופק בארצות המערב.
12. הפעלת התקשורת הבינלאומית בנושא ירושלים.
13. קריאת רחובות או כיכרות ע"ש ירושלים בערים שונות בחו"ל.
14. עידוד טקסים בכנסיות.

ח. הפעלות מרכזיות

1. קביעת הנושא כנושא מרכז במערכת החינוך (החלטת שר החינוך והתרבות).
2. הפעלת מערכת החינוך של צה"ל לנושא.
3. הפצה נרחבת של מודעות לנושא בין הגורמים הציבוריים בישראל.
4. הפקת חומרים חדשים וחידוש חומרים קיימים, בכל אמצעי ההסברה, העוסקים בירושלים, לצרכי קהלים בארץ ולצרכי קהלים בחו"ל.
5. ריכוז ועדה בינמשרדית ובימוסדית ליידוע ולתיאום פעילויות, בראשות מנהל מרכז ההסברה.

ט. הועדה הבינמשרדית והבינמוסדית העליונה

נציגי מרכז ההסברה, משרד החינוך והתרבות, המשרד לענייני ירושלים, משרד התיירות, משרד החוץ, עיריית ירושלים, הרשות לפיתוח ירושלים, ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית, קק"ל, מרכז השלטון המקומי, התקשורת לגווייה ולסוגיה, המוסדות להשכלה גבוהה, אירגונים וולונטריים, קרן היסוד - המגבית היהודית המאוחדת, אל-על. בראש הוועדה - מנהל מרכז ההסברה.

י. ועדות יישוביות מקומיות

לכל יישוב בארץ (עירייה, מועצה מקומית ומועצה אזורית) יוצע להקים ועדה לביצוע הפעילויות בנושא. בראש כל ועדה יעמוד ראש הרשות המקומית או נציג בכיר מטעמו.

יא. הועדה הירושלמית

בראש הועדה הירושלמית לציון הנושא מכהן ראש עיריית ירושלים. מנהל אגף התרבות בעירייה מרכז את המטה העירוני.

יב. ועדת היגוי בינמחלקתית בהסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית

תפעל לביצוע כל הפרויקטים שנוטלת על עצמה ההנהלה הציונית והנהלת הסוה"י; בריכוז מחלקת ההסברה של ההסתדרות הציונית העולמית.

יג. ועדות יהודיות ארציות בחו"ל

ביזמת הנהלת ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית ונציגויות ישראל בחו"ל יוקמו בארצות העולם ועדות ארציות למימוש הנושא.

יד. תקציב

כל גוף יבצע בתקציבו את הפעולות המוטלות עליו לפי היעדים. עם זאת, ייעשה מאמץ לחיזוק תקציבי הגופים המרכזיים - הממשלתיים ועיריית ירושלים - שישאו בעיקר הנטל של הביצוע.



-7-

משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9199
טל': 5-4-705322, פקס': 02-705317

ירושלים בירת ישראל - הנושא המרכזי לשנת תשנ"ג

הצעת תקציב

א. פעולות ממלכתיות סמליות

1. פתיחה ממלכתית

ישיבה חגיגית במשכן נשיאי ישראל בירושלים, לקראת
יום ירושלים תשנ"ג, שבה יכריז נשיא המדינה על
אירועי השנה
ש"ח 8,000

2. ישיבה מיוחדת של הכנסת

ישיבה בהשתתפות מוזמנים מיוחדים מן הארץ
ומחו"ל וקבלת פנים אחרי הישיבה
ש"ח 15,000

3. אירוע ממלכתי מרכזי

יזום אירוע פומבי אמנותי, מיועד לשידור
בארץ ובעולם, בירושלים בקיץ תשנ"ג, במועד מתאים,
משולב בפסטיבל ישראל או לצידו, שיהיה מעין אקורד
חדק לנושא
ש"ח 200,000

4. עיצוב סמל וכרזה ממלכתיים מרכזיים (כולל הדפסה)

ש"ח 60,000

ב. פעולות לפי תחומי עשייה בארץ

1. פעולות בע"פ

- (א) ימי עיון ביוזמת מרכז ההסברה בשיתוף עם
המוסדות האקדמיים, כל מוסד מכוחותיו ובנושאים
שיגבש מתוכו, פתוחים לציבור הרחב
ש"ח 30,000
- (ב) ימי עיון וערבי עיון ארציים ומחוזיים,
למורים, למדריכים, לקהל הרחב
ש"ח 80,000
- (ג) הרצאות במועדונים בפזורה מחוזי
ש"ח 60,000

2. פרסומים בכתב

- (א) חוברת על ירושלים בסדרת "דע את עמך" 5,000 ש"ח
- (ב) כרזת תצלומים 15,000 ש"ח
- (ג) תערוכה מודפסת על ירושלים 32 לוחות, כל לוח בגודל 25X35 ס"מ, לבתי ספר ומועדונים 180,000 ש"ח
- (ד) ביבליוגרפיה מקיפה ומוערת על ירושלים 7,000 ש"ח

3. סרטים

- סדרה תיעודית, שני פרקים בני 50 דקות כ"א, על ירושלים ההיסטורית ועל ירושלים העכשווית (בשיתוף עם שירות הסרטים הישראלי) 200,000 ש"ח

4. תערוכות

- תערוכה מרכזית, משולבת בחגיגות יום העצמאות תשנ"ג, פתוחה חודשים אחדים במוזיאון ישראל, בשיתוף הספרייה הלאומית 300,000 ש"ח

5. סיוורים

- סיוורים מודרכים באתרים בירושלים וסביבותיה כולל סיוורי יום העצמאות ועלוני הדרכה 150,000 ש"ח

6. אירועים

- חזיון אורקולי נייד על ירושלים (כולל תכנית אמנותית) 120,000 ש"ח

7. פרסום, מודעות ויחסי ציבור לנושא ולפעולות בארץ

- א. הפעלת העיתונות הכתובה
ב. הפעלת רשות השידור
ג. יחסי ציבור בארץ 200,000 ש"ח

8. תקורה לסעיפים א' וב' (15%) 244,500 ש"ח

ג. פעולות בחוץ לארץ

1. כנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים
(ר' נספח) 1,500,000 ש"ח
2. שותפויות עם משרד החוץ בהכנת חומר מקומי
לצרכי הסברה בחו"ל - כרזות, מאמרים, סרטים 300,000 ש"ח
3. שותפויות עם המוסדות הציוניים בהכנת חומר
עבור יהודים בחו"ל - הסברה וחינוך; למוסדות
חינוך, לקהילות, לפדרציות 200,000 ש"ח
4. עידוד עלייה לרגל של יהודים ולא יהודים
לירושלים בשנת הכ"ה 400,000 ש"ח

ד. פעולות עיבוי בירושלים

חיזוק מכלול האירועים שיתקיימו על פי
התכנית מטעם עיריית ירושלים (ר' הצעה נפרדת
שהגישה עיריית ירושלים)

4,274,500 ש"ח

סה"כ כללי



עיריית ירושלים
האגף לתרבות

بلدية اورشليم القدس
قسم الثقافة

- 10 -

ירושלים, 22/1/92

לכבוד
מר יעקב שץ
באומצעות פקס 02-705317

שלום רב.

הנדון: הצעת תקציב לשנת ירושלים (מאי 1992 עד מאי 1993)

כללי

1. בהצעת תקציב זו נכללות עליות של פרויקטים שונים אשר יבוצעו ע"י עיריית ירושלים או מטעמה, בשנת ה-25 לאחוז העיר.
2. מדובר בנושאים/אירועים אשר יופקו במיוחד. לשנת ה-25. אשר לאירועים מסורתיים הנזכרים כאן (פסטיבל ישראל, פסטיבל קולנוע וכו') מדובר בחוספת תקציב אשר מחוייבת מתוך רצוננו להעמיד גם אירועים אלו בסימן שנת ה-25.

3. הצעת תקציב (באלפי ש"ח כולל מע"מ)

5340	3.1	חיזוק האירועים בירושלים (רצ"ב לוו האירועים)
	3.1.1	שבוע מחול וזמר - להקות חובבים. כולל מצעד מחולות ליד משכן נשיאי ישראל, בצמוד למעמד ההכרזה.
200		
800	3.1.2	ירושלים - פסטיבל בינ"ל לזיקוקין דינור
40	3.1.3	שבוע יודיאקיה (חוספת תקציב)
150	3.1.4	פסטיבל ישראל (חוספת תקציב)
300	3.1.5	שבוע זמר חסידי והומור יהודי
250	3.1.6	פסטיבל בינ"ל לתאטרון רחוב
500	3.1.7	שבוע זמר י-ם תיכוני
400	3.1.8	שבוע מוסקבה בירושלים (כולל שבוע ירושלים במוסקבה)



100	3.1.9 פסטיבל הקולנוע (תוספת תקציב)
250	3.1.10 שבוע "לבניין ירושלים"
250	3.1.11 שבוע הלל לירושלים
50	3.1.12 פסטיבל בינ"ל לתיאטרון בובות (תוספת תקציב)
150	3.1.13 יריד חוצות היוצר (תוספת תקציב)
100	3.1.14 "צליל עולה" - במה לאומן העולה (תוספת תקציב)
500	3.1.15 שבוע ניו-יורק בירושלים
500	3.1.16 שבוע טוקיו בירושלים
300	3.1.17 "והדור פני זקן" שבוע לקשישי המדינה בירושלים
350	3.1.18 תחרויות ספורט בינ"ל (סבסוד כרטיסים)
100	3.1.19 שבוע המטבח היהודי הבינ"ל
50	3.1.20 שבוע הספר והתרבות במזרח העיר (תוספת תקציב)
700	3.2 ארועים קבועים ואחרים
200	3.2.1 סבסוד ערבי פולקלור לתיירים (30 שבועות)
200	3.2.2 "יום יום בגן הפעמון" (100 ימים)
300	3.2.3 ארועים בשכונות
900	3.3 עיצוב פני העיר בשנת ה-25
200	3.3.1 דגלול לשנה
300	3.3.2 שילוט חוצות וגשרים
400	3.3.3 קישוט העיר
200	3.4 עידוד ביקורים בירושלים (תוספת תקציב)
1,000	3.5 שיווק ופרסום ארועים בארץ



300	שנת הכ"ה בבתי הספר בירושלים	3.6
300	עידוד כנסים וקונגרסים בירושלים	3.7
200	סקסים ועצרות (סעיפים באחריות העיריה)	3.8
200	כרזות ופרסומים בכחב	3.9
860	שונות ובנ"מ (10%)	3.10
10,000	סה"כ הצעת תקציב	3.11
<u>מקורות מימון (באלפי ש"ח)</u>		
575	עיריית ירושלים - תקציב מיוחד	4.1
425	עיריית ירושלים - מתקציב שוטף	4.2
1,000	תרומות (תרבות הקרן לירושלים) - הערכה	4.3
2,000	הכנסות עצמיות (מכרטיסים) - הערכה	4.4
1,000	גיוס חסויות מסחריות - הערכה	4.5
5,000	סה"כ מקורות כולל הערכה	4.6
<u>5. סה"כ דרוש לעיריית ירושלים חמישה מכיוון ש"ח כדי לממש תוכנית "שנת ה-25 לאחוד העיר.</u>		
<u>6. הערות</u>		
א. עיריית ירושלים רואה בשנת ה-25 הזדמנות נאותה לחיזוק מעמדה, הן במישור התודעתי כבירת ישראל וכמרכז תרבותי והן במישור הכלכלי.		
ב. אנו מצפים להכפיל את ממפר התיירים (חוץ ופנים) בשנת ה-25 באמצעות האירועים אשר נסקרו לעיל, אשר יש בהם מענה לקהל הרחב על סוגיו וגווניו.		



עיריית ירושלים
האגף לתרבות

بلدية اورشليم القدس
قسم الثقافة

-13-

- ג. בשנת ה-25 לאחוד העיר, אנו מצפים ל-2 מליון איש (חושבי העיר, תיירות פנים ותיירות חוץ) בחציב של 10 מליון ש"ח, כלבד.
- ד. בהשוואה, חקציב פסטיבל ישראל לשנת 1991 עמד על כ-8 מליון ש"ח: כ-50% ממקורות ממשלתיים ועירוניים, כ-20% ממקורות חוץ - ציבוריים וכ-30% הכנסה עצמית (מכירת כרטיסים). סה"כ נהנו מפסטיבל ישראל בשנת 1991 - כ-100 אלף איש.
- ה. במידה ולא נקבל סיוע ממשלתי מיוזם בהיקף המבוקש, יקשה עלינו ליתן הנוכחות האוויה בעיר, לשנת ה-25.

ב ב ר כ ה ,


רענן דינור
מנהל האגף לתרבות

העתקים: מר טדי קולק - ראש העיריה
מר מכאל גל - מנכ"ל העיריה
מר ישעיהו ברזל - מנכ"ל המשרד לעניני ירושלים



-14-

המשרד לעניני ירושלים

הצעה לכנס הזדהות של יהודי העולם בירושלים

בתקופה מיוחדת זו, כאשר רבו המערערים על זכותו של העם היהודי על ירושלים, מן הראוי לתת יתר תוקף ויתר עצמה להבעת אמונתנו זו.

מוצע לכן, לתת ביטוי לאחדות הקיימת בעם היהודי, כי ירושלים היתה, הווה ותהיה בירת ישראל.

להלן מסגרת כללית לתכנית המוצעת -

1. ביום שיקבע, יתכנסו קהילות העם היהודי לפזורותיו באשר הם ובטכס רב רושם יצהירו אמונים לירושלים.
2. תעוצב מגילת קלף מיוחדת ונוסח של הצהרה, (מוצע נוסח אחד) שיוקרא באותו מעמד וכל קהל הנאספים יצהיר על קבלתו.
3. המגילה תיחתם על ידי ראשי הקהילה ומנהיגיה, בשם כל חברי הקהילה.
4. יבחרו מספר נציגים מכל קהילה, עליהם תוטל השליחות להביא אישית את המגילה לטכס ההתכנסות המרכזי שיערך בירושלים.
5. יקבע מועד שבו יגיעו כל נציגי הקהילות לישראל, לכנס מרכזי שיערך בירושלים. בכנס מרכזי זה, יגישו נציגי כל הקהילות, בטכס רב רושם את הצהרת האימונים בשם קהילותיהם - לירושלים - לממשלת ישראל.

הצהרת האימונים של העם היהודי לפזורותיו תבטא כריתת ברית אמנה מחודשת של העם היהודי לבירתו - ירושלים, תתן ביטוי לאחדות ההחלטיות והנחישות של העם היהודי לשלוחותיו ותחזק את כושר עמידתה של ישראל בעימותים העתידיים.

הצעת תקציב לארוח 1000 איש (בדולרים)

35.000	1. הדפסות, תיקים, תגים
30.000	2. שכר חב' לארגון הכנס
80.000	3. אולמות הדיונים וסידורים טכניים
	(שכירת בניני האומה, והסידורים באולמות ובמלונות)
10.000	4. הקמת מרכז תקשורת
16.000	5. בטחון (הוצאות במזומן לגורמים פרטיים)
	שכירת אנשי בטחון והקמת מתקני גילוי
45.000	6. תרגום סימולטני
	7. <u>ארועים</u>
50.000	א. 3 קבלות פנים
7.000	ב. כיבודים, קפה בהפסקות
15.000	ג. הסעות משדה התעופה והסעות מהמלונות לדיונים ולארועים
20.000	ד. טכס הפתיחה
48.000	8. כח אדם
35.000	9. הסעות וסיוורים בירושלים
6.500	10. תיקי הסברה וניירות עמדה
15.000	11. שילוט, כרזות, דגלים
26.000	12. דואר, טלפונים, פקס, משלוחים וועדה מארגנת
20.000	13. נסיעות ועדה מארגנת + מעקב
14.000	14. סרט וידאו - תעוד בלבד
30.000	15. שונות
8.500	16. כרזות לטקס
510.000	סה"כ



שר התקשורת

ירושלים, כ"ב בשבט התשנ"ב
27 בינואר 1992
סימוכין: 3815/51

בס"ד

לכבוד
מר גדעון פת
שר חתיירות ויו"ר ועדת השרים
לענייני טקסים וסמלים
מזכירות הממשלה
ירושלים

עמיתי השר,

הנדון: תוכנית חנפיקת חבולים לשנת התקציב 1993

אבקש לחביא לדיון בפני ועדת השרים לטקסים וסמלים את חתכנית חמוגשת בעקבות המלצות חועדה חבין משרדית לתכנון בולים חדשים.

קבוצה א' - נושאים קבועים

- א. ראש השנה *
- ב. יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל * - אנדרטת חיל רפואה (מתואם עם משרד הבטחון).
- ג. אישים - סופרים *
- ד. טבע ו/או אמנות *
- ה. יום הבולאות *
- ו. יום העצמאות **
- ז. יום השואה והגבורה **

קבוצה ב'

בולים מן המניין *. לפי צרכי הדואר.



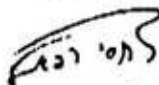
שר התקשורת

- 2 -

קבוצה ב'

- א. בחאים *
- ב. מוזיאון רקנטי לתכנון מדע וטכנולוגיה *
- ג. המלחמה בסמים *
- ד. בטיחות בדרכים *
- ה. בריאות האדם *
- ו. 100 שנה לעיתון חילדים הראשון
- ז. חלל (כפוף לתחקיר)
- ח. אירועים מוסיקאליים בישראל
- ט. בול/י חוזי שלום.

בכבוד רב,


רפאל פנחטי
שר התקשורת

* חנושא אושר ע"י שר התקשורת וועדת השרים לטקסים וסמלים.
** נושא קבוע, מאושר כנ"ל, מונפק ל-5 שנים.

מוגש על-ידי שר התקשורת

י"א באדר ב' התשנ"ב
11 במרץ 1992

הועדה הבין משרדית לתיכנון בולים חדשים -

נושאים להבאה בפני ועדת השרים לטקסים וסמלים

1. **מוזיאון ראובן ועידית הכט - ועדת השרים החליטה בישיבתה מיום ב', ו' בחשוון התשנ"ב (14.10.91) להעביר את הנושא לחוות דעת חשירות הבולאי.**
 חשירות הבולאי הביא את הנושא בפני ועדת התיכנון הבין-משרדית לבולים חדשים.
 לחלן המלצות הועדה: "הועדה ממליצה לצרף למאגר חקיים בשירות הבולאי את החצעה להנפקת בולים המוקדשים למוצגי המוזיאון.
 כרגע אין למוצגים שהוצעו ע"י המוזיאון (ארכיאולוגיה ואומנות) חקשר מתאים. לא מזמן נסתיימה הנפקתה של סדרת ארכיאולוגיה ארוכה במיוחד; בולים עם ציורים - סידרות אמנות אמנות אינן פופולריות כיום.
 כמובן, אם יוחלט להנפיק סדרת בולים על מוזיאונים בישראל, תישקל האפשרות להנפיק בולים המוקדשים למוזיאון הכט בהקשר זה או בהקשר מתאים אחר.
2. **תרומת חיחודים לתרבות העולם (בעת החדשה) - לחלן המלצת הועדה:**
 "חשירות הבולאי ממשיך בתחקיר הנושא (כגון זוכי פרס נובל יחודיים) במגמה לחציגו בפני חדרג הפוליטי. זאת, לאחר ספקות רבים, אולם הגענו למסקנה כי הנושא מכובד ויש מקום מוצדק להנפקה זו"
3. **הנצחת נשיאים וראשי ממשלה - לחלן המלצת הועדה:** "הועדה רוצה שאכן לאחר שנת ה-50 למדינה (היינו 1998) רצוי להפסיק את הנוהג להנצחח אוטומטית של נשיאים וראשי ממשלה.
 אולם, הועדה ממליצה כן לכלול בשנים הבאות, גם אחרי שנת ה-50 למדינה את הנשיאים וראשי הממשלות שכיחנו ויכהנו עד שנת ה-50 למדינה"
4. **יום העצמאות - לחלן המלצות הועדה:** "מוצע להפסיק את הנוהג האוטומטי של הנפקת בולי יום העצמאות, עד שנת ה-50 למדינה נותרו שתי הנפקות: בשנת 1993 ובשנת 1998.
 מנש"ב קיבל על עצמו להביא זאת בפני חדרג הפוליטי."
5. **בול/ים לחתימת חוזי שלום בעתיד - לחלן המלצות הועדה:** "הוועדה ממליצה להכין בול/ים לנושא שבנדון, ולחנפיקו/ם לקראת חתימת חוזי השלום, לכשיחתמו."
6. **משחקי ח"מכביח" ו"הפועל" - לחלן המלצות הועדה:** "א. הוועדה ממליצה לא להנפיק בולים בנושאים שבנדון כנוהג אוטומטי.
 "משחקי חמכביח" ו"משחקי הפועל" מוצו למדי מבחינה גראפית ולאחרונה הונפקו בולים עם ענפי ספורט לא פופולריים במיוחד. כן ספק אם נעשתה ע"י חגופים הנ"ל פעילות מתאימה להפצת חמסר אל כל משתתפי המשחקים בארץ ולכל מועדוני החמירות ההשוריה שחרן רח"ל.
 חבאת דברח של ישראל בפני המוני הספורטאים באמצעות הבולאי, נכשל בצעורו. עט זאת, מציעה הועדה לציין את הנושאים בנדון במקרים מיוחדים."



אגוד החיילים המשוחררים בישראל ISRAEL WAR VETERANS LEAGUE

רח' מאנה 11, תל אביב 61161, ת.ד. 16206 טל' 03'261517 P.O.B. 16206 Tel. 61161, Tel-Aviv, 11 Manne Str.

ד' בכסלו, התשנ"ב

11.11.91

יום



לכבוד

מר גדעון פת

יו"ר ועדת השרים לסמלים וטקסים
ירושלים

כבוד השר,

הנדון : כנס מתנדבי הישוב העברי לשרות כצבא הכריטי
למלחמה כנאצים במלחמת העולם השנייה

כשלושים אלף צעירות וצעירים עבריים מתוך ישוב של כחצי מליון איש, בענו לקריאת המוסדות הלאומיים והתנדבו לשרת כצבא הכריטי כדי להלחם כנאצים במלחמת העולם השנייה. מתוכם אורגנה הכריגדה היהודית (החי"ל) שלחמה תחת דגלנו הלאומי בקרב על נהר הסניו באיטליה.

המתנדבים כאו מכל שדרות העם, הם שרתו ככל חילות הצבא הכריטי - כים כיבשה ובאזיר, כקומנדו וכצנחנים. הם זכו להלחם כנאצים במדבר המערבי ובאירופה. הם היוו את החוויה הדומטית הגדולה של המפגש עם שארית הפליטה לה נתנו מחסה, ארגונה ושלחנה לארץ ישראל. המתנדבים תרמו מנסיונם הצבאי והקריטי תרומה שאין לה שיעור להתארגנות המהירה ולהדרכת צבא ההגנה לישראל תחת אש האויב.

המתנדבים יוצאי הצבא הכריטי, מאורגנים עתה באיגוד החיילים המשוחררים ובין היתר שומרים על קשר הדוק עם עמיתיהם באיגודי חיילים משוחררים בעולם (איגודים יהודים וכלליים).

בתחילת קיץ 1992 כמלאות 50 שנה להתארגנות גדודי הכריגדה אנו רוצים לקיים כנס מרכזי של כל המתנדבים וסביבו הסברה ואירועים תקשורתיים שמטרתם :

א. לציין את מורשת התנדבות בני הישוב העברי בארץ ישראל תוך אחדות של כל שדרות העם על מפלגותיו ומחתרותיו.

/2...

ב. ציון המפגש עם שארית הפליטה והתרומה להתארגנות צה"ל

ג. הסבר על התקופה ומשמעותה לנוער.

ד. להפגיש חברים לנשק לפי השתייכותם היחידתית.

אנו מבקשים לבצע את האירועים הנ"ל בסיוע פעיל של מרכז ההסברה .

תוך ברור מסתבר שהתקציב הדרוש לקיום הכנס והאירועים הנ"ל מסתכם ב-250,000 ש"ח.

אנו מקוים שכפי שהממשלה הקצתה תקציבים לכינוסי יוצאי המחתרות כך תאשר את התקציב הדרוש לקיום הכנס והאירועים הנלווים של המתנדבים יוצאי הצבא הכריטי - הגוף הבטחוני המגויס באופן מלא הגדול ביותר שהיה לציונות עד להקמת צה"ל.

נודה לך מאוד אם תואיל לקבל משלחת קטנה של פעילי איגודנו אשר יפרשו בפניך את הרעיון והתכנית.

ב ב ר כ ה נ א מ נ ה ,

מאיר דה שליט
יושב ראש

מוגש על-ידי שר החינוך והתרבות

י"א באדר ב' התשנ"ב
11 במרץ 92

אגוד החיילים המשוחררים בישראל
ISRAEL WAR VETERANS LEAGUE



רח' מאנה 11, תל-אביב 61161, ת.ד. 16206 טר 03'261817 Tel. 16206
11 Manne Str., Tel-Aviv, 61161, P.O.B. 16206

ג' באלול, התשנ"א
13.8.91

לכבוד
מר יגון כילין
ראש השירות הבולאי
שדרות ירושלים 12
תל-אביב-יפו 68 021

שלום רב,

בשנת 1992 תמלאנה 50 שנה לגיוס פלוגות המתנדבים מהישוב לצבא הבריטי במלחמה נגד גרמניה הנאצית, במלחמת העולם השנייה.

בשנת זו, לפני 50 שנה אורגנו שלושת גדודי הבריגדה היהודית שהוקמו ובשלב נוסף לחמו באיטליה בצבא הגרמני.

אגוד החיילים המשוחררים בישראל אשר מטפל במורשת התקופה ו-30 אלף מתנדביה לצבא הבריטי - מבקש להנציח תאריך זה (1992) בכול זכרון מטעם השירות הבולאי.

בול כזה יחיה ציון של כבוד לחתנדבות דאז ואנו נשמח להיות עמכם בקשר ולסייע להיכנון בול זה.

הננו משוכנעים שכמו בעבר תיענו לבקשתינו, אשר יש לה עוד היסטוריה ומורשת.

בברכה,

שמעון ככר
מזכיר כללי



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ב' באדר א' התשנ"ב-6.2.1992

- 2390(חק/1317). הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתקנ"ח) -
ערר
- 2391(חק/1318). הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתיים-עשרה, התש"ן-1990 של
חברת הכנסת ג. כהן (מס. תקכ"ז) - ערר
- 2392(חק/1319). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית
מקורית), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר,
ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - דיון חוזר
- 2393(חק/1320). הצעת-חוק יסוד: החקיקה (רוב מיוחד), התשנ"ב-1991 של
ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתקנ"ז) - המשך הדיון
- 2394(חק/1321). הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (תיקון - פיצוי על
כאב וסבל שנגרם עקב מותו של בן משפחה), התשנ"ב-1991
של ח"כ א. לין וי. שריד (מס. תתקנ"ט) - המשך הדיון
- 2395(חק/1322). הצעת-חוק הגונשין (תיקון), התשנ"ב-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תתקנ"ו) - המשך הדיון
- 2396(חק/1323). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת
סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא
(מס. תתקנ"ט) - ערר
- 2397(חק/1324). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סמכות),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתקנ"ט)
- 2398(חק/1325). הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון) - ניהול
פונקסים, התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. אורון
(מס. תתקנ"ה)
- 2399(חק/1326). הצעת-חוק איסור לשון הרע (תיקון) - פרסומים מותרים
והתיישנות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ד. ליבאי
(מס. תתקנ"ז)

- 2400(חק/1327). הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - הודעה על שלילת זכות לקיצבה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתקס"ב) - ערר
- 2401(חק/1328). הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון החזרי קצבה והצמדה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתקס"ג) - ערר
- 2402(חק/1329). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הוצאות חברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתקע"ג) - ערר
- 2403(חק/1330). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתתפ"ה) - המשך הדיון
- 2404(חק/1331). הצעת-חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - הארכת מועדים), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. צבן (מס. תתתקע"ז) - ערר
- 2405(חק/1332). הצעת-חוק חסינות המשתתפים במשא ומתן לשלום (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. תתתקפ"ב) - ערר
- 2406(חק/1333). הצעת-חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ א. דיין (מס. תתתקפ"ט) - ערר
- 2407(חק/1334). הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון - כיסוי הוצאות מיגון), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. גולדברג (מס. תתתקצ"ז) - ערר
- 2408(חק/1335). הצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תתתקפ"פ)
- 2409(חק/1336). הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון - העברת כספים לרשויות המקומיות), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. גולדברג (מס. תתתקצ"א)
- 2410(חק/1337). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מימון תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתתקצ"ג)
- 2411(חק/1338). הצעת-חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - התיישנות תביעה של חולה נפש), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. לין (מס. תתתקצ"ד)
- 2412(חק/1339). הצעת-חוק למניעת התפשטות מחלת האיידס (מסירת הודעה לבן משפחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתתקס"ז) - ערר

- 2413(חק/1340). טיוטת חוק היבוא והיצוא (נוסח חדש) (תיקון),
התשנ"ב-1991
- 2414(חק/1364). הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס'),
התשנ"ב-1992
2415. הצעת-חוק רישום ציוד וגיוס לצבא הגנה לישראל
(תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ו בשבט
התשנ"ב (20.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ב' באדר א' התשנ"ב
(6.2.1992)

2390(חק/1317). הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתקנ"ח) -
ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי החלטה מס. חק/1253 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ח בטבת
התשנ"ב (25.12.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: משק המדינה
(תיקון מס. 4), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג
(מס. תתקנ"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת המחשלה.

2391(חק/1318). הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתיים-עשרה, התש"ן-1990 של
חברת הכנסת ג. כהן (מס. תקכ"ז) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/643 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה' באדר
התש"ן (2.3.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
המחשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת
השתיים-עשרה, התש"ן-1990 של חברת הכנסת ג. כהן
(מס. תקכ"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת המחשלה.

2392(חק/1319). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית
מקורית), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר,
ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - דיון חוזר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/823 מיום י"ב בתמוז
התשנ"א (24.6.91) ומס. חק/852 מיום י"ט בתמוז
התשנ"א (1.7.91) שענינן הצעת חוק רשות השידור

(תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר, ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) :-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תקבע ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

2393(חק/1320). הצעת-חוק יסוד: החקיקה (רוב מיוחד), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתתקנ"ז) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יסוד: החקיקה (רוב מיוחד), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תתתקנ"ז).

2394(חק/1321). הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (תיקון - פיצוי על כאב וסבל שנגרם עקב מותו של בן משפחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. לין וי. שריד (מס. תתתקנ"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (תיקון - פיצוי על כאב וסבל שנגרם עקב מותו של בן משפחה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. לין וי. שריד (מס. תתתקנ"ט) :-

א. משרד המשפטים יציע לחברי הכנסת המציעים את הצעת החוק להמתין עד אשר יכין הצעת חוק מסודרת בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל אם חברי הכנסת ידחו את הצעת משרד המשפטים כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

2395 (חק/1322). הצעת-חוק העונשין (תיקון), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתקס"ו) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתקס"ו).

2396 (חק/1323). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא (מס. תתתקמ"ט) - עדר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1228 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א בטבת התשנ"ב (18.12.91), שעניינה הצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. מצא (מס. תתתקמ"ט) -:

א. משרד הפנים יבוא בדברים עם חבר הכנסת י. מצא וימסור לו את התנאים של משרד האוצר ואת הערות משרד המשפטים לגבי סעיפים ונושאים של הצעתו. משרד הפנים יודיע את עמדתו של חבר הכנסת י. מצא לנ"ל - בישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

2397 (חק/1324). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סמכות), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתתקע"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סמכות), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתתקע"ט).

2398(חק/1325). הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון - ניהול פנקסים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. אורון (מס. תתקפ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון - ניהול פנקסים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. אורון (מס. תתקפ"ה).

2399(חק/1326). הצעת-חוק איסור לשון הרע (תיקון - פרסומים מותרים והתיישנות), התשנ"ב-1991 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תתקפ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור לשון הרע (תיקון פרסומים מותרים והתיישנות), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ד. ליבאי (מס. תתקפ"ז).

2400(חק/1327). הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - הודעה על שלילת זכות לקיצבה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתקס"ב) - עדר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1276 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ה בטבת התשנ"ב (1.1.92), בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - הודעה על שלילת זכות לקיצבה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתקס"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2401(חק/1328). הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון החזרי קצבה והצמדה), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתקס"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1277 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ה בטבת התשנ"ב (1.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - החזרי קצבה והצמדה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתתקס"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2402(חק/1329). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הוצאות חברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתקע"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1281 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ה בטבת התשנ"ב (1.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (הוצאות חברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. קופמן (מס. תתתקע"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2403(חק/1330). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתתפ"ה) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתתפ"ה).

2404(חק/1331). הצעת-חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - הארכת מועדים), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. צבן (מס. תתתקע"ז) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/1301 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - הארכת מועדים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתתקע"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2405(חק/1332). הצעת-חוק חסינות המשתתפים במשא ומתן לשלום (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. בורג (מס. תתתקפ"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בשינוי להחלטה מס. חק/1304 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט התשנ"ב (8.1.92), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק חסינות המשתתפים במשא ומתן לשלום (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתתקפ"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2406(חק/1333). הצעת-חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ א. דיין (מס. תתתקפ"ט) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/1309 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בשבט התשנ"ב (6.1.92) שעניינה הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתתקפ"ט) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

2407(חק/1334).
הצעת-חוק להתגוננות האזרחית (תיקון - כיסוי הוצאות מיגון), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. גולדברג (מס. תתתק"צ) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1310 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בשבט התשנ"ב (6.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון - כיסוי הוצאות מיגון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת י. גולדברג (מס. תתתק"צ).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2408(חק/1335).
הצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תתתק"פ)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה, התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תתתק"פ) :-

א. להטיל על משרד הבריאות לבדוק את הנושא בהיקפו הרחב ואת האפשרות להסדירו באמצעות קופות החולים. משרד הבריאות יביא את תוצאות הבדיקה בפני ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, למשך שבועיים;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

2409(חק/1336). הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון - העברת כספים לרשויות המקומיות), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. גולדברג (מס. תתקצ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - העברת כספים לרשויות המקומיות), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. גולדברג (מס. תתקצ"א).

2410(חק/1337). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מימון תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתקצ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מימון תשלומים חריגים), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתקצ"ג).

2411(חק/1338). הצעת-חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - התיישנות תביעה של חולה נפש), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. לין (מס. תתקצ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום), (תיקון - התיישנות תביעה של חולה נפש), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. לין (מס. תתקצ"ד) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -

א. לתמוך בהצעת החוק האמורה, אם חבר הכנסת א. לין יוותר על סעיף 2(ב) בה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת א. לין לא יוותר על סעיף 2(ב) כמבוקש - להתנגד להצעת החוק.

הצעת-חוק למניעת התפשטות מחלת האיידס (מסירת הודעה לבן משפחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתקס"ז) - ערר

2412(חק/1339).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1279 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ה בטבת התשנ"ב (1.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק למניעת התפשטות מחלת האיידס (מסירת הודעה לבן זוג), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתקס"ז). משרד הבריאות יעביר לחבר הכנסת המציע את הערותיו להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

טיוטת חוק היבוא והיצוא (נוסח חדש) (תיקון), התשנ"ב-1991

2413(חק/1340).

מ ח ל י ט י ס, בסמכות הממשלה מכח ההחלטה מס. 2261 מיום כ"ט בטבת התשנ"ב (6.1.92) לאשר את טיוטת חוק היבוא והיצוא (נוסח חדש) (תיקון), התשנ"ב-1991 המצורפת (דף מס. 14).

ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפני הודעה מטעם סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, כי הצעת חוק זאת נועדה לצרכי M.T.C.R בלבד.

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בשבט
התשנ"ב (3.2.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ב' באדר א' התשנ"ב
(6.2.1992)

2414(חק/1364). הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס'),
התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ם, בסמכות הממשלה מכח החלטתה מס. 2384
מיום כ"ח בשבט התשנ"ב (2.2.92) לאשר את הצעת חוק
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס.),
התשנ"ב-1992 המצורפת (דף 15) ולהניחה מיד על שולחן
הכנסת.

לבקש על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, כי ועדת
הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

הצעת-החוק הוגשה לכנסת ביום א' באדר א' התשנ"ב
(5.2.92).

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום ב' באדר א' התשנ"ב (6.2.1992)

2415. הצעת-חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל
(תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 16-17) הצעת-חוק רישום ציוד וגיוסו
לצבא הגנה לישראל (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992, אשר
נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק מס. חק/662 מיום כ"ד בניסן התשנ"א
(8.4.91) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"א
באייר התשנ"א (25.4.91) (החלטה מס. 1238).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

פקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש) (תיקון), התשנ"ב-1991

א. שם החוק המוצע

פקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש) (תיקון), התשנ"ב-1991.

ב. עקרי החוק המוצע וחצורו בו:

סעיף 2 לפקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש) התשל"ט-1979 יתוקן כך שניתן יחיד להסדיר על פי הפקודה יבוא ויצוא של שירותים וידע.

כמסגרת הצטרפות ישראל למשטר הפיקוח על יצוא סכנולוגיות מסוימות כמסגרת הסכם שכין ישראל לארה"ב (MTCR - MISSILE TECHNOLOGY CONTROL REGIM), נדרשת מדינת ישראל לפקח הן על יצוא ציוד וידע בסכנוני והן ציוד וידע סכנולוגי ששימושיו אזרחיים וצבאיים כאחד. הפיקוח על יצוא סוכין (ויבואם) מוסדר היום בפקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש), התשל"ט-1979. מתעורר הצורך להרחיב את תחולת הפקודה כך שתחול גם על "ידע" ו"שירותים". הפקודה מתיחסת ל"סוכין" מוחשיים בלבד ואינה חלה על "ידע" או על "שירותים".

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקן סעיף 2 לפקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש), התשל"ט-1979.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תלן המשרד והחייב המינהלי:

אין.

ו. למשרד המשפטים ולממונה על התקציבים אין התנגדות לתיקון החוק. לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי מחשלה.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

תיקון 1. כרישא של סעיף 2 לפקודת היבוא והיצוא (נוסח חדש), התשל"ט-1979, סעיף 2 לאחר המילים "שפורטו בצו" יתווספו המילים "או שירותים או ידע ככלל, או כאלח שפורטו בצו", ובסופו יבוא:

"לענין סעיף זה -

"ידע" - ידע או סכנולוגיה הקשורים לפיתוח, ייצור, אריזה, או אחזקה של ציוד או לתיקונו;

"שירותים" - כל מתן שירות לזולת, לרבות בנוגע לסוכין ולידע".

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון מס') התשנ"ב-1992

- תיקון 1. בסעיף 134 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990
(1) במקום הגדרת "תקופת ביניים" יבוא :
134 "תקופת ביניים". - התקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום
כ"ט בסיוון תשנ"ב (30 ביוני 1992);

1) ס"ח התש"ן ע"מ 58

דברי הסבר

חוק כדי תהליך פרסום המכרזים לקבלת זיכיונות לשידורי
טלוויזיה לפי חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו התש"ן - 1990
ותגלו קשים שלא נצפו מראש ונוצר צורך
בהארכת תקופת הביניים שעל פי החוק עומדת לפוג ב - 31
למרץ 1992. בכדי לאפשר לרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו לסיים
תהליך הוצאת המכרזים, ולאפשר לבעלי הזיכיונות שיבחרו
להתארגן כיאות לקראת ביצוע השידורים, מוצע לחקן את חוק
הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו ולהאריך את תקופת הביניים
הקבועה בחוק ב - שלושה חודשים.

(מ110)

חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא-הגנה לישראל (תיקון מס' 2), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 19(3) לחוק רישום ציוד וגיוסו לצבא-הגנה לישראל, תיקון
סעיף 19 התשמ"ז-1987¹, (להלן - החוק העיקרי), במקום הקטע "כאמור בסעיף
21, וכן ישולם פיצוי נוסף בשיעור השווה לדמי שימוש בעד שלושים
ימים נוספים" יבוא: "וכן ישולם פיצוי נוסף בשיעור השווה לדמי
שימוש בעד שלושים ימים נוספים - והכל במועד לתשלום פיצויים כאמור
בסעיף 21".

2. בסעיף 21(א) לחוק העיקרי, במקום "בסעיף 20(א) או (ג)" יבוא:
סעיף 21 "בסעיף 20".

(1) ס"ח התשמ"ז, עמ' 56; התשנ"א, עמ' 141.

דברי הסבר

סעיף 1

סעיף 19(3) לחוק רישום ציוד וגיוסו לצבא-הגנה לישראל, התשמ"ז-1987, קובע כי על
צה"ל לשלם פיצוי נוסף עבור ציוד מגוייס שאבד או שנגרם לו נזק שהוגדר על ידי
שמאי כאבדן גמור. וזה נוסחו של הסעיף:

"מועד תשלום 19. ...
דמי שימוש

(3) אבד הציוד שגוייס או נגרם לו נזק ששמאי, שמינה לענין זה
המנהל (להלן - השמאי), הגדירו כציוד באבדן גמור, ישולמו דמי
השימוש עד למועד תשלום הפיצויים כאמור בסעיף 21, וכן ישולם פיצוי
נוסף בשיעור השווה לדמי שימוש בעד שלושים ימים נוספים; שולמו
הפיצויים בחלקם, ישולם פיצוי נוסף חלקי גם בעד התקופה שעד מועד
תשלום יתרת הפיצויים, לפי חלקה היחסי של יתרת הפיצויים במלוא
הפיצויים; לענין פרק זה, "ציוד באבדן גמור" - ציוד שניזוק באופן
שאין זה אפשרי או סביר, בנסיבות הענין, לתקנו.

סעיף זה אינו קובע מועד לתשלום הפיצוי. מוצע שהמועד לתשלום הפיצוי יהיה 30 ימים

מהיום שקבע המנהל את סכומו, כפי שנקבע בסעיף 21(א) לחוק.

סעיף 2

ברישה לסעיף 21(א) לחוק העיקרי נאמר: "המועד לתשלום פיצויים כמפורט בסעיף 20(א) או (ג) הוא תוך שלושים ימים מהיום שקבע המנהל את סכום הפיצויים...".
לא נקבע בסעיף זה מועד לתשלום פיצוי נוסף ומוצע שהמועד לתשלומו יהיה גם הוא תוך 30 ימים מהיום שנקבע סכום הפיצוי הנוסף. וזה נוסחו של סעיף 20(ב) לחוק העיקרי:

"תיקון נזק 20. (א)...
ופיצויים
בשל נזק

(ב) בנוסף לפיצוי האמור בסעיף קטן (א) ישולם פיצוי נוסף
בשיעור השווה לדמי שימוש בעד פרק הזמן שהשמאי קבע כדרוש בנסיבות
הענין לתיקונו של ציוד מהסוג שניזוק.

(ג)..."



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', כ"ח בשבט התשנ"ב-2.2.1992

2388(ע/218). הכשרת עובדים בענפי התיירות והכשרה פנים-מפעלית

2389(ע/219). תעסוקה לעולים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום כ"ח בשבט התשנ"ב (2.2.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בשבט התשנ"ב (2.2.1992)

2388(ע/218). הכשרת עובדים בענפי התיירות והכשרה פנים-מפעלית

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה מס. ע/209 ומס. ע/210 מיום כ"ט בטבת התשנ"ב (5.1.92):-

א. בנושאי הכשרת עובדים בענפי התיירות - ועדת השרים לעניני עליה רושמת לפניה את הודעתו של נציג משרד האוצר:-

(1) כי סוכם עם משרד העבודה והרווחה והתאחדות בתי המלון על הכשרה של 300 טכנים וקונדיטורים ב-20 בתי מלון. במסגרת זאת עלות כל קורס תכוסה - 70% על-ידי משרד העבודה והרווחה, והעלות הנוספת תתחלק בין התלמידים שישלמו שכר לימוד חלקי ובין משרדי האוצר והתיירות;

(2) הכשרתם של 3000 עד 5000 עובדים נוספים במקצועות תיירותיים, תתבצע במסגרות הרגילות ועל-פי העקרונות הרגילים של משרד העבודה והרווחה;

(3) בנושא ההכשרה הפנים-מפעלית, ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של נציג משרד העבודה והרווחה, כי בשנת הכספים 1992 יקלוט משרדו עד 10,000 מוכשרים;

ב. בהמשך לנ"ל-

(1) משרדי העבודה והרווחה, התיירות וקליטת העליה יביאו לידיעת הגורמים המעסיקים והמועסקים האפשריים, את דבר הכשרתם של עובדים כמפורט בסעיפים (1) ו-(2) לעיל;

(2) משרד העבודה והרווחה ידווח מדי חודש לוועדת השרים לעניני עליה את דבר ביצוע פרויקט ההכשרה במקצועות התיירותיים וההכשרה הפנים-מפעלית ואת דבר קליטתם של המוכשרים במקומות עבודה;

ג. לאשר עקרונית את הצעתו של משרד המדע והטכנולוגיה בדבר הסבתם של 500 מדענים-עולים ל-12 מקצועות נדרשים במשק, ולהטיל על הצוות בהדרכ נציגים מטעם משרדי האוצר, המדע והטכנולוגיה, העבודה והרווחה וקליטת העליה - ללבן את ענין שיתוף הפעולה התקציבי והמקצועי בכל הנוגע לכיצוע ההסבה.

בראש הצוות יעמוד סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר (ש. טלמון). המלצות הצוות יובאו בהקדם לאישורה של ועדת השרים לעניני עליה.

תעסוקה לעולים

2389(ע/219).

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לסקירתו של המשרד לקליטת העליה בנושאי תעסוקה לעולים:-

א. המשרד לקליטת עליה יגיש לוועדת השרים מסמך מפורט של נושאים הקשורים בתעסוקה לעולים;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) המסמך יידון באשתתפותם של השרים הנוגעים בדבר ונציגי משרד האוצר;

(2) בישיבתה הקרובה של ועדת השרים - לקיים דיון בביצוע החלטה מס. ע/150 מיום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.91), גיוס עולים חדשים למשטרת ישראל.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באדר א' התשנ"ב
12 בפברואר 1992

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לעניני ירושלים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי השר לעניני ירושלים מינה את מר אריה פיקל כממלא מקום
המנהל הכללי של המשרד לעניני ירושלים מיום ו' באדר א' התשנ"ב
(10.2.92) עד יום ט"ז באדר א' התשנ"ב (20.2.92), או עד לשובו
של מר ישעיהו ברזל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כא' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', ה' באדר א' התשנ"ב - 9.2.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי (משעה 10:05),
ז. המר, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
י. פרץ, ר. פנחסי (משעה 09:40), ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון (משעה 10:00)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לעניני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2416:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 2418; 2420; 2425:

ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד"ר מ. משיח - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. ברודט - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ת. הקר - היועצת המשפטית, משרד האוצר
א. דורון - משרד הבריאות
ש. טלמון - אגף התקציבים, משרד האוצר
א. כהן - משרד האוצר
צ. לוין - היועץ המשפטי, משרד הבריאות
א. רוב - לשכת שר האוצר
פרופ' מ. שני - משרד הבריאות

ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה
(בסעיף 2418)
ב. פפרמן - משרד העבודה והרווחה (בסעיף 2418)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 14 דפים.

סדר היום :

- 2416. ענינים בטחוניים
- 2417. ביקור נשיא המדינה במועצת אירופה
- 2418. א. אוכלוסיה במצוקה כלכלית - הקמת ועדה ציבורית
ב. שיקום שכונות
- 2419. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (רשיונות להפעלת
מונית - הוראת שעה), התשנ"ב-1992
- 2420. הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992
- 2421. הצעת-חוק בתי-המשפט (תיקון מס. 16), התשנ"ב-1992
- 2422. טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (דחיית הוראות),
התשנ"ב-1992
- 2423. טיוטת-חוק והצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות
שוטרים), התשנ"ב-1992
- 2424. הצעת-חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשנ"ב-1992
- 2425. המלחמה בחרם הערבי - המשך הדיון
- 2426. מינוי לשירות החוץ

ביטחון המדינה 50 שנה

2417. ביקור נשיא המדינה במועצת אירופה

מזכיר הממשלה מדווח.

2418. א. אוכלוסיה במצוקה כלכלית - הקמת ועדה ציבורית
ב. שיקום שכונות

שר האוצר מציג את הצעות האוצר.

ראש הממשלה משלים.

סגן שר העבודה והרווחה ושר הכלכלה והתכנון מוסיפים

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, ג. פת, א. שאקי,
ז. המר, ד. לוי, מ. ארנס וא. דרעי.

סגן שר העבודה והרווחה וראש הממשלה מעירים.

הממונה על התקציבים ושר האוצר משיבים.

השר ד. מרידור; מר ש. סלבין, השרים מ. קצב, י. פרץ
וג. פת וראש הממשלה מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

שר האוצר מוסיף.

מ ח ל י ט י ס:

א. הממשלה תבחן, בתוך חודש ימים, את האפקטיביות של תשלומי העברה בחלוקת ההכנסות במשק ודרכים לשיפור המצב, ותקבל החלטות בהתאם לכך; הדיון יוכן על-ידי נציגי משרדי האוצר, ראש הממשלה, העבודה והרווחה (לרבות הביטוח הלאומי), הכלכלה והתכנון והתעשייה והמסחר, בריכוז משרד האוצר, על:

- 1) מצוקת השכבות החלשות, ותיקים ועולים;
- 2) הצעדים להגברת התעסוקה.

ב. להוסיף לתקציב החברתי של שיקום שכונות את הסכומים הבאים:

לתקציב משרד החינוך והתרבות - 3.9 מליון ש"ח;
לתקציב משרד העבודה והרווחה - 2.9 מליון ש"ח;
לתקציב משרד הבריאות - 0.7 מליון ש"ח.

השר ר. פנחסי מוסיף.

ראש הממשלה משלים.

סגן שר העבודה והרווחה ושר האוצר מעירים.

2419. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (רשיונות להפעלת מונית - הוראת שעה), התשנ"ב-1992

שר התחבורה פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את הצעת החוק לתיקון פקודת התעבורה (רשיונות להפעלת מונית - הוראת שעה), התשנ"ב-1992, המצורפים (דפים 9-10), ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

2420. הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992

שר הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השר י. מודעי; מר ד. ברודט; פרופ' מ. שני; השרים ר. פנחסי, ז. המר, ד. מגן, ג. פת, א. דרעי, ד. מרידור, א. שאקי וד. לוי.

השרים מ. קצב ור. פנחסי מעירים.

המנהל הכללי של משרד הבריאות ושר הבריאות משיבים.

השרים ד. לוי, ז. המר, י. מודעי וד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השר ז. המר מעלה הצעה.

מ ח ל י ט י ס (12 קולות בעד; 1 נמנע) -

להעביר לדיון לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ב-1992 (נספח 360).

החלטת ועדת השרים תהיה על-דעת הממשלה.

הצעת-החוק שתאושר תוגש מיד לכנסת.

2421. הצעת-חוק בתי-המשפט (תיקון מס. 16), התשנ"ב-1992

שר המשפטים פותח.

השר ר. פנחסי מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את הצעת-חוק בתי-המשפט (תיקון מס. 16),
התשנ"ב-1992 המצורפת (דף 11) ולהגישה מיד
לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת
הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-החוק.

2422. טיוטת-חוק והצעת-חוק ניירות ערך (דחיית הוראות),
התשנ"ב-1992

היועצת המשפטית של משרד האוצר פותחת.

שר האוצר ושר המשפטים מוסיפים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את עקרונות הצעת-חוק ניירות ערך (דחיית
הוראות), התשנ"ב-1992.

ב. להגיש את הצעת-החוק לכנסת מיד לאחר שנוסחה
יאושר בידי שר האוצר ושר המשפטים.

ג. לבקש מועדת הכנסת לשחרר את הצעת החוק מחובת
הנחה מוקדמת ולקבוע סדרי דיון דחופים, כדי
לאפשר אישור החוק עד סוף החודש.

הערה: מצורפת (דפים 12-13) הצעת-החוק אשר נוסחה
על-פי ההחלטה והוגשה לכנסת.

2423. טיוטת-חוק והצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992

שר המשטרה פותח.

השר ד. מגן מעיר (מימון יצוג שוטרים המצויים בהליכים משפטיים).

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את טיוטת-חוק והצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992 (נספח 371).

ב. להעביר את טיוטת החוק והצעת החוק לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בה תנוסח הצעת החוק, על-דעת הממשלה, ותוגש מיד לכנסת.

2424. הצעת-חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשנ"ב-1992

שר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי וד. מגן.

שר החינוך והתרבות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (9 קולות בעד; 2 קולות נגד):

א. לאשר את הצעת-חוק רשות השידור (הוראת שעה) התשנ"ב-1992 המצורפת (דף 14) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. לבקש, על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

2425. המלחמה בחרם הערבי - המשך הדיון

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב וד. לוי; מר ש. זינגר;
והשר י. מודעי.

ראש הממשלה מעיר.

שר הכלכלה והתכנון משיב.

ראש הממשלה מסכם: משרדי הכלכלה והתכנון, האוצר
והחוץ ינסחו, במהלך השבוע, הצעת החלטה מוסכמת.

2426. מינוי לשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

חוק לתקון פקודת התעבורה
(רשיונות להפעלת מונית, הוראת שעה), התשנ"ב-1992

רשיונות
להפעלת
מוניות
לשנת
1992-
הוראת
שעה

1. (א) בנוסף לאמור בסעיף 14 (א) ו-(ב) לפקודת התעבורה
(1)
(להלן - הפקודה), יוקצה בשנת 1992 רשיון להפעלת
מונית לכל מבקש שהגיש למפקח על התעבורה, עד יום
ח' בתמוז התשנ"א (20 ביוני 1991), בקשה לקבלת
רשיון ממכסת הרשיונות לשנת 1990 לפי
סעיף 6 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון
(2)
ס" 25), התשנ"א-1990 (להלן-החוק), ונתקיים
בו כל אלה:

(1) האמור בפסקאות (1), (2) ו-(4) לסעיף 6(א)
לחוק;

(2) הוא לא קיבל מעולם רשיון להפעלת מונית
או שהיה בעל רשיון כאמור, שניתן לו לפי
סעיף 14ה' לפקודה, בין לבדו ובין ביחד עם
אחר, עד יום ו' בניסן התשל"ח (14 באפריל
1978);

(3) רשיון להפעלת מונית לא ניתן מעולם למי מבני
משפחתו של המבקש הסמוכים על שולחנו, והמבקש
סגר תצהיר על כך למפקח על התעבורה.
(ב) הוראות סעיפים 14(ג) ו-14א עד 14ז לפקודה יחולו,
בשינויים המחוייבים לפי הענין גם על הקצאת
רשיונות להפעלת מונית לפי סעיף זה.

1. דיני מדינת ישראל, (נוסח חדש), עמ' 173; התשנ"ב, עמ'
2. ס"ח והתשנ"א, עמ' 35.

דברי הסבר

רפי סעיף 6 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 25) התשנ"א - 1990 (להלן - החוק), נקבעה מכסה של 650 רשיונות לנהגי מוניות שטיסוקם העיקרי נהיגת מונית. בחוק נקבע כי לעיסוק עיקרי תחשב עבודה בפועל בנהיגת מונית במשך 6 שנים שקדמו ליום 14.4.86, הוא המועד הקובע להנחת בקשות לרשיונות לפי השיטה שהיתה נהוגה לפני השיטה הנוכחית, ובמשך 3 שנים לפחות לאחר תאריך זה. למפקח על התעבורה הוגשו, לענין החוק, 1284 בקשות לרשיונות מהמכסה כאמור.

סתוך 634 מבקשים שלא עלו בגורל, כ-350 היו נהנים שלא היו בעלי רשיון להפעלת מונית, ואילו 280 מבקשים היו בעלי רשיון להפעלת מונית שקבלוהו בהעברה מאחר.

הצעת החוק באה לחת פחרון לקבוצה קטנה ומיוחדת של מבקשים העונים על דרישות החוק ולא וכו' לרשיון בהנדלה האמורה.

על הסבקש יהיה להוכיח, בין היתר, כי הוא רכש ותק בנהיגת מונית למעשה החל בשנת 1978 וכן כי לא קבל מאדם אחר רשיון להפעלת מונית החל בשנה האמורה.

חוק בתי המשפט (תיקון מס' 16), התשנ"ב-1992

תיקון
סעיף 51
1. בסעיף 51 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984⁽¹⁾ (להלן
- החוק העיקרי), בסעיף קטן (א), במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) עבירות שעונשן קנס בלבד או מאסר לתקופה שאינה עולה על
שבע שנים, למעט עבירות המנויות בחלק א' לתוספת השניה; אולם
מותר להעמיד אדם לדין לפני בית משפט שלום בשל עבירה מן
העבירות המנויות בחלק א' או בחלק ב' לתוספת השניה, אם החליט
על כך פרקליט מחוז, ובלבד שבשל עבירה מן העבירות המנויות
בחלק ב' לתוספת השניה לא יוטל מאסר העולה על שבע שנים."

החלפת
התוספת
השניה
2. במקום התוספת השניה לחוק העיקרי יבוא:

"תוספת שניה
(סעיף 51)

חלק א'

עבירות לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977⁽²⁾, שעונשן מאסר חמש שנים
לפחות, הקבועות בסימן ה' לפרק ט', ובסעיפים 392, 393, 415, 423
ו-424.

חלק ב'

עבירות לפי פקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התשל"ג-1973⁽³⁾.

(1) ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשנ"ב, עמ'

(2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226

(3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526

חוק ניירות ערך (דחיית הוראות), התשנ"ב-1992

1. תיקון חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989,¹ במקום "כ"ה באדר א' התשנ"ב (29 בפברואר 1992) "יבוא "כ"ח באייר התשנ"ב (31 במאי 1992)".
2. תיקון חוק ניירות ערך (תיקון מס' 11),² במקום "כ"ו באדר א' התשנ"ב (1 במרס 1992) "יבוא "כ"ט באייר התשנ"ב (1 ביוני 1992)".
3. תיקון חוק ניירות ערך (התשכ"ח-1968),³ במקום "סעיף 46 (ב) או (ג) "יבוא "סעיף 46".
4. תחילתו של חוק זה ביום כ"ו באדר א' התשנ"ב (1 במרס 1992).

1. ס"ח התש"ן, עמ' 14 ועמ' 186; התשנ"א, עמ' 190.
2. ס"ח התשנ"א, עמ' 22 ועמ' 190.
3. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

דברי הסבר

לסעיף 1

חוק ניירות ערך (הוראת שעה) התש"ן-1989, כפי שתוקן בחוק ניירות ערך (דחיית הוראות) התשנ"א-1991. נתן תוקף להנחיות הקיימות של הבורסה עד ליום כ"ה באדר א' התשנ"ב (29 בפברואר 1992). תאריך זה נקבע בהתאמה ליום לפני כניסתו לתוקף של

סעיף 46 לחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968, כנוסחו לפי חוק ניירות ערך (תיקון מס' 11), התשנ"א-1990 (להלן - תיקון מס' 11), אשר מפרט אילו כללים מוסמכת הבורסה לקבוע בתקנונה.

תקנון הבורסה טעון אישור שר האוצר, לאחר התייעצות עם הרשות לניירות ערך, וכן אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

הואיל ונתברר כי לא יהיה סיפק בידי ועדת הכספים של הכנסת לאשר את תקנון הבורסה החדש עד ליום כ"ו באדר א' התשנ"ב (1 במרס 1992), מוצע להאריך את תוקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה בשלושה חודשים. ההארכה תבטיח שלא ייווצר חלל ריק בו לא תהיינה הנחיות תקפות.

לסעיף 2

יחד עם הארכת תוקפן של ההנחיות הקיימות מוצע לדחות את כניסתו לתוקף של סעיף 46 לחוק.

כמו-כן מוצע לדחות את כניסתו לתוקף של סעיף 56(ג) ו-(ד) כנוסחו לפי תיקון מס' 11.

הסעיף מסמך את שר האוצר, לפי הצעת הרשות לניירות ערך, בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות בנושאים הבאים: תנאים לענין אדם המתחייב לרכוש את ניירות הערך המוצעים בתשקיף, במידה שלא ירכוש אותם הציבור; רכישת שליטה בחברה רשומה; הקצאה פרטית, והגבלים בענין ניגודי ענינים. מלאכת התקנת התקנות על-פי סעיף זה הינה בשלבי סיום, ולכן מוצע לדחות את מועד כניסתו לתוקף של הסעיף בשלושה חודשים.

לסעיף 3

סעיף 46א (א) לחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968 קובע כדלקמן: "על אף האמור בסעיף 46 רשאית הבורסה, אם ראתה צורך בכך, לקבוע הנחיות זמניות בעניינים לפי סעיף 46(ב) או (ג) לשם בחינתם בטרם ייקבעו כהוראות קבע בתקנון הבורסה".

מאחר ונוסחו של סעיף 46 האמור הוחלף על ידי תיקון מס' 11, יש צורך לתקן בהתאמה את סעיף 46א(א) לחוק.

ההצעה מוגשת על דעת ועדת הכספים של הכנסת.

הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה) התשנ"ב-1992

- | | | |
|---|--|-----------------------|
| 1. | בכל מקום בסעיף 29 (א) לחוק רשות השידור, התשכ"ה - 1965 (1) (להלן החוק) ובתקנות לפיו, בו נאמר "הועד המנהל" יבוא "ועדת הכספים של הרשות" לענין - | אגרה
בעד
מקלטים |
| <p>(1) הטלתה של אגרת הטלוויזיה לשנת הכספים 1992 ושיעורה בתחולה ביום כ"ה בטבת התשנ"ב (1 בינואר 1992), קביעת שיעורי תשלומה ומועדי תשלומה למשלמים בשיעורים או באמצעות הוראת קבע בבנק.</p> <p>(2) הטלתה של אגרת הרדיו ושיעורה ברכב מנועי לשנה חמתחילה ביום כ"ז באדר ב' (1 באפריל 1992).</p> <p>(3) קביעת שיעור ההנחה למשלמים מראש את מלוא אגרת הטלוויזיה.</p> <p>(4) קביעת שיעור אגרת הטלוויזיה כבתי מלון</p> | | |
| 2. | יושב ראש רשות השידור יפרטט ברשומות הודעה על סכומי האגרה, שיעורי תשלומה ומועדי תשלומה, כפי שיוטלו לפי סעיף 1 לעיל. | פרסום
ברשומות |
| 3. | על אף האמור בסעיף 19 (3) לחוק, יוכנו ויוגשו לממשלה לאישור, התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנת הכספים 1992, על ידי ועדת הכספים של הרשות. | תקציב |

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 106; התשמ"א, עמ' 78.

דברי הסבר

מאחר ואין כיום ועד מנהל לרשות השידור, לא קיימת בחוק סמכות חוקית להכנת תקציב ולהטלת אגרה לשנת 1992.

מצב זה עלול למנוע את הפעלת רשות השידור ולמנוע תשלום משכורות לעובדים החל בראשית מרץ 1992.

כדי למנוע תקלות אלו שעלולות לשונק את פעולת הרשות, מוצע להסמין כהוראת שעה, את ועדת הכספים של הרשות במקום הועד המנהל של הרשות - לקבוע את תקציב הרשות ואת גובה האגרה לשנת התקציב 1992.

ירושלים, ה' באדר א' התשנ"ב
9 בפברואר 1992



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג

יום ד', ט"ו באדר א' התשנ"ב - 19.2.1992

(בשעה 08:00 במזכירות הממשלה)

א. "מצרים - חלום ופשרו" - ספרו של
מר משה ששון

"מצרים - חלום ופשרו" - ספרו של מר משה ששון

הספר הוגש לוועדת השרים בדצמבר 1991.

הספר עבר את בקורת הצנזורה והיא העירה את הערותיה.

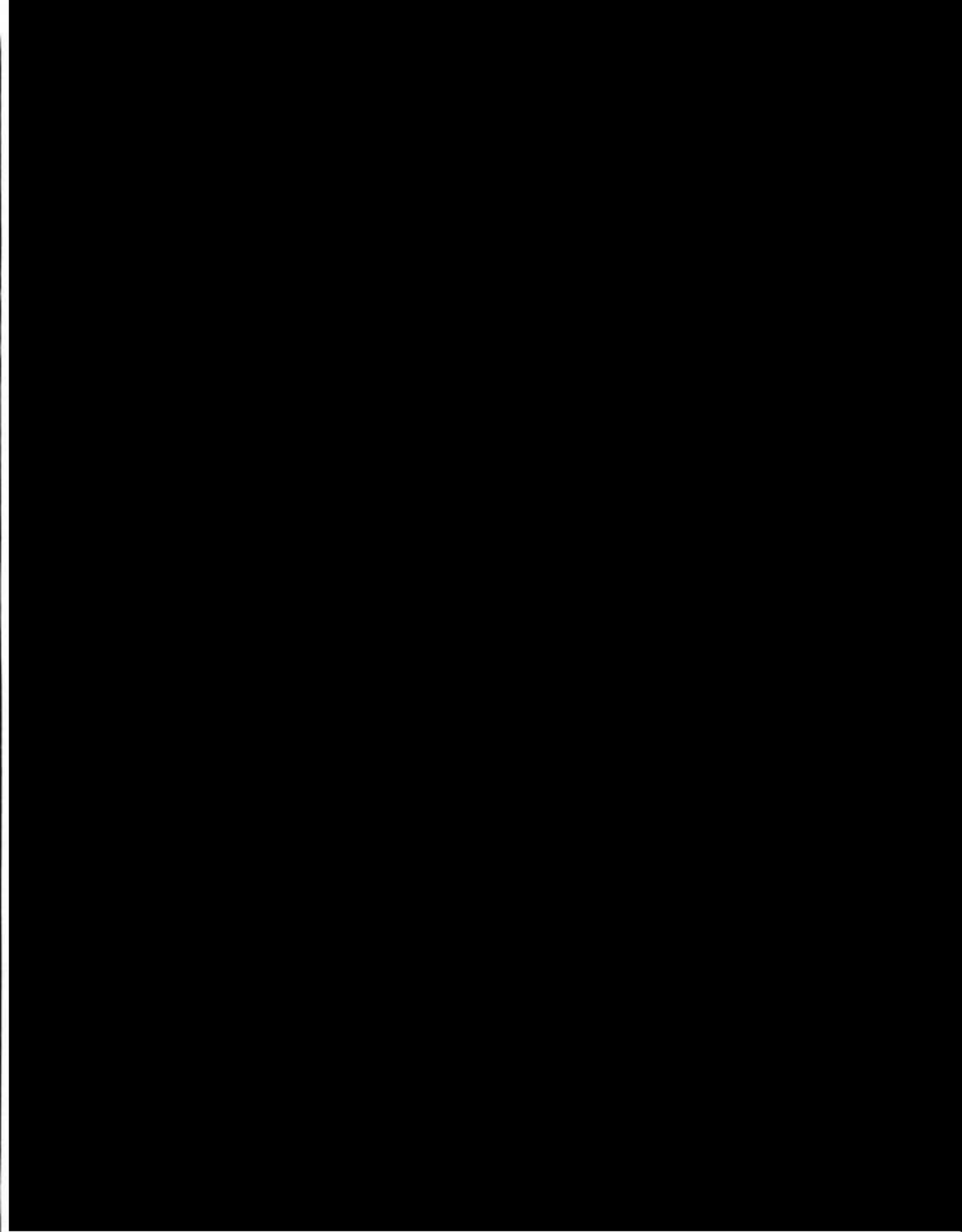
על-פי נוהל הטיפול בבקשות למתן היתרים לפרסם ספרים הגיש המחבר את טיוטת ספרו לאישור מנכ"ל משרד החוץ והלה סמך ידו על הטיוטא לאחר שהמחבר תיקן מספר תקונים בהתאם לבקשת משרד החוץ.

שר הבטחון אינו מתנגד לפרסום הספר בכפוף להערות ראש מחלקת בטחון שדה והצנזורה.

הערות ראש מחלקת בטחון שדה מצ"ב.

ח' באדר א' התשמ"ב
12 בפברואר 1992

ביטחון המדינה 50 שנה





מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ג באדר א' התשנ"ב - 12.2.92
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי הכנסת:-

- | | | | | |
|----|---|-------|---|------------|
| א. | הצעת חוק חילוץ הבטחון, התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תתתרכ"ו) | 689חק | * | שר המשפטים |
| ב. | הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (התרת הוצאות לפרעון משכנתה), התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. בר זוהר ושל פרס (מס' תתתרכ"ז) | 690חק | * | שר המשפטים |
| ג. | הצעת חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב) (תיקון קיבצת אלמנה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. פרח (מס' תתתרכ"ט) | 691חק | * | שר המשפטים |
| ד. | הצעת חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרכ"ל) | 692חק | * | שר המשפטים |
| ה. | הצעת חוק שמירת הנקיון (סילוק פסולת מצידי הדרכים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. רובינשטיין וי. מצא (מס' תתתרכ"ב) | 693חק | * | שר המשפטים |
| ו. | הצעת חוק תחנת הכוח תל אביב (ביטול), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרכ"ד) | 694חק | * | שר המשפטים |

* - נושא חדש על סדר היום

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
695חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של חה"כ ד. צוקר (מס' תתתרכ"ה)
696חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צידון וא. רובינשטיין (מס' תתתרכ"ז)
697חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1992 (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. שוחט (מס' תתתרכ"ט)

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב-1992 של חה"כ צ. הנגבי (מס'
תתרכ"ו)

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח חק689

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (התרת הוצאות לפרעון משכנתה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. בר זוהר וש. פרס (מס' תתתרכ"ז)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (התרת הוצאות לפרעון משכנתה),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך
בהצעת החוק.
2. ביום 11 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח ח690

3
הצעת חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב)
(תיקון - קצבת אלמנה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. פרח (מס' תתתרכ"ט)

הצעת חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב)
(תיקון - קצבת אלמנה), התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת
החוק.
 2. ביום 5 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.
 3. ביום 7 בפברואר 1992 הודיע שר הבטחון כי הוא מתנגד להצעת
החוק (תגובתו מצ"ב).
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח pn691

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

הצעת חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי
כנסת (מס' תתתר"ל)

הצעת חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת
החוק.

2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר החינוך והתרבות כי הוא
ישמח לבצע חוק זה כשיתקבל, רק אם יוקצו אמצעים כספיים
שלא על חשבון מערכת החינוך והלמודים.

3. ביום 5 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

4. ביום 5 בפברואר 1992 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח ח692

הצעת חוק שמירת הנקיון (סילוק פסולת מצידי הדרכים), התשנ"ב-1992
של חה"כ א. רובינשטיין וי. מצא (מס' תתתרל"ב)

הצעת חוק שמירת הנקיון (סילוק פסולת מצידי הדרכים), התשנ"ב-1992
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 28 בינואר 1992 הודיע המשרד לאיכות הסביבה כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך
בהצעת החוק.

3. ביום 5 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח 693ח

הצעת חוק תחנת הכוח תל אביב (ביטול), התשנ"ב-1992 של מספר חברי
כנסת (מס' תתת"רל"ד)

הצעת חוק תחנת הכוח תל אביב (ביטול), התשנ"ב-1992 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר האנרגיה
והתשתית.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 28 בינואר 1992 הודיע המשרד לאיכות הסביבה כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת
החוק.

3. ביום 3 בפברואר 1992 ביקש ראש הממשלה להלעות את הנושא
לועדת השרים לעניני חקיקה (תגובתו מצ"ב).

4. ביום 3 בפברואר 1992 ביקש משרד האנרגיה והתשתית להלעות
את הנושא לועדת השרים לעניני חקיקה (תגובתו מצ"ב).

5. ביום 11 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח חק694

ראש הממשלה

ירושלים, כ"ו בשבט התשנ"ב
31 בינואר 1992
סימול: 1-דש-690-10

אל: ד"ר מיכאל ניר ✓
ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק תחנת הכוח תל-אביב (ביטול), התשנ"ב-1992
למכתב מס' תתתרכ"ד מיום 23 בינואר 1992

בנושא זה הוגשו שתי חוות דעת נפרדות על-ידי שני משרדים הפועלים באחריות: המשרד לאיכות הסביבה (בחודעת סגן השר י. ביבי) תומך בהצעה, משרד האנרגיה מציע (במכתב המנכ"ל א. וירצברגר), המבקש כי הביטול ייעשה רק לאחר השלמת תכניות מתאימות לתחנת רידינג, ותתנגד בשלב זה לביטול.

אני מציע כי ועדת השרים לענייני חקיקה תמצא דרך לשלב בין שתי הגישות כדי להשיג את התוצאה של ביטול החוק ללא יצירת חלל רישויי אם אכן כזה עלול להיווצר.

בברכה
יצחק שמיר

העתק: שר המשפטים
שר הפנים



(הצעה הוצבה לפני השר אילנה הסבירה
לשרות האנרגיה והסביבה)

מדינת ישראל

משרד האנרגיה וחשמל
המנהל הכללי

כח' בשבט התשנ"ב
2 בפברואר 1992

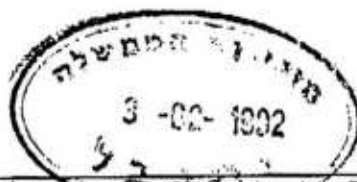
40-92

אל: דר' מיכאל ניר,
ממלא מקום מזכיר הממשלה

חנדון: הצעת חוק תחנת הכוח תל-אביב (ביטול), התשנ"ב-1992
מכתב מס' תתת"ד מיום 23 בינואר 1992

1. חוק תחנת הכוח תל אביב, התשכ"ז-1967 (להלן - חוק רידינג) נחקק בזמנו כדי להקל על חקמת תחנת הכוח בתל-אביב - ולשחרר אותה מההגבלות של חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון). עם חשתנות העיתים אנו סבורים כי יש לשקול בחיוב החלת חוראות חוק התכנון גם על תחנת הכוח רידינג.
2. אולם מסתבר כי החלת חוק התכנון על תחנת הכוח רידינג מחייב הכנת תכנית מיתאר ארצית חלקית ותכנית למניעת מפגעים סביבתיים, כפי שנעשה לגבי תחנת הכוח "מ.ד." בחדרה ו"רוטנברג" באשקלון. הכנה ואישור תכניות כאמור לגבי תחנת הכוח רידינג, יקח זמן - ובתקופה האמורה יש לחמשיך ולחפעיל את תחנת הכוח תל-אביב בהתאם לחוראות חוק רידינג, שכן אחרת תוותר התחנה ללא רישוי מתאים לתקופה ארוכה, דבר שאינו מתקבל על חדעת.
3. לאור האמור, אני מציע איפוא כי בשלב זה של הדברים יוחל בחכנת התכניות המתאמות לחחלת חוק התכנון על תחנת הכוח רידינג, ורק לאחר שיושלמו התכניות כאמור - נתמודד בחקיקה מתאימה לביטול חוק רידינג. בשלב זה של הדברים אני מתנגד להצעת החוק של אוריאל לין ו-15 חברי כנסת נוספים לביטול חוק רידינג.
4. ראש הממשלה ושר האנרגיה וחשמל, חורה לי להפנות אליך את הערותינו להצעת החוק שבנדון.
5. אודה לך אם תגרום לכך שחנושא יובא לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.

בברכה,
אורי וירצבורגר



העתק: ראש הממשלה ושר האנרגיה וחשמל
שר המשפטים
שר הפנים
היועץ המשפטי לממשלה

הצעת חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של חה"כ
ד. צוקר (מס' תתת"רל"ה)

הצעת חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבינוי והשיכון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 26 בינואר 1992 הודיע שר התחבורה כי הוא תומך
בהצעת החוק.
 2. ביום 28 בינואר 1992 הודיע שר הבינוי והשיכון כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח 695חק

הצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צידון וא.
רובינשטיין (מס' תתתרכ"ז)

הצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר
יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח חק696

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1992 (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ
א. שוחט (מס' תתת"ל"ט)

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1992 (תיקון), התשנ"ב-1992 מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ו' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992

נספח 697ח



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ז' באדר א' התשנ"ב - 11.2.92

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתתרכ"ח; תתתרכ"א; תתתרכ"ג; תתתרכ"ו 1386/חק

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1387 - חק/1390):

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי קבורה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"ח) 1387/חק

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון - דמי קבורה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז
(מס' תתתרכ"ח);

הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - מימון סיוע יחיד
חדשה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"א) 1388/חק

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק מימון מפלגות
(תיקון מימון סיעת יחיד חדשה), התשנ"ב-1992 של חה"כ
א. פורז (מס' תתתרכ"א);

הצעת חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של חה"כ
מ. וירשובסקי (מס' תתתרכ"ג) 1389/חק

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק היועץ המשפטי
לכנסת, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס'
תתתרכ"ג);

הצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות,
התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרכ"ו) 1390/חק

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי
המשכנתאות, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס'
תתתרכ"ו);



מזכירות הממשלה

ס ד ר י ס

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה' ט' באדר א' התשנ"ב - 13.2.92

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

ויום ו' י' באדר א' התשנ"ב - 14.2.92

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

שר הבריאות

360
(נוסח מתוקן)

הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי,
התשנ"ב-1992



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באדר א' התשנ"ב
12 בפברואר 1992

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לוועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. הארכת תוקף - איזור פיתוח ב' למועצה מקומית אור עקיבא (נספח 118כל) אשר הוגש על ידי האוצר.

2. תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992 (נספח 119כל) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

הארכת תוקף - איזור פיתוח ב' למועצה מקומית אור עקיבא

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

בהמשך להחלטות כל/70 מיום 15.4.91 וכל/97 מיום 16.9.91
להאריך את תקופת האישור שנקבע בהן עד ליום 14.4.93.

מצורפות ההחלטות.

מוגש על ידי שר האוצר

ה' באדר א' התשנ"ב
09.02.92

נספח 118כל

להלן החלטה מס. כל/70 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה
ביום ב', א' באייר תשנ"א (15.4.91):

כל /70 . הענקת איזור פיתוח ב' למועצה המקומית אור עקיבא

מ ח ל י ט י ס:

א. לקבוע את תחום המועצה המקומית אור עקיבא כאזור
פיתוח ב' לעניין חוק עידוד השקעות הון
התשי"ט-1959.

ב. אישור הנ"ל יהיה לתקופה של שנה אחת.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 9.2.92

החלטה מס. כל/97 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 16.09.91 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 16.09.91 ומספרה הוא 1881(כל/97).

"1881(כל/97). אור עקיבא

מ ח ל י ט י ם, בהחלטה מס' 1287 (כל/70) מיום כ"א
באייר התשנ"א (5.5.91) יכלל גם שטח הפרק
התעשייתי-עסקי הגובל באור עקיבא ממזרח, הנמצא
באיזור הזכיון של קרן קיסריה."

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם

א. לאשר בהתאם לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז - 1977 את הצעת תכנית ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1992, בסך כולל של 41,270 אלפי ש"ח - תקציב, והרשאה להתחייב בסך 34,415 אלפי ש"ח לשנים הבאות.

ב. התקציב, מבוטא במחיר ממוצע לשנת 1992 שחושב עפ"י תחזית התייקרות של 16% ביחס למחירי מאי 1991.

סעיף תקציבי, שאושר לביצוע בשנת 1991 והתכנית המקורית לביצועו טרם הושלמה, תהיה רשאית הנהלת הרשות להמשיך בביצועו עפ"י התכנית ובמסגרת התקציב שאושר לשם כך.

התאמת תקציב לרמת המחירים בפועל, תיעשה במהלך שנת התקציב בתאום עם אגף התכנון והכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים באוצר.

ג. מועצת הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 300 אלף ש"ח, אך לא יותר מ-20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

להלן רשימת הפרוייקטים המאושרים לביצוע :

ה ע ר ה :

הסעיפים המסומנים בכוכב(*) ביצועם מוקפא עד לסיכום נוסף בין נציגי אגף התקציבים באוצר, נציגי אגף תכנון וכלכלה במשרד התחבורה ונציגי רשות שדות התעופה.

הצעת תקציב פתוח לשנת 1992
ב א ל פ י ש ק ל י ם

הרשאה להתחייב

ת ק צ י ב

נ ת ב " ג

סלילה ותשתית

	230	ניקוז ברחבה "ס"
	320	שיפורים במגרש חניה מס' 2
	300	כניסה נוספת למגרש מס' 1
7,150	11,600	מסלול הסעה "א" - המשך
7,730	1,440	תוספת קיבולת למגרש מס' 1
	4,640	מסלול הסעה "L" - השלמות
<u>14,880</u>	<u>18,530</u>	ס ה " כ ס ל י ל ה

השקעות במבנים

	75	ציפוי שיש - קיר חיצוני
1,160	810	הרחבת אולם T.W.A.
965	350	ציפוי קירות פנימיים בטרמינל
9,955	6,525	אולם למקבלי פנים
	120	העתקת מודיעין - השלמה
	85	שיפוץ השירותים- השלמה
	190	הגדלת חדר תדריכים לבטחון
	350	תכנון מוקדם לפרוייקטים עתידיים
<u>12,080</u>	<u>8,505</u>	ס ה " כ ב נ י ה

ח ש מ ל

3,830	3,410	תחנת כח חדשה (*)
260	260	שילוט אזור מבצעי
	255	החלפת פנסים ברחבת "ס"
	430	החלפת צנרת ושיפור הבידוד למע' מזוג-אוויר
<u>4,090</u>	<u>4,355</u>	ס ה " כ ח ש מ ל

א ל ק ט ר ו נ י ק ה

305	115	S.M.E. למצדה
125	405	החלפת שולחן חפ"ק בטחון (*)
350	230	תכנון החלפת מערכת מיון ישנה
460	695	החלפת דלפקים באולם T.W.A.
	320	מסוע חדש באולם נכנסים
	60	אוויר דחוס לניקוי קוראי הלייזר
330	480	מערכת התראה אלקטרונית השלמות
<u>1,570</u>	<u>2,305</u>	ס ה " כ א ל ק ט ר ו נ י ק ה

ר כ ש

	155	עגלות דוליס קטנות
	190	סולם דו-תכליתי
	330	מסועים נקידים
560	415	רכב כיבוי אש לשחפ"א (*)
	445	מכונות שיקוף לאולם היוצאים
290	290	החלפת ספסלים באולם יוצאים
<u>850</u>	<u>1,825</u>	ס ה " כ ר כ י ש ת צ י ו ד

מ י ח ש ו ב

	574	השקעות במיחשוב
695	586	מערכת מידע גיאוגרפית (*)
<u>695</u>	<u>1,160</u>	ס ה " כ מ י ח ש ו ב

ת כ נ ו ן

	695	תכנון ארוך טווח
190	350	פרוייקט מידע המקרקעין
	695	תכנון טרמינל עתידי
-----	-----	
190	1,740	ס ה " כ ה ש ק ע ו ת ב ת כ נ ו ן

ש"ת א י ל ת

370	הגדלת חיבור חשמל
100	ריבוד אספלט בכיבוי אש
200	מיזוג-אוויר מרכזי - המשך

670	ס ה " כ א י ל ת

ש . ת . ע ו ב ד ה

105	דלתות אוטומטיות לאולמות

105	ס ה " כ ע ו ב ד ה

ש . ת . מ ח נ י י ם

125	הרחבת מגדל פיקוח

125	ס ה " כ מ ח נ י י ם

ש . ת . ה ר צ ל י ה

460	מגדל פיקוח - השלמות
115	חיבור הזנות למבנים

575	ס ה " כ ה ר צ ל י ה

ש . ת . ד ב - ה ו ז

60	הגדלת הרחבה למטוסים
75	ריבוד אספלט בחנייה לרכב

135	ס ה " כ ד ב - ה ו ז

ש . ת . ח י פ ה

230	מגדל פיקוח הרחבה
255	מ ק ל ט
290	רחבת חניה למטוסים (*)

775	סה"כ ח י פ ה

ש . ת . י ר ו ש ל י ם

60	350	העברת תמונת מכ"מ מנתב"ג (*)
	115	P A P I (*)
-----	-----	
60	465	סה"כ י ר ו ש ל י ם

סה"כ ת ק י פ י ת ו ח 41,270 34,415

מוגש על ידי שר התחבורה

ז' באדר א' התשנ"ב
11 בפברואר 1992



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ג באדר א' התשנ"ב-1992.27.2

- 2507(חק/1386). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתתרכ"ח; תתתרכ"א; תתתרכ"ג; תתתרכ"ו
- 2508(חק/1387). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי קבורה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"ח)
- 2509(חק/1388). הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - מימון סיוע יחיד חדשה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"א)
- 2510(חק/1389). הצעת חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתרכ"ג)
- 2511(חק/1451). הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1992 והצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התשנ"ב-1992
2512. הצעת-חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 8), התשנ"ב-1992
2513. הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס. 6), התשנ"ב-1992
2514. הצעת-חוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא התשנ"ב-1992

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' באדר א' התשנ"ב (11.2.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג באדר א' התשנ"ב (27.2.1992)

2507(חק/1386). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתתרכ"ח; תתתרכ"א; תתתרכ"ג; תתתרכ"ו

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/1387 - חק/1390): (*)

(*) למעט החלטה חק/1390 עליה הוגש ערר.

2508(חק/1387). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי קבורה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי קבורה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"ח);

2509(חק/1388). הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - מימון סיוע יחיד חדשה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"א)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק מימון מפלגות (תיקון מימון סיוע יחיד חדשה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתתרכ"א);

2510(חק/1389). הצעת חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתרכ"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק היועץ המשפטי לכנסת, התשנ"ב-1992 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתתרכ"ג);

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באדר א' התשנ"ב (24.2.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג באדר א' התשנ"ב (27.2.1992)

2511(חק/1451). הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1992 והצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ם, בסמכות הממשלה מכח החלטתה מס' 2493 מיום א', י"ט באדר א' התשנ"ב (23.2.92) לאשר את הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1992 ואת הצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התשנ"ב-1992 המצורפת (דפים 5-6) ולהניח מיד על שולחן הכנסת. בהמשך לנ"ל:-

א. בהתייחס להצעות החוק - משרד האוצר יבדוק את שאלת נחיצותן של הוראות מעבר. אם אכן נחוצות הוראות מעבר, משרד האוצר יגיש אותן לאישורו של שר המשפטים על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהתאם לסעיף 113 (ג) בתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהן.

(מצורפת (דף 7) הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ-לארץ (ביטול) התשנ"ב-1992 אשר הוגשה לכנסת.

החלטות מצורפות על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלו תוקף ביום כ"ג באדר א' התשנ"ב (27.2.1992)

2512. הצעת-חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 8),
התשנ"ב-1992

מצורפת (דף 18-8) הצעת-חוק שירות המדינה (משמעת),
(תיקון מס. 8) התשנ"ב-1992 אשר נוסחה על-יסוד החלטת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/1216
מיום ג' בטבת התשנ"ב (9.12.91) שצורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה מיום י"ט בטבת התשנ"ב (26.12.91)
(החלטה מס. 2238).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

2513. הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס. 6),
התשנ"ב-1992

מצורפת (דף 19) הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים)
(תיקון מס. 6) התשנ"ב-1992, אשר נוסחה על-יסוד
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס.
חק/1355 מיום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.92) שצורפה
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ט' באדר א' התשנ"ב
(13.2.92) (החלטה מס. 2441).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

2514. הצעת-חוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא התשנ"ב-1992

מצורפת (דף 20) הצעת-חוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא
התשנ"ב-1992 אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/1340 מיום ט"ו
בשבט התשנ"ב (20.1.92) שצורפה לפרוטוקול החלטות
הממשלה מיום ב' באדר א' התשנ"ב (6.2.92) (החלטה מס.
2413).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

- 5 -

קוד 40.חוק

חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1992

1. ביטול חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ, התשמ"ג-1983 (1) - בטל.
חוק
היטל על
נסיעה
לחוץ
לארץ

2. תחילתו של חוק זה ביום ח' בטבת התשנ"ג (1 בינואר 1993).

-6-

חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ
(חוראת שעה) (ביטול), התשנ"ב-1992

1. ביטול חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ, (חוראת שעה), התשמ"ה-1984 (1) - בטל.
2. תחילתו של חוק זה החל ביום ח' בטבת התשנ"ג (1 בינואר 1993).

(1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 2.

[539]

חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"ב-1992

ביטול חוק
היטל על נסיעה
לחוץ לארץ

1. חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ, התשמ"ג-1983 (להלן - החוק) - בטל.

נסים של הרשות במקום
את המצבים הרשומים וזאת
191 כדי למנוע תקלות.
ת.

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ביום ח' בטבת התשכ"ג (1 בינואר 1993).

הוראת משבר

3. ישלם אדם היטל, לפי החוק, והנסיעה בשלה שילם את ההיטל לא נחקיימה עד יום ו' בטבת
התשנ"ב (31 בדצמבר 1992), יחולו הוראות סעיף 4 לחוק לענין החזר ההיטל.

דברי הסבר

ביטול זה נדרש הן בשל הצורך לאחד את שערי החליפין
כיכוא, והן בשל הצורך להימנע ממס אשר אינו מוטל
בארצות אחרות ועל כן הוא סותר את עקרון ההדדיות בכסים.

במסגרת מדיניות שער החליפין לשנה הקרובה, כפי
שהתחווה בחודש דצמבר 1991, נדרשת הקטנת החליפי שער
החליפין, ובהם - כבד היכוא - ההיטל על נסיעה לחוץ לארץ.

חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 8), התשנ"ב-1992

1. בסעיף 3(א) לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963¹ (להלן - החוק העיקרי) - תיקון
סעיף 3

(1) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) רשימה של עובדי מדינה ועובדים של גופים מבוקרים שהגישו הארגונים המייצגים את המספר הגדול ביותר של עובדים אלה (להלן - רשימת העובדים)";

(2) פסקה (4) - בטלה.

2. במקום סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"אב בית 4. שר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר, ימנה את אב הדין וממלא בית הדין ואת ממלא מקומו, מבין עובדי המדינה הכשירים להחלטות שופטים של בית משפט מחוזי".

החלפת
סעיף 4

3. בסעיף 6 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 6

(1) במקום "צוות" יבוא, בכל מקום, "מותב";

(2) בסעיף קטן (א), במקום "ואחד מרשימת הארגון היציג של עובדי המדינה, אם התובענה מוגשת נגד עובד המדינה, או אחד מרשימת הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר שנגד עובדו מוגשת התובענה", יבוא "ואחד מרשימת העובדים, ואב בית הדין או ממלא מקומו יכולים להימנות, לצורך זה, גם ברשימת המשפטים";

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) עובד המשרד או עובד הגוף המבוקר שעמו נמנה הנאשם לא יהיה חבר המותב.";

(4) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) כשאב בית הדין נמנה עם המותב, יהיה הוא היושב ראש; אין הוא נמנה עם המותב אך ממלא מקומו נמנה עם המותב, יהיה הוא היושב ראש, ולענין סעיף-קטן (א) ייחשבו אב בית הדין וממלא מקומו כנמנים עם רשימת המשפטים או רשימת נציבי השירות, כפי שיצויין בכתב המינוי; בכל מקרה אחר, חבר המותב מרשימת המשפטים יהיה היושב ראש.";

(5) בסעיף קטן (ד), במקום "נבצר מחבר צוות של בית הדין, למעט היושב ראש, להשתתף בישיבה" יבוא "נעדר חבר מותב, למעט היושב ראש, מישיבה";

(6) בסעיף קטן (ה), במקום "נבצר מחבר צוות של בית הדין לסיים את הדיון, רשאי אב בית הדין למנות", יבוא: "נפטר חבר בית הדין או שנפסקה כהונתו, או שקבע אב בית הדין כי החבר חדל להשתתף בישיבות מכל סיבה שהיא דרך קבע או לתקופה ממושכת, רשאי הוא למנות".

4. בסעיף 9 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) יסומן (ג) ולפניו יבוא:

תיקון
סעיף 9

"(ב) חבר בית הדין שהורשע בעבירה פלילית או בעבירת משמעת, רשאי שר המשפטים להעבירו מכהונתו, אם לדעתו אין זה ראוי שימשיך בכהונתו כחבר בית הדין".

5. סעיף 10 לחוק העיקרי - בטל.

ביטול
סעיף 10

6. בסעיף 31 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ג) יסומן (ד) ולפניו יבוא:

תיקון
סעיף 31

"(ג) ראה הנציב כי יש מקום לנקוט כלפי העובד בהליך של התראה או נזיפה והשר או המנהל הכללי לא נקטו בהליך זה, רשאי הוא לעשות כן, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה".

7. האמור בסעיף 33 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

תיקון
סעיף 33

"(ב) בתובענה כאמור בסעיף קטן (א) מותר להאשים בעבירת משמעת שלא צויינה בקובלנה".

8. בסעיף 34(8) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "הורה בית הדין על שלילת פיצויי הפיטורים או חלקם, כאמור, רשאי הוא להמליץ בפני נציב השירות שהפיצויים ישולמו, כולם או מקצתם, כפי שיחליט, למי שהעובד חייב בפרנסתו".

תיקון
סעיף 34

9. אחרי סעיף 34 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 35

35. בעת הטלת אמצעי משמעת כאמור בסעיף 34 או בסמוך לאחר מכן, רשאי בית הדין להורות, לאחר ששמע טיעונים לענין זה כי על הנאשם להחזיר למעבידו את הנכסים שהוא זכאי להם שהשיג הנאשם על ידי מעשיו נושא התובענה, או את תמורתם, בשיעור שלא יעלה על שש משכורות חודשיות של העובד; התמורה תיגבה בדרך של ניכוי ממשכורתו או בדרך שבה ניגבה קנס שהטיל בית משפט בהליך פלילי, בסכום אחד או בשיעורים, הכל כפי שיקבע בית הדין."

"השבה

הוספת
סעיף 41א

10. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"זילות בית 41א. (א) מי שחוק זה חל עליו, רשאי בית הדין להטיל עליו מאמצעי המשמעת המנויים בסעיף 34, ואם הושעה כאמור בסעיף 47 - גם להקטין את משכורתו או להפסיקה, אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוזמן לבוא לפני בית הדין ולא בא, או בא ועזב ללא רשות בית הדין את מקום הדיון;

(2) נדרש להמציא מסמך או מוצג אחר שברשותו ולא המציאו, ללא הצדק כדיון;

(3) נדרש להשיב על האזהרה שלפני מתן עדותו, ולא עשה כן;

(4) בעת מתן עדותו, נדרש להשיב על שאלה ולא השיב, ללא הצדק כדיון, או השיב ביודעין תשובה מתחמקת;

(5) עבר על הוראות סעיפים 41(ד), 41ב או 41ג.

(ב) בית הדין רשאי לנקוט אמצעי משמעת כאמור בסעיף קטן (א) על אחר, ביוזמתו או לפי דרישת תובע, סניגור או נאשם, ואף כשהנוגע בדבר אינו נוכח בבית הדין; היה הנוגע בדבר נוכח בבית הדין, תינתן לו האפשרות להשמיע טענותיו לענין זה; החליט בית הדין בהיעדרו, זכאי הוא לבקש את שינוי ההחלטה.

(ג) החלטת בית הדין לפי סעיף זה ניתנת לערעור כפסק דין בתובענה."

11. בסעיף 47 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 47

(1) בסעיף קטן (ב), אחרי "לענין ההשעיה" יבוא "תוך תקופה שיקצוב לו" ובסופו יבוא "ואולם אם העובד כבר הביא טענותיו לענין השעיה דחופה בהתאם לסעיף 48, רשאי נציב השירות להשעותו אף בטרם ניתנה לו הזדמנות כאמור, ובלבד שיתן לו הזדמנות סמוך לאחר מכן להביא טענותיו להפסקת ההשעיה; והוא הדין לענין העברתו הזמנית לעבודה אחרת לפי סעיף קטן (ד)";

(2) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) הושעה עובד, לא תימשך ההשעיה מעבר למועד מתן פסק דין חלוט בהליכים הפליליים והמשמעתיים, או עד למתן החלטה בידי המוסמכים לכך, בדבר אי-העמדתו של העובד לדין פלילי ומשמעתי."

(3) סעיפים קטנים (ו) ו-(ז) - בטלים.

12. במקום סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 48

48. (א) היה לשר חשד כבד שעובד המדינה, ביוזעין, מעל בתפקידו או השתמש בו לרעה, או שהפר את המשמעת הפרה זדונית וחמורה, או עבר עבירה פלילית שיש עמה קלון, והיה השר סבור כי המשך עבודתו של העובד יביא לפגיעה חמורה בשירות המדינה, רשאי הוא להשעותו לתקופה שלא תעלה על ארבעה עשר ימים, לאחר שנתן לו הזדמנות להביא טענותיו לענין תוך תקופה שיקציב לו, לפניו או לפני מי שהוא הסמיך לכך, דרך קבע או לענין מסויים.

"השעיה
והעברה
דחופים

(ב) במקום להשעותו, רשאי השר להעביר את העובד לעבודה אחרת באותו משרד, במשרה שאליה רשאי נציב השירות להעבירו לפי סעיף 47, בתנאים ולתקופה האמורים בסעיף קטן (א).

(ג) השר רשאי להאריך את תקופת ההשעיה או ההעברה כאמור, לתקופה שלא תעלה בסיכום על שלושים ימים.

(ד) סמכויות השר לפי סעיף זה נתונות גם למנהל הכללי של משרדו ואינן גורעות מסמכות נציב השירות לפי סעיף 47.

13. בסעיף 49(ד) לחוק העיקרי, במקום "מעבודות חוץ" יבוא "מכל מקור אחר".

תיקון
סעיף 49

14. בסעיף 50 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ועל הכנסותיו מכל מקור אחר או על העדר הכנסות; לא הודיע המושעה כאמור, תעוכב המשכורת המגיעה לו לפי סעיף 49(א) עד שיודיע כנדרש".

תיקון
סעיף 50

15. אחרי סעיף 54 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 54א

54א. מושעה שהורשע בבית הדין ופוטר עקב ההרשעה, פיצויי פיטורין של תקופת השעייתו לא תובא בחשבון לצורך קביעת פיצויי מושעה הפיטורים, אך הם יחושבו לפי המשכורת הקובעת בחודש שהורשע האחרון שלפני הפיטורים.

16. בסעיף 64 לחוק העיקרי, המלים "או לסגנו לעניני מינהל" - יימחקו, ובמקום "שנה או יותר" יבוא "שנתיים או יותר".

תיקון
סעיף 64

17. בסעיף 66 לחוק העיקרי, במקום "תוך שנה מיום הפרישה" יבוא "תוך שנתיים מיום הפרישה, או תוך שנה מיום סיום חקירת המשטרה או הדיון הפלילי, לפי המאוחר". תיקון סעיף 66

18. בסעיף 73 לחוק העיקרי, אחרי "לפי הסעיפים" יבוא "15", ואחרי "32" יבוא "34(8)". תיקון סעיף 73

19. (א) תחילתו של חוק זה 30 ימים מיום פרסומו. תחילה והוראות מעבר

(ב) חבר בית הדין שנתמנה מתוך רשימת הארגון היציג של עובדי המדינה או רשימת הארגון היציג של עובדי גוף מבוקר, ומינויו תקף ביום תחילתו של חוק זה, רואים אותו כאילו נתמנה ברשימת העובדים, בהתאם לסעיף 3(א) לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה.

(ג) אב בית הדין וממלא מקומו, המכהנים ערב תחילתו של חוק זה, רואים אותם כמי שנתמנו בהתאם לסעיף 4 לחוק העיקרי כנוסחו בחוק זה, ובלבד שהם כשירים להתמנות בהתאם להוראות אותו סעיף.

(ד) הוראות סעיפים 64 ו-66 לחוק העיקרי כנוסחם בחוק זה יחולו גם לגבי הגשת תובענה על עבירת משמעת שערב תחילתו של חוק זה טרם התיישנה או טרם עבר המועד להתחיל בהליכים לגביה.

(1) ס"ח התשכ"ג, עמ' 50, עמ' 98; התשל"א, עמ' 39; התשל"ד, עמ' 54; התשל"ו, עמ' 20; התשל"ז, עמ' 170; התשל"ח, עמ' 117; התשמ"ב, עמ' 20; התשמ"ג, עמ' 32.

דברי הסבר

סעיף 1

בית הדין דן בצוותים של שלושה, אחד מרשימת המשפטנים, אחד מרשימת נציגי שירות המדינה ואחד מרשימת הארגון היציג של עובדי המדינה - אם התובענה מוגשת נגד עובד המדינה - או מרשימת הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר - אם התובענה מוגשת נגד עובד גוף מבוקר. רשימת המשפטנים ורשימת נציגי השירות הינן אחידות ומותר למנות להן עובדי מדינה וגופים מבוקרים שהחוק הוחל על עובדיהם. דבר זה מאפשר להרכיב את בית הדין - במה שנוגע לשני חברי בית הדין מתוך רשימות אלה - באופן שהדיינים יהיו שלא מהמשרד או מהגוף שעמו נמנה הנאשם. כך הוא, למעשה, במה שנוגע לחבר בית הדין מרשימת העובדים כשמדובר בנאשם עובד המדינה, שכן זה מתמנה, על פי הנוהג, מבין עובדי משרד אחר. ואולם קיומן של רשימות של חברי בית דין מרשימות העובדים לכל גוף מבוקר, כמתחייב מסעיף 3(א) לחוק הקיים, מונע דבר זה כשהנאשם הינו עובד גוף מבוקר, וגורם לכך שבדין יישב עמיתו של הנאשם ממקום עבודתו, ואפילו חבר ועד העובדים, אם הוא ברשימת הארגון היציג של אותו גוף. לפי הנסיון, הדבר גורם לקשיים, ולחשש של פגיעה בהליך המשמעת.

מוצע שגם רשימת העובדים תהיה כללית ואחידה, כמוה כרשימת המשפטנים ורשימת נציגי השירות, כך שאפשר יהיה למנות חבר בית דין מהרשימה הכללית של העובדים, שאינו עובד מאותו גוף שבו עובד הנאשם.

סעיף 2

סעיף 4 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"אב בית הדין 4. מבין חברי בית הדין שנתמנו מתוך הרשימה שהוגשה על ידי נציגי השירות, ימנה שר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר, את אב בית הדין ואת ממלא מקומו."

הנסיון הראה כי תפקידו של אב בית הדין, על פי מהותו וטבעו, מחייב שיבוצע בידי משפטן בעל נסיון. בצוות של בית הדין נמנה לפי החוק חבר מרשימת המשפטנים, שעליהם להיות כשירים להתמנות שופטים של בית משפט שלום. כאשר אב בית הדין נמנה עם הצוות, הוא משמש יושב ראש. מוצע שאב בית הדין וממלא מקומו יהיו בעלי כשירות של שופט מחוזי.

סעיף 3

סעיף 6 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"הרכב צוותי בית הדין 6. (א) בית הדין ידון בצוותים של שלושה שימנה אב בית הדין לעניין פלוני; בכל צוות יהיו אחד מרשימת המשפטנים, אחד מרשימת נציגי השירות ואחד מרשימת הארגון היציג של עובדי המדינה, אם התובענה מוגשת נגד עובד המדינה, או אחד מרשימת הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר שנגד עובדו מוגשת התובענה, ובלבד שבכל צוות יהיו לפחות שני חברים שהם עובדים אשר חוק זה חל עליהם.

(ב) הממשלה רשאית לקבוע סייגים נוספים להרכב בית הדין הדין בעבירה של עובדי גוף מבוקר.

(ג) אב בית הדין ימנה את היושב ראש לכל צוות, אולם אם הוא עצמו נמנה עם הצוות, יהיה הוא היושב ראש.

(ד) נבצר מחבר צוות של בית הדין, למעט היושב ראש, להשתתף בישיבה, יתקיים הדיון באותה ישיבה לפני שני חברי הצוות הנותרים אם הסכים לכך הנאשם, אלא אם החליט יושב ראש הצוות לדחות את הדיון.

(ה) נבצר מחבר צוות של בית הדין לסיים את הדיון, רשאי אב בית הדין למנות אחר במקומו, והצוות רשאי להמשיך בדיון מן השלב שאליו הגיע ההרכב הקודם, ורשאי הוא, לאחר שנתן הזדמנות לבעלי הדין להשמיע טענותיהם לעניין זה, לנהוג בראיות שגבה ההרכב הקודם כאילו גבה אותן בעצמו, או לחזור ולגבותן, כולן או מקצתן."

מוצעים כמה שינויים לענין המבנה של מותבי בית הדין:
אשר לחבר המותב מרשימת העובדים, ראה דברי החסבר לסעיף 1 לעיל.
אשר לאב בית הדין וממלא מקומו, מוצעת הנהגת גמישות, בעקבות ההצעה שהם יהיו משפטנים בעלי ותק; לפי זה יוכלו להיחשב אם מרשימת נציב השירות ואם מרשימת המשפטנים, לפי הצורך.

כמו-כן ניתן יהיה לאב בית הדין וממלא מקומו לכהן במותב של בית הדין של עובדי הוראה, כאחד מרשימת המשפטנים, כשהיום הם מנועים מכך עקב הדרישה שבדין הקיים, שגם חבר בית הדין מרשימת נציב השירות - בנוסף על חבר בית הדין שמרשימת המורים - יהיה מורה.

יתר-על-כן, הדבר יאפשר לאב בית הדין ולממלא מקומו לכהן יחדיו במותב בעת הצורך, אחד מהם כמשפטן, ואחד מרשימת נציב השירות.

עוד מוצע כי יושב ראש המותב יהיה משפטן, וכי תינתן עדיפות לאב בית הדין ולממלא מקומו כשהם משתתפים במותב.

לסעיפים קטנים (ד) ו-(ה) - הביטוי "נבצר" מחייב ידיעת הסיבה להיעדרות, וזו נודעת, בדרך כלל, רק לאחר הישיבה. כשהסיבה ידועה, נוצר קושי פרשני באשר למשמעות הביטוי, וקושי זה קיים גם במה שנוגע להפסקתה לחלוטין של השתתפותו של חבר בית הדין באותו מותב.

היות והדיון בהרכב חסר, לפי סעיף-קטן (ד), טעון ממילא הסכמת הנאשם, נראה עדיף הנוסח הנקוט בסעיף 22(א) לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969; ובאשר להפסקת ההשתתפות של חבר בית הדין דרך קבע, יוחלט על כך על פי קביעת אב בית הדין, לפי הנסיבות.

סעיפים 4 ו-5

סעיף 10 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"חברי בית הדין 10. (א) הפרק הרביעי לחוק השופטים, תשי"ג-1953, למעט סעיפים 22(א) (4) ו-23א, יחול על חברי בית הדין כאילו היו שופטים שהחוק האמור דן בהם, אלא שאם נמצא חבר בית הדין, בהליכים לפי הפרק האמור, בלתי ראוי להמשיך בתפקידו כחבר בית הדין, יחולו עליו הוראות מיוחדות אלה:

(1) שר המשפטים יעביר את הנשפט מכהונתו כחבר בית הדין;

(2) עבר את העבירה חבר בית הדין שעה שהיה עובד המדינה או עובד גוף מבוקר, יהיה רשאי בית הדין הדן את הנשפט להטיל עליו גם אמצעי משמעת מן המפורטים בחוק זה, ולהשתמש בסמכויות בית הדין למשמעת בדבר גמלאותיו ובסמכויות עזר אחרות שהוענקו

לבית הדין לפי כל חיקוק;

(3) דין החלטותיו של בית הדין הדין את הנשפט כדין החלטותיו של בית הדין למשמעת, אך לא יהא ערעור עליהן.

(ב) עבירות משמעת שסעיף קטן (א) אינו חל עליהן, יישפט עליהן חבר בית הדין לפני ועדת השירות, ולענין זה תבוא ועדת השירות במקומו של בית הדין למשמעת."

מוצע לבטל את הסעיף. חבר בית הדין, כמוהו ככל עובד מדינה, ואין הצדקה שלא יובא בפני בית הדין למשמעת לתת את הדין בעבירת משמעת. אם בית הדין ירשיעו - יעבירו שר המשפטים מכהונתו כחבר בית הדין, והוא הדין אם החבר יורשע במשפט פלילי ולא יהיה ראוי להמשיך לכהן כחבר בית הדין.

סעיף 6

מוצע להסמיך גם את נציב שירות המדינה, בנוסף לשר ולמנהל הכללי, לנקוט כלפי עובד המדינה בהתראה או נזיפה בשל מעשה או מחלל שיש בהם משום עבירת משמעת.

סעיף 7

מוצע שלא להגביל את התובע למסגרת של הקובלנה שקיבל, אלא לאפשר לו ליישם בתובענה גם חומר שהשיג בעצמו ובעזרת חוקרים שהפעיל, מבלי שיהיה צורך להחזיר את הקובלנה לקובל לצורך השלמה.

סעיף 8

לענין שלילת גימלאות, קיימת בסעיף 62(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, הוראה דומה, ומוצע להחילה גם לגבי שלילת פיצויי פיטורים.

סעיף 9

ההוראה המוצעת באה לגרום לכך שלא ייצא חוטא נשכר.

סעיף 10

סעיף 11 לחוק העיקרי מפנה, במה שנוגע לסמכויות בית הדין, לחוק ועדות תקירה, התשכ"ט-1968, ולפי סעיף 11 שבו רשאי בית הדין להטיל בשל מעשה מן המנויים בסעיף המוצע-קנס בלבד, ששיעורו מגיע היום ל-200 ש"ח. לענין עבירות לפי סעיפים 41(ד), 41ב ו-41ג לחוק העיקרי, יש צורך להגיש כתב אישום לבית משפט. דין זה חל על כל

אדם. מוצע שפגיעה בהליך לפי החוק, ע"י מי שהחוק חל עליו, תהיה כשלעצמה עבירת משמעת (ראה עש"מ 3/5, אלפונסו דבוש נ. נש"מ, פ"ד ל(1) עמ' 231 העמ' 236) ובית הדין יהיה רשאי גם לנקוט באמצעי משמעת נאותים על אחר.

סעיף 11

זכותו של העובד להישמע גם כשאין המדובר בהשעיה אלא בהעברה למשרה אחרת, אינה מפורשת כיום בחוק, אם כי היא מובנת מאליה לאור הפסיקה. התיקונים המוצעים נועדו למנוע סירבול, שכן על פי המצב המשפטי הקיים ישנה חובה, לכאורה, לתת לנאשם להשמיע טענותיו פעם נוספת, גם אם נשמע כבר לענין ההשעיה הדחופה או ההעברה לפי סעיף 48 לחוק, וזאת ללא הגבלת זמן, ועד אז לא ניתן להשעותו.

סעיף 12

סעיף 48 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"השעיה
דחופה
48. היה לשר חשד כבד שעובד המדינה, ביוזעין, מעל בתפקיד או השתמש בו לרעה, או שהפר את המשמעת הפרה זדונית וחמורה, או עבר עבירה פלילית שיש עמה קלון, והיה השר סבור, כי המשכת עבודתו של העובד תביא לידי פגיעה חמורה בשירות המדינה, רשאי הוא להשעותו, לאחר שנתן לעובד הזדמנות להביא טענותיו לפניו או לפני מי שהסמך לכך דרך קבע או לענין מסוים, לתקופה שלא תעלה על ארבעה עשר ימים, או להעבירו זמנית למשך תקופה כאמור לעבודה אחרת באותו משרד במשרה שאליה רשאי נציב השירות להעבירו לפי סעיף 47; אין הוראה זו גורעת מסמכות נציב השירות לפי סעיף 47. השר רשאי להאריך את תקופת ההשעיה כאמור לתקופה שלא תעלה בסיכום על שלושים ימים; סמכויות השר לפי סעיף זה נתונות גם למנהל הכללי של משרדו."

א. השעייה או העברה דחופות נעשות כאשר "השר סבור כי המשכת עבודתו של העובד תביא לידי פגיעה חמורה בשירות המדינה". מוצע שלא לאפשר סחבת בהבאת טענותיו של העובד לפני מי שמוסמך לכך.

ב. הזכות להישמע לענין העברה דחופה קיימת ממילא - לפי הפסיקה, ומן הראוי לקובעה בחוק.

ג. יש להשוות את אורך התקופה המכסימלית של ההעברה הדחופה לתקופה הקבועה להשעייה הדחופה, על מנת שגם לענין זה תהיה בידי נציב השירות שהות מספקת לקבל החלטה לפי סעיף 47(ד) לחוק.

סעיף 13

מושעה אינו עובד, ולפיכך אינו זכאי לכאורה למשכורת כלשהיא מן הקופה הציבורית. כדי למנוע ממנו חרפת רעב (בג"ץ 45/70, פלוני נ. אב בית דין, פ"ד כ"ד(1) עמ' 393; דיון מס' ל"ג/1-3, מ"י נ. בריוטי, פד"ע כרך ד' עמ' 528) קבע המחוקק שבמשך

ששת חדשי ההשעיה הראשונים תשולם לו מחצית המשכורת הקובעת (המשכורת הבסיסית, שעליה משולמת הפנסיה), וניתן גם להשלימה, אם נתמלאו התנאים לכך, עד המשכורת המלאה (ראה סעיף 49 (א)). בהמשך תקופת ההשעיה משולמת למושעה כל המשכורת הקובעת. לפי סעיף 49(ד) לחוק, התשלום מוגבל בכך שלא יעלה על הסכום שבו עודפת המשכורת הקובעת על הכנסותיו "מעבודות חוץ" (ראה ההגדרה בסעיף 46א(1)). משום מה לא התייחס המחוקק לכלל ההכנסות של המושעה. נראה שאם יש לו הכנסות שלא מ"עבודות חוץ", אלא מרכוש, למשל - העולות על סכום המשכורת הקובעת, אין הוא עני ולא יגיע לחרפת רעב, ואין צורך לשלם לו: כמוהו כמשתכר מעבודות חוץ.

סעיף 14

על מנת שהמונה על התשלום יוכל למלא את חובתו, סעיף 49 (ד), עליו לקבל את הדיווח הנדרש. לא נתקבל הדיווח כנדרש - תעוכב המשכורת.

סעיף 15

מוצע כי תקופת השעיה שנסתיימה בהרשעה ופיטורים לא תילקח בחשבון לצורך קביעת אורך תקופת העבודה לפיצויי פיטורים, אך המשכורת הקובעת תהיה לפי חודש ההשעיה האחרון. למעשה גם כיום נוהגים כך, לפי התקשי"ר, ומן הראוי לעגן הוראה זו בחוק.

סעיף 16

סעיף 64 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"התיישנות 64. לא יינקטו אמצעי משמעת לפי חוק זה נגד עובד המדינה על עבירות משמעת שנודעו לשר, למנהל הכללי או לסגנו לענייני מינהל, למנהל יחידת סמך או לסגנו לענייני מינהל, לנציב השירות או ליועץ המשפטי לממשלה שנה או יותר לפני הגשת הקובלנה לתובע או לפני מועד הגשת תלונה לפי סעיף 22; אלא שבחישוב תקופה זו לא יבוא במנין הזמן שבו נמשכו במשטרה או בבית המשפט חקירה או דיון פלילי בשל אותם מעשה או מחדל. לענין סעיף זה רואים דיון כנגמר כאשר אין עוד ערעור עליו."

לסגן לענייני מינהל של מנהל יחידת סמך אין סמכות - לפי סעיף 32 לחוק - להגיש קובלנה, וממילא אין לידיעתו, או לא-ידיעתו, רלוונטיות לענין ההתיישנות.

הנסיון הראה כי תקופת ההתיישנות של שנה, דהיינו ידיעה של שנה אחת בלבד של מי שמוסמך להגיש קובלנה ולא הגישה, היא קצרה מדי.

סעיף 17

סעיף 66 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"הגשת 66. מותר להתחיל בהליכים לפני בית הדין אף לאחר שפרש העובד תובענה לאחר מהשירות, ובלבד שהתובענה תוגש תוך שנה מיום הפרישה, על פי הוראות פרישת העובד היועץ המשפטי לממשלה, או נציב השירות, או לפי בקשת העובד."

כמו בסעיף ההתיישנות, התקופה של שנה קצרה מדי וגורמת לכך שחקירות לא ימוצו מחמת קוצר הזמן. כמו כן יש לתת לתביעה שהות של שנה מיום סיום החקירה או הדיון הפלילי העשויים - כמובן - להימשך מעבר לשנה ואף מעבר לשנתיים מיום הפרישה.

סעיף 18

סעיף 73 לחוק העיקרי מפרט את הסעיפים שבענינם מותר לנציב השירות לאצול מסמכיותיו. מוצע להוסיף לרשימה גם את הסמכויות לפי סעיף 15 לחוק (מינוי חוקרים), סעיף 31 (מתן התראה או נזיפה, וסעיף 34(8) (תשלום פיצויים שנשללו מעובד למי שהוא חייב בפרנסתם).

חוק לתיקון פקודת היבוא והיצוא, התשנ"ב-1992

תיקון
סעיף 2

1. בסעיף 2 לפקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979⁽¹⁾ -
אחרי "שפורשו בצו" יבוא "או שירותים או ידע בכלל או כאלה שפורשו
בצו" ובסופו יבוא:
"לענין סעיף זה -

"ידע" - ידע או טכנולוגיה הקשורים לפיתוח, לייצור, לאריזה, או
לאחזקה של ציוד או לתיקונו;

"שירותים" - מתן שירות לזולת, לרבות בנוגע לטובין ולידע".

דברי הסברסעיף 1

עם הצטרפות ישראל למשטר הפיקוח על יצוא טכנולוגיות מסוימות, במסגרת הסכם שבין
ישראל לארה"ב - (MTCR - MISSILE TECHNOLOGY CONTROL REGIME), נדרשת מדינת ישראל
לפקח הן על יצוא ציוד וידע בטחוני והן על ציוד וידע טכנולוגי ששימושו אזרחיים
וצבאיים כאחד.

מוצע להסדיר על פי פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1974, גם יבוא ויצוא
של שירותים וידע, ולתקן את הפקודה כך, שתחול גם על ידע ושירותים כהגדרתם בסעיף
1 המוצע.

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 32, עמ' 625.

(130מ)

חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

תיקון סעיף 31א
1. בסעיף 31א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959⁽¹⁾,
בסופו יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה מטעמי בטחון המדינה, על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ועל מועמדים למשרות ולתפקידים כאמור."

(1) ס"ח התשי"ט, עמ' 86; התש"ך עמ' 99; התשכ"ב, עמ' 25; התשכ"ג, עמ' 110; התשמ"ג, עמ' 39; התשנ"א, עמ' 55.

דברי הסבר

סעיף 31א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, שהוסף בתיקון מס' 5 (ס"ח התשנ"א, עמ' 55) קובע לאמור:

"ויתור על 31א. (א) ויתור על סודיות המידע הנוגע למצב בריאותו, שנתן מועמד לסודיות לשירות המדינה, יהיה תקף רק לצורך ביצועם וקיום הוראותיהם של המידע הנוגע סעיפים 29, 31 ו-32 של חוק זה, או סעיפים 15, 94 ו-98 לחוק שירות למצב בריאות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.

(ב) נדרש עובד למסור ויתור על סודיות המידע הנוגע למצב בריאותו, לא יהיה תוקף לויתור אלא לענין מסויים ולגבי מידע הנוגע למועד מסירת כתב הויתור, או לתקופה שקדמה לו.

(ג) לא ייעשה שימוש בויתור שניתן על-פי הוראות סעיף זה אלא בידי אדם שחלה עליו על פי חוק, חובת השמירה על סודיות המידע הרפואי."

בסעיף 4 לתיקון האמור נקבעה הוראת מעבר כדלקמן:

"(א) ויתור שניתן לפני תחילתו של חוק זה והוא עומד בסתירה להוראות סעיף 31א, רואים אותו כבטל תשעים ימים מיום התחילה של החוק; הוראה זו לא תחול על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על-פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

הממשלה קבעה, על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, כי הוראה זו לא תחול על נושאי המשרות או בעלי התפקידים המסווגים בסיווג

בטחוני, כל עוד הם מועסקים במשרות או בתפקידים אלה.

הוראת המעבר התייחסה לנושאי משרות ולממלאי תפקידים שביום תחילת התיקון האחרון לחוק נמצאו במסגרת שירות המדינה, אך לא נקבעו הוראות ביחס לאלה שיתווספו לשירות, באותם תפקידים, לאחר מכן. החוק המוצע בא להשלים את החסר.



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ד', כ"ב באדר א' התשנ"ב-26.2.1992

- | | |
|---|--------------|
| קליטת עולים=שוטרים במשטרת ישראל - ביצוע החלטה
חס. ע/150 | 2503(ע/221). |
| הכשרת עולים בשיקום אתרים | 2504(ע/222). |
| קליטת עולים - רופאי שיניים | 2505(ע/223). |
| מכירת מניות המדינה בתה"ל בע"מ (תכנון המים לישראל)
ובתמ"י בע"מ (תה"ל מהנדסים ויועצים) | 2506(מח/40). |

בפרוטוקול זה 12 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום י"ט באדר א' התשנ"ב
(23.2.1992), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ב באדר א' התשנ"ב
(26.2.1992)

2503(ע/221). קליטת עולים=שוטרים במשטרת ישראל - ביצוע החלטה
מס. ע/150

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. ע/150 של ועדת
השרים לעניני עליה, מיום ד' בתמוז התשנ"א
(16.6.91), לאשר כדלקמן את הסיכום שנערך ביום
23.2.92 בין המפקח הכללי של משטרת ישראל והממונה על
התקציבים במשרד האוצר לענין ביצועה של ההחלטה
האמורה:-

- א. עלות שוטר - 20,000 שקל לשנה על-פי דגם של
אולפן תעסוקתי (במחירי 1992);
- ב. ללא העלאת תקנים (כעתודה, מוספים לשנה) -
יוכנסו לתקנים בתום שנת הכשרה;
- ג. הצטיידות לשוטר - עד 2000 שקל לאיש (1,000 שקל
על חשבון האוצר);
- ד. פריסת הגיוסים על-פי הגעת האנשים למשטרת ישראל
ולמשך שנה - כל אחד;
- ה. מקדמה של 200,000 שקל - עם אישור התקציב בוועדת
הכספים של הכנסת;
- ו. התקציב ילקח מתוך התקציב המיועד לאולפנים
תעסוקתיים.

2504(ע/222). הכשרת עולים בשיקום אתרים

מ ח ל י ט י ם, להטיל על צוות בהרכב נציגים מטעם
משרדי האוצר, העבודה והרוחה, התיירות ונציגים מטעם
המועצה לשימור מבנים ואתרי התיישבות והקרן הקיימת
לישראל - להגיש בהקדם לוועדת השרים לעניני עליה הצעה
מוסכמת לענין הכשרת עולים בשיקום אתרים.

הצוות ירוכז בידי נציג משרד האוצר (מר ע. הדר)
ויתבסס בעבודתו - על המסמך המצורף (דפים 4-5), אשר
הונח על שולחנה של ועדת השרים.

קליטת עולים - רופאי שיניים .2505(ע/223).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס למסמך המצורף (דפים 6-12) שעניינו קליטת רופאי שיניים מקרב עולים מברית-המועצות, אשר הונח על-ידי משרד הבריאות על שולחנה של ועדת השרים לענייני עליה:-

להטיל על צוות בהרכב נציגים מטעם משרדי הבריאות, קליטת העליה, האוצר, העבודה והרווחה, הסוכנות היהודית ונציג מטעם ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל, להביא בהקדם לועדה, הצעת סיכום בנושא.

סגן המנהל הכללי של משרד הבריאות (מר א. כהן) ירכז את עבודת הצוות הנ"ל.

החלטת ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום כ' באדר א' התשנ"ב (24.2.1992), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב באדר א' התשנ"ב (26.2.1992)

2506(מח/40). מכירת מניות המדינה בתה"ל בע"מ (תכנון המים לישראל) ובתמ"י בע"מ (תה"ל מהנדסים ויועצים)

מ ח ל י ט י ס, למכור את כל מניות המדינה בתה"ל - תכנון המים לישראל בע"מ ובתמ"י - תה"ל מהנדסים ויועצים בע"מ, עד 30.6.92.



-4:-

03/02/92

עורם 41

מתעצת לשימור מבנים ואתרי החמשבות

לכבוד
ועדת שרים
לקליטת עליה
ירושלים

שלום וברכה,

הנדון: הכשרת עולים לשיסום אתרי ראשונים

בזיקה לתזכיר שהעברנו אליך בנדון ב-8.1.92 (העתקו רצו"ב), נבקש להוסיף את הפרטים הבאים:

1. התבקשנו לקיים את הקורס בנצרת עלית מאחר ושם ריכוז גדול של עולים ובמיוחד מהנוסים, מוגטלים לרוב.
2. עירית נצרת מוכנה לאמץ ביצוע הקורס ולסייע בטיפול מיוחד, באמצעות המכללה המקצועית במקום.
3. המגמה שלנו שהקורס ימשך שנתיים וזאת כדי להכטיף את העובדים למסגרת של קבוצות עבודה עצמאיות.
- בברורים שערכנו עם משרדי העבודה והקליטה התבקשנו לקצר את הקורס לשנה בלבד. סוכם שמסגרת הקורס תהיה שנה והנושא יבדק שנית לקראת סיומה. אם תמצא הצדקה יבחנו הדרכים להמשיך את המסגרת לשנה נוספת כאשר חדגש יושם על הכנת המשתלמים לעבודה עצמאית.
4. הוקם צוות שמתפקידו להסדיר את כל הפרטים הארגוניים כמו תוכנית לימודים, מוצים, בחירת מועמדים וכ"ד.
5. הנושאים שלא טוכמו עדיין:
 - א. המשתלמים יקבלו תגמולים או כדמי אבטלה או בהתאם לקריטריונים להבטחת הכנסה. הטכומים שיקבלו יהיו קטנים ביותר. מאחר שהקורס משתרע על פני שנה שלמה עלול הובר להספיע על נכוונתם להשתתף בקורס.
 - אנו מעונינים לרכז מועמדים בעלי איכויות גכוהות. נבקש לנצוק אפשרות להגדרה מיוחדת של המשתלמים הנ"ל לצורך קבלת תגמולים גכוונים יותר.
 - אנו יודעים שבתחום הבנין היו הטבות ויתכן וניתן להצמיד הנ"ל לקריטריונים בענף הבניה.

[illegible]

-5-

ומועצה לשימור מבנים ואתרי התיישבות



כורס

זה האדריכלים
כנסיית ציון

י.ה.נ.ר. - משרד
חוק

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

י.ה.נ.ר. - משרד

ב. תחבורה לאתרים
לאור העובדה שהלימוד המעשי יתבצע ב-4-6 אתרים בו זמנים יש צורך לתקצב
הסעת המשתלמים בסך של כ-50,000 ש"ח.

ג. הבטחת תעסוקה
המועצה לשימור אתרים מרכזת כבר עתה עבודות ואמצעים לחקסקת העולים.
עד היום הובטחו:

1. 4000 ימי עבודה ע"י קק"ל (באתרים חקשורים לקק"ל).
2. 3000 ימי עבודה ע"י המועצה לשימור בכספים שכבר גויסו.

עלינו להבטיח כ-15,000 ימי עבודה שנתיים. אנו מצפים שנקבלם באמצעות משרד
השיכון ובאמצעות תקציב המיועד להכנת תשתיות בתיירות.

נראה שניתן לגייס סכומים אלה אם יעשה מאמץ משותף. ראוי לזכור שמעבר לתעסוקה
של העולים יפותחו אתרים שיהוו ברובם תשתית חינוכית ותיירותית חשובה ביותר.

ד. כדי להפעיל את המערך הנ"ל יהיה צורך להשקיע בריכוז, ארגון ותאום (הכנת
תוכניות, אירגון אתרי עבודה, ארגון הציוד, עבודות מקצועיות מיוחדות וכ"ד)
סך שנתי של כ-60,000 ש"ח.

ה. עבודת מומחים
לצורך הלימוד המקצועי המיוחד יהיה צורך לגייס בעלי מקצוע מומחים בתחומם.
זה יחייב הוצאה נוספת שאינה מחושבת בקורסים רגילים, ועשויה להגיע
לכ-36,000 ש"ח בחישוב שנתי.

העלינו בזה את עיקרי הדברים שמשלימים את נייר העמדה הקודם וזאת לאחר פגישה
שקימנו ב-29/01/92 עם עיריית נצרת (עדנה רודריך-סגנית ראש העיר), מכללת נצרת
ונציגי המשרדים במחוז הצפון.

ברצוננו לקוות שנזכה לתמיכת קבינט הקליטה והפרויקט המאוד ייחודי בגלל ערכו
ומיקומו במודעות הציבורית, יגביר ההשפעה החיובית על נושא קליטת העליה.

מוגש על-ידי
השר לקליטת העליה ושר הבינוי והשיכון

י' אדר א' התשנ"ב
14/02/92

קליטת רופאי שיניים מקרב עולי בריה"מ

נ ת ו נ י ם

בגל העליה הנוכחי הגיעו עד כה:

1200 רופאי שיניים (מתוך 5914 רופאי שיניים רשומים בישראל)

281 מרפאי שיניים

609 טכנאי שיניים (מתוך כלל טכנאי השיניים בישראל שמספרם נאמד בכ-3000).

רופאי שיניים

רופאי שיניים עולים אינם חייבים עד כה בבחינות לצורך רישוי ורישויים נעשה על סמך בדיקת תעודותיהם, אך הם זכאים לקורס עידכון מקצועי בן חודשיים שמטרתו הכרות עם שיטות העבודה המקובלות בישראל (ובמערב בכלל) הכרת החומרים והמיכשור המודרניים, חוק ואתיקה ברפואת שיניים בארץ.

עד כה התקיימו באמצעות משרד הבריאות 8 קורסים כאלה שהעמידו כ-410 מסיימים. בתקופה הקרובה מתוכננים 3 קורסים נוספים לכ-180 מועמדים.

מתוך כלל רופאי השיניים העולים כשליש עברו קורס עדכון מקצועי וכ-475 ממתינים לקורס כזה. כ-300 רופאי שיניים לא הופיעו לקורס. שחלקם יתכן והסתדר כעבודה בלעדיו, או עבר עידכון באמצעות עבודה מעשית במרפאות שיניים בישראל. הקורסים מתקיימים בערים ירושלים, ת"א וחיפה.

מרפאי השיניים

רמת הכשרתם של מרפאי השיניים רחוקה מהסטנדרטים המקובלים בישראל. בעבר ניתנה למרפאי שיניים שהגיעו ממזרח אירופה הזכות לקורס אקדמי בן שנה אשר באמצעותו הוכשרו ועמדו בבחינות להיות רופאי שיניים. המדובר בקורס יקר במיוחד. הזכות לקורס היתה מעוגנת בחוק. לפני כשנה וחצי סוכם בין משרדי הבריאות והקליטה שנוכח מספרם הרב של רופאי השיניים המגיעים לישראל אין הצדקה בהכשרת מרפאי שיניים ויש צורך בשינוי החוק וביטול הזכות לקורס. הדבר מתבצע בפועל והתיקון אושר ע"י ועדת שרים לחקיקה אך במקביל המתינו קרוב ל-300 מרפאי שיניים להס הוסבר ששוב לא יקבלו במימון ציבורי את הקורס והוא יתקיים רק אם ישאו המעוניינים בעלות הכשרתם (כ-14,000 ש"ח). ואמנם מתקיים עתה קורס ל-60 משתתפים אשר נושאים בעלותו ומקבלים דמי קיום במהלכו.

- 7 -

יודגש כי ההסתייגות ממסלול קידום של מרפאי שיניים לרופאי שיניים נעוץ אף ברמתם האקדמית הנמוכה של מרפאי השיניים ונתונייהם האישיים הנופלים בהרבה מן המקובל לגבי רופאי שיניים. מסלול אלטרנטיבי מומלץ עבורם הוא כסייעות לרופאי שיניים (כ-60% מביניהם הן נשים) ואמנם קרוב ל-100 מכלל מרפאות השיניים קיבלו הכרה כסייעות. עדיין קיימת בעיה לגבי כ-125 מרפאי שיניים.

טכנאי שיניים

כאמור, כ-500 טכנאי שיניים הגיעו בגל העליה הנוכחי אף לגביהם ניתן לציין פער טכנולוגי קיים, לעומת הרמה המוכרת במערב ובישראל. קורס עידכון מקצועי בן כחודשיים מתקיים בירושלים. עד כה עבור קורס זה כ-50 איש.

תחום רפואת השיניים בישראל

כ-1200 רופאי השיניים שהגיעו עד כה מהוים יותר מ-20% מכלל רופאי השיניים הרשומים בישראל. (זהו כמובן שיעור כפול ויותר משיעור העולים באוכלוסית המדינה (כ-8%). עיקר שירות רפואת השיניים בישראל נמצא בסקטור הפרטי. אין היום משרות פנויות בסקטור הציבורי.

למרות המספר הגדול של רופאי שיניים בארץ נותרים יותר מ-3 מליון תושבים שלא זוכים לטיפול שיניים סדיר.

עפ"י סקרים ומידע מצויים בידי המחלקה לבריאות השן במשרד הבריאות, מרבית אוכלוסיית העולים בגל העליה הנוכחי הגיעו לישראל במצב בריאות פה ירוד.

פיזור אוכלוסית רופאי השיניים העולים בישראל

על פי נתוני משרד הקליטה מתגוררים רופאי השיניים בכ- 70 ישובים.

הריכוזים העיקריים הם:

ישובי נוש דן	293	באר-שבע	53
ערי השפלה	87	אשקלון	16
ערי השרון הדרומי	98	אשדוד	22
לוד-רמלה	14	כרמיאל	16
ירושלים	85	טבריה	9
חיפה	95	ישובי הנליל המערבי	55
הקריות	55	ישובי הנליל המזרחי	24
קרית גת	4	דימונה	7
		ערד	5

לעובדה זו משמעות מבחינת יכולת ההשתלבות העיסוקית של רופאי השיניים העולים בענף (כי ברור שבאיזורי פריפריה אפשרויותיהם להתמודד על פלח שוק ויכולתם להגדיל את הביקוש לשירות בעזרת הוזלתו גדולים יותר).

תעסוקת רופאי השיניים העולים עד כה

אין מעקב מפורט אחר השתלבות רופאי השיניים העולים בתעסוקה. ההתרשמות היא כי עולים שעברו קורס עדכון מקצועי משתלבים ברובם בתעסוקה כלשהי. בד"כ כשכירים במרפאות פרטיות. קיים מידע על קשיים רבים ועל תופעות של ניצול מצד מעסיקים ותיקים. כן קיימות התחלות של יזמות שמטרתן מרפאות עצמאיות. כשליש מקרב העולים הפונים אל משרד הקליטה לסיוע בתחום היזמות העסקית הם רופאי שיניים המתכוונים להקים מרפאות. המדובר עד כה בכ- 250 פונים שרק חלקם מממש את הפרוייקט.

מהתרשמויות בשטח מסתבר שהתופעה שכיחה יותר דוקא בישובי פיתוח ובפריפריה. שם קל יותר לעמוד בעלויות הכרוכות בהקמת מרפאה. העולים מסתפקים בדרך כלל בציווד מיד שניה הנקנה בזול, ומשרתים בעיקר את אוכלוסית העולים. חלק מהדיווחים מעידים על הצלחה.

מרפאות בבעלות עולים מעסיקות אף רופאים עולים שכירים.

4/..

התכנית המוצעת

אוכלוסיית רופאי השיניים העולים מנוונת ביותר וכוללת גברים ונשים, צעירים ומבוגרים. וברור שלא כולם עשויים להתמודד עם פרויקט בתחום היזמות. התרשמות המתבססת על ניתוח נתוני האוכלוסייה, מצביעה על הסיכויים שבין 300 - 500 רופאים עשויים לפתוח מרפאות (ולמעשה כ-200 - 300 רופאים אחרים כשכירים). חלק מהמרפאות יהיה בבעלות של יזם אחד אך יהיו מרפאות בבעלות משותפת של 2 ו-3 רופאים. (לעיתים - בני זוג) וזהו אף צרוף מומלץ.

לצרוף של מספר רופאים המקימים מרפאה משותפת מספר יתרונות:

- פעילות סדירה יותר (כאשר אחד הרופאים חולה, משרת במילואים או יוצא לחופשה).
 - ניצול של הציוד (ב-2 ו-3 משמרות).
 - יכולת להגיע לפתרונות תקציביים הולמים (בזכות צרוף זכאויות).
- על פי התכנית תעשה פעולה יזומה לעידוד הקמת מרפאות שיניים הן על ידי עולים והן על ידי צרוף של עולים וותיקים. הפעולה תכלול מספר מישורים:
- א. הסברה: יש לידע את העולים על מסלול היזמות הזעירה: קורסי יזמות, סיוע כספי, הדרכה וליווי וכו'.
 - ב. הדרכה: יש להדריך את המועמדים במסלול קידום הפרוייקט, בדיקת האפשרויות והמיקום, הנשת תכנית עיסקית, תכנון, קשר עם מוסדות והליכי אישור וביצוע.
 - ג. קורסי יזמות עסקית.
 - ד. סיוע כספי: באמצעות הלואות מהקרנות השונות המיועדות לעידוד היזמות.
 - ה. ליווי היזם: באמצעות גורם מקצועי חונך.

כל הכלים הללו קיימים בפועל ובד"כ מתוקצבים הן במישור הממשלתי והן בקרב גופים מסייעים (הסוכה"י, הגיונט וכו'). כל זאת בנוסף לקורסים לעידכון מקצועי שהיסודות ליזמות העיסקית ניתנים כבר במסגרתם.

ה מ ל צ ו ת

משרד הבריאות תומך ומבקש לעודד את אוכלוסית רופאי השיניים העולים לכוון יזמות עסקית.

מרפאת רופא השיניים היא דוגמא מובהקת "לעסק זעיר" בו שותפים או מועסקים מספר עובדים: רופאי השיניים, סייעת, ובצורת התקשרות מסויימת גם סכנאי השיניים.

דגם המרפאה המומלץ עפ"י התחשיבים במשרד הבריאות, עלותו כ- 60,000 ש"ח (מצ"ב נספח).

אשר על כן אנו מציעים להנדיל את הסכומים המוענקים מתוך "הקרן לעולה העצמאי" במשרד הקליטה ובתיאום עם משרד הבריאות לרופאי שיניים, לסכומים ריאליים שיאפשרו פתיחתן של מרפאות פרטיות כאלו, ברמה נאותה ויאפשרו שירות איכותי וזמין לאוכלוסיה.

משרד הבריאות
Ministry of Health
ירושלים Jerusalem

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

נספח

דגם המרפאה המומלץ

על פי המלצת המחלקה לבריאות השן במשרד הבריאות ההשקעה במרפאה סטנדרטית מומלצת מסתכמת בכ- 60,000 ש"ח, על פי הרכב העלויות הבא:

אינסטלציה	3,000 ש"ח
נגרות	2,000 ש"ח
ציוד	40,000 ש"ח
מכשירים וחומרים	10,000 ש"ח
הוצאות נילוואות שונות	5,000 ש"ח
סה"כ כ-	<u>60,000 ש"ח</u>

לא כולל מבנה (ברכשה או שכירות).

המדובר בציוד ברמה בינונית.

מרפאה כזו עשויה להעסיק 2-3 רופאים במשמרות ולידם 2-3 סייעות.

שתי מרפאות כאלה תעסקנה מעבדת שיניים ובה 2 טכנאים. עלות מעבדת שיניים שתעסיק (או תתנהל בבעלות) 2 טכנאים והיא כ- 45,000 ש"ח. ובתוספת 15,000 ש"ח נוספים ניתן להעסיק טכנאי שלישי.

נספח:

הקרנות להלוואות ליזם הזעיר

1. "הקרן לעולה העצמאי" במשרד הקליטה מעניק הלוואות בתנאים נוחים - בעיקר בתנאי הערבות, הריבית הנמוכה, חלק מההלוואה ההופך למענק אחרי 3 שנים, וכן הנגישות ומהירות הביצוע (ראה בדף המצ"כ) מאידך סכום ההלוואה אינו עולה כיום על 8,500 ש"ח. הסיבה לסכום הנמוך היא עיכוב מתמשך בעידכנו בהתאם לעלית מחירי התשומות.

חלק מהעולים מסתפקים בהלוואה זו כדי לרכוש ציוד משלים לשימוש במרפאה קיימת בה הם שוכרים זמן לשימושם. חלק אחר נעזר בהלוואה כזו כדי להשלים הון עצמי שהביאו איתם והמספיק לרכישת ציוד משומש.

סכומי ההלוואה הנדרשים לצרכים ראשוניים אלה כמגיעים לכדי 20,000 ש"ח ומשרד הקליטה מבקש לעדכן סכום זה בדחיפות.

2. קרן בנק דיסקונט בשיתוף קלרידג' בע"מ נותנת הלוואות בתנאים נוחים - בעיקר של ערבות מדינה המתאימות לרכישת ציוד מלא למרפאה ולמעבדה. המיגבלה בקרן היא הדרישה לתוכנית עסקית מלאה וחוסר הנסיון של הבנק בבדיקת הלוואות מסוג זה. מכאן שעדיין אין ודאות בקשר לנגישות ולמהירות הביצוע.

משרד הקליטה מטפל כעת בפישוט הקריטריונים למתן הלוואות אלה ובזירוז הביצוע של ההלוואה - עם אנשי המקצוע הממונים על כך בקלרידג' בע"מ, ובתאום עם גורמים מקצועיים אחרים.

3. קרנות אחרות - כגון של הסוכנות היהודית, הבנק לפתוח התעשייה וגורמים פרטיים - עשויות לסייע לחלק קטן יותר מהעולים המתאימים.

קרנות הסוכנות היהודית מוגבלות לאזורי הפיתוח (בגליל ובנגב) ואינן פועלות במקומות הריכוז העיקריים של העולים. באזורי הפיתוח הן עשויות לשמש מקור חשוב להלוואות המשלים את הלוואות המשרד והלוואות דיסקונט-קלרידג'.

הקרן לעסקים קטנים של הבנק לפתוח התעשייה אינה ערוכה כיום לתת מענה נוח למרבית העולים המקימים שרותים זעירים, אך היא פועלת במקומות מסויימים בשילוב עם קרנות פריטות.

"קרן יזמה ופיתוח" - (מכספי קרן הנדיב, צ'רלס קלור ותורם נוסף) הוקמה כדי לתת הלוואות בתנאים נוחים (עדיין אין לה פרוספקט מלא) בין 3,000 דולר - 20,000 דולר אך היא פועלת עתה בהיקף נסיוני של כ-40 הלוואות לשנה כ-3 מקומות בארץ.

21/נח/



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ו', כ"ד באדר א' התשנ"ב - 28.2.92

כל/120. חברת מ.ג.ן - משאבי גז ונפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ם, לאשר את החלטת חברת מ.ג.ן - משאבי גז ונפט בע"מ להגדיל את הונה הרשום לצורך איחוד מחדש למניות בנות שקלים חדשים כדלקמן:

מ- 48,390,998 מניות בנות ערך נקוב של 5 שקלים ישנים כל אחת.
ומ- 108,000,010 מניות בנות ערך נקוב של 1 שקלים ישנים כל אחת.

ל- 48,400,000 מניות בנות ערך נקוב של 5 שקלים ישנים כל אחת.
ול- 108,014,000 מניות בנות ערך נקוב של 1 שקלים ישנים כל אחת.

וזאת על ידי הוספת 2 מניות בנות ערך נקוב של 5 שקלים ישנים. ועל ידי הוספת 13,990 מניות בנות ערך נקוב של 1 שקלים ישנים.

ההחלטה התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
יום ב', י"ח באדר א' התשנ"ב - 23.2.92
(בשעה 09:45 לשכת ראש הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

- | | | |
|----|---|--------------------------|
| א. | הרפורמה בשרות הציבורי "דו"ח
ועדת קוברסקי" - דיווח | שר הכלכלה והתכנון |
| ב. | קריטריונים להעברת שירותים
ותפקידים המבוצעים על-ידי
הממשלה לגורמים חוץ ממשלתיים או
ביטולם | 14תמ * שר הכלכלה והתכנון |
| ג. | ריכוזי אוכלוסיה בלתי מוכרים -
דיווח | שר הכלכלה והתכנון |

הצעה להחלטה בנושא:
קריטריונים להעברת שירותים ותפקידים
המבוצעים ע"י הממשלה לגורמים חוץ ממשלתיים או ביטולם

"מחליטים:

- א. הממשלה מיחסת חשיבות רבה לנקיטת צעדים לשיפור השירות לאזרח, לצימצום היזקקותו למינהל הממשלתי ולהקלת מגעיו עם הממשל;
- ב. במסגרת זו תפעל הממשלה בין היתר להעביר שירותים ותפקידים המבוצעים על-ידיה לגורמים חוץ ממשלתיים, או לבטלם, לפי הענין, עפ"י הקריטריונים הבאים:
 1. העברת השירות לגורמים שמחוץ לממשלה לא תפגע בסמכויות שלטוניות של הממשלה, בסמכויותיה לקבוע מדיניות וסדרי עדיפויות לאומיים בסדרי מינהל תקינים ובאפשרות לפקח על נתינת השירות;
 2. השירות או התפקיד הינו בעל אופי עיסקי - מסחרי;
 3. שירות או תפקיד זה יכול להינתן ע"י גורמים אחרים ברמה שאינה נופלת מזו הניתנת ע"י הממשלה, או שלגורמים חוץ ממשלתיים יש יתרון יחסי בהפעלת השירות מבחינת טיב השירות לאזרח.
 4. קיים אינטרס למשק הלאומי לחשוף את השירות או התפקיד לתחרות עיסקית;
 5. אין מניעה חוקית או נורמטיבית בהענקת זכויות בעלות תוקף משפטי לגורם חוץ ממשלתי שיפעיל את השירות או התפקיד;
 6. יש יתרון בהעברת השירות או התפקיד לגורמים חוץ ממשלתיים בהתבסס על בחינת עלות - תועלת של מתן השירות או התפקיד מנקודת ראות של המשק הלאומי;
 7. העברת השירות או התפקיד לגופים וולונטריים תתרום להעלאת איכותו;
 8. העברת השירות או התפקיד יסייעו להתייעלות השירות הציבורי לגמישות בהעסקת כח-אדם ולחסכון בתקציב המדינה;
 9. העברת השירות או התפקיד לגורמי חוץ תגביר את היכולת ליצאו וליצא את מוצרי הלואי שלו.
 10. העברת שירות מונופוליסטי תלווה ביצירת תנאים לביטול המונופול או צמצומו;

- ג. להטיל על נציב שירות המדינה, מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון והממונה על אגף התקציבים להביא לועדת השרים לענייני תיאום ומינהל המלצות לשירותים או לתפקידים המבוצעים ע"י הממשלה אשר יש מקום להעבירם לגורמים חוץ ממשלתיים או לבטלם בהתאם לקריטריונים דלעיל או חלקם, לפי הענין.
- ד. נציב שירות המדינה, מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון והממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר יבחנו כל שירות או תפקיד חדש שמוצע לביצוע ע"י הממשלה על-פי הקריטריונים דלעיל ויגישו המלצותיהם לועדת השרים לענייני תיאום ומינהל.
- ה. לדיוני ועדת השרים על העברת שירות או תפקיד יוזמן השר הממונה על המשרד הנוגע בדבר.
- ו. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל, במסגרת סמכויותיה לביצוע המלצות דו"ח הוועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה, (דו"ח קוברסקי) ועל-פי החלטת הממשלה מיום ל' בסיוון התש"ן, (24 ביוני 1990) החלטה מס' 12, תדון בהמלצות השונות על-פי החלטה זו.
- ז. להקצות האמצעים התקציביים הדרושים לביצוע האמור בסעיף ב' להחלטה זו.

דברי הסבר

ביום יז' בטבת התש"ן (14 בינואר 1990) החליטה הממשלה, (החלטה מס' 1240) לאשר עקרונית את דו"ח הוועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה, ("דוח ועדת קוברסקי").

הממשלה החליטה ביום 24.6.90, (החלטה מס' 12) כי ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל תעסוק גם בנושא ביצוע דו"ח ועדת קוברסקי לשיפור השירות הציבורי וזאת בנוסף לסמכויותיה הנקובות בתקנון לעבודת הממשלה. בעת טיפול בנושא זה, יצטרף לועדה ראש הממשלה ויכהן בה כיושב ראש.

ביום ד' בניסן התשנ"א (19 במרץ 1991) מינו ראש הממשלה, שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון, את מר מאיר גבאי לתפקיד "הממונה על ביצוע הרפורמה".

הממונה על ביצוע הרפורמה הקים מספר צוותים ליישום ההמלצות ובין היתר צוות בתחום יחסי האזרחים והמינהל בהרכב: מר גד אבינר, מר יורם בליזובסקי, מר משה גביש, מר שאול דנאי, וגב' עדה לבנון וצוות בתחום תפקידי הממשל ועיסוקיו וארגון מחדש של מבנה שירות המדינה, בהרכב: מר זאב אורן, מר דוד ברודט, מר שלום גרניט, מר יעקב בר-נר, גב' רות לובנטל, מר מנחם זינדל, מר מאיר אהרונוב. בראש שני הצוותים עומד מר יחזקאל הר-מלך, מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון.

תוך כדי דיוני הצוותים הוברר כי נושא העברת שירותים המסופקים ע"י הממשלה לגורמים חוץ ממשלתיים הוא בענינם של שני הצוותים האמורים. בהתבסס על קריטריונים שהוכנו ע"י מר מאיר אהרונוב, מר מנחם זינדל וגב' רות לובנטל ובסיועם של פרופ' גדעון דורון

וד"ר איתי סנד, מהחוג למדע המדינה באוניברסיטת ת"א, גובשו ההמלצות דלעיל.

ועדת קוברסקי המליצה בין השאר: "לבחון מחדש את כלל תפקידי הממשל ועיסוקיו, במגמה לשחרר את המינהל הממשלתי ממשימות שאינן הכרחיות ולהתרכז בנושאים המרכזיים של קידום המדינה, הגשמת הציונות ושיפור השירות לאזרח, רצוי להעביר משימות משניות ותפקידי ביצוע ומתן שירותים לגופים אחרים, ציבוריים ופרטיים, אגב צמצום המינהל הממשלתי והפיכתו לקומפקטי ואיכותי".

המלצה מרכזית זו בדו"ח קוברסקי מבטאת התלבטות מרכזית במשטרים מערביים דמוקרטיים בנוגע לשאלה מה צריך להיות טווח עיסוקיו של הממשל בחברה דמוקרטית שהיא מורכבת מאוד וזוכה למענה שונה בכל מקום. התשובה מושפעת מההסטוריה הייחודית של כל חברה וחברה ובמיוחד מהיחסים שהתפתחו בין הממשל והאזרחים, מהאידאולוגיה הדומיננטית בחברה, מן היעדים המוסכמים על קבוצות שונות בחברה, מאנרציה אירגונית וכיו"ב.

על מנת לענות על השאלה מה צריך להיות היקף הפעילות הרצוי של הממשל בישראל יש לקבוע א-פריורי באילו תחומים רשאית הממשלה, על-פי עקרונות נורמטיביים או הצדקות עיוניות כלשהן, לקבוע ולבצע מדיניות ציבורית, ובאילו תחומים אין כל הצדקה להתערבות ממשלתית.

לצורך הדיון יש להבחין בין "מעורבות ממשלתית" -- מצב שבו הממשלה מספקת בפועל שירות מסויים למיגזר מסויים באוכלוסיה -- לבין "אחריות ממשלתית" -- מצב שבו הממשלה מסתפקת בפיקוח על מתן שירותים מסויים המסופקים על ידי המיגזר הפרטי. בדומה, יש להבחין בין פונקציות של קביעת מדיניות, ניהול, ביצוע, פיקוח, והערכת מדיניות. הממשלה יכולה לקבוע מדיניות אך לא להיות מעורבת בניהול המדיניות או בהוצאתה אל הפועל, כפי שקורה בחלק מתחומי פעולתן של הרשויות המקומיות.

דגם עיוני למעורבות ממשלתית - מוצרים ציבוריים:

מוצרים ציבוריים נבדלים מ"מוצרים פרטיים" בשני מאפיינים עיקריים: היצע משותף וצריכה משותפת היצע משותף מאפיין מוצר שלאחר ייצורו ניתן לספקו לאחרים ללא עלות נכרת. צריכה משותפת מאפיינת מוצר שלאחר ייצורו קשה או לא ניתן למנוע מצרכנים לצרוך, גם אם לא השתתפו בייצור המוצר או בכיסוי עלות ייצורו. מוצרים ציבוריים כמו בטחון, חוק וסדר, ושירותי בריאות קהילתיים אינם ניתנים לחלוקה ולא ניתן למנוע מאיש מלצרוך אותם לאחר שסופקו לציבור הרחב. מכאן הצורך להתערבות ממשלתית בייצורם אספקתם ופיקוח על צריכתם של מוצרים כאלו. תורת המחירים המודרנית קובעת שניצול משאבים נדירים יהיה אופטימלי רק במסגרת שוק חופשי תחרותי. אולם השוק החופשי והמשוכלל קיים רק בתיאוריה. במציאות השוק אינו תמיד יעיל ולכן אינו מספק את צרכי ורווחת האזרחים כראוי. כל שוק פועל תחת אילוצים וכשלים שמונעים את ניצולם האופטימאלי של משאבים נדירים.

תיקונים של עיוותים הנגרמים כתוצאה מאילוצים כאלו משמש הצדקה למעורבות ממשלתית בתחומים שונים. להלן שישה כשלים נפוצים שקיומם או העדרם, בכל מיקרה ספציפי, צריך להנחות כל מי שמנסה לבחון מחדש את תפקידי הממשל ועיסוקיו במערכת פוליטית ומשפטית נתונה.

1. הפרשי זמן: למרות רצונם של אזרחים לרכוש מוצר מסויים, עשוי להיווצר מצב שבו השוק איננו מסוגל לייצר את המוצר במהירות הנדרשת. קליטת עליה בישראל, במימדים שאותם חווינו בשנתיים האחרונות, לא הייתה יכולה להתבצע רק על-ידי "קליטה ישירה" המתבססת על מנגנוני השוק החופשי בלבד וללא מעורבות ממשלתית (כפי שהדבר נעשה בארה"ב). השוק החופשי בארץ קטן מדי כדי לקלוט גלי עליה בסדר גודל כזה בזמן סביר. בסופו של דבר היה "מספק השוק את הסחורה" אך באיחור שהיה גורם לבעיות בלתי נסבלות לעולים עצמם ולחברה הישראלית בכלל.
2. אינפורמציה: לא תמיד יש בידי הצרכנים די אינפורמציה כדי להבין את המתרשש בשוק ולנהוג בהתאם. רכישת אינפורמציה הוא תהליך יקר הדורש זמן שגם הוא משאב נדיר עבור יצרנים וצרכנים כאחד. גם כאשר יש בידי היצרן את מלוא האינפורמציה, לא תמיד יש לו תמריץ לדווח לצרכנים על תכונות מסויימות של המוצר. לפעמים יכול היצרן אף להפיק תועלת מהסתרת מידע המצוי בידי. במיקרים כאלה יכול הממשל להוסיף לרווחת החברה אם ישמור בידי את האחריות לידע את האזרחים ולתקן תקנות שיביאו להפצת מידע שאינו מדווח על-ידי היצרנים.
3. מונופולים: המונופול עלול לעוות את רמת ההיצע למוצרים מסויימים דרך שליטה אסטרטגית בכמויות ובמחירים. הממשל יכול לתרום לרווחת הציבור על-ידי חקיקה שתאסור את קיומם ופיקוח על אותם מונופולים שקיומם נראה ככורח המציאות.
4. זכויות פרטיות בעלות אופי משפטי מחייב: אם בתחום מסויים קשה לקבוע זכויות פרטיות בעלות אופי משפטי מחייב, שהן תנאי הכרחי לקיום שוק תחרותי, יש מקום למעורבות ממשלתית בייצור או בפיקוח על הצריכה כפי שנעשה במשק המים בישראל. עם זאת חשוב להדגיש שלאחרונה התפתחה ההבנה העיונית של בעיה זו למדרגה שמאפשרת נסוח זכויות אלה גם בנוגע למוצרים שנחשבו קודם לכן כמוצרים ציבוריים ללא תקנה. מוצרים שונים נשארים מוצרים "ציבוריים" כל זמן שהממשל לא טרח לכוון מערכת של זכויות קניין שתאפשר את הפיכתם למוצרים "פרטיים". בהקשה זה מן הראוי לציין שהוצאת פונקציות מתחום עיסוקיו של הממשל מחייבת יצירת מערכת חוקית של זכויות פרטיות שהן המפתח לרפורמה מוצלחת.
5. עלות ההשקעה: במצבים רבים ההשקעה הנדרשת לקראת ייצור מוצר מסויים היא כה גבוהה עד שאין בנמצא פירמות שמעוניינות לשאת בנטל ההשקעה הראשונית. ממשלות רבות נוטות לייצר מוצרים כאלו בעצמן משום שהן מבינות שהן הגורם היחיד בשוק שיכול לעמוד במחיר ההשקעה הראשונית. זאת הסיבה הרווחת

להצדקת תחבורה ציבורית ומעורבות ממשלתית בייצור התשתית של כבישים, מסילות ברזל ושדות תעופה. ממשלות למדו שהן יכולות לסבסד את השירות בשלב ראשוני באופן שהופך את ההשקעה הראשונית לנסבלת עבור יזמים פרטיים, ולאחר שהלק מן ההשקעה הראשונית הוחזר, הן מפסיקות את הסיבסוד ונותנות לשוק לעשות את שלו.

6. "מוצרי אופציה": מוצרים שאנשים אינם משתמשים בהם בהווה אך מוכנים לשלם מחיר מסוים עבור הזכות להשתמש בהם אם וכאשר יזדקקו לכך. מעצם הגדרתם מוצרים אלו הם "ציבוריים" משום שאיש איננו יודע אם ומתי יזדקק להם ולכן איש איננו מעוניין למנוע מאף אחד את השימוש בהם אם וכאשר יזדקק להם. למרות שקשה מאוד להעביר שירותים כאלו לשוק הפרטי, בשנים האחרונות נעשו מספר נסיונות מוצלחים בכיוון זה. בנקודה זאת חשוב שהממשלה תמצא את הדרך להבטיח את מתן השירות לכל ניוקק בשעת הצורך. לדוגמא ביטוח בריאות חובה הממומן בחלקו על ידי המעסיקים, והניתן חינם, על-ידי הממשלה, למובטלים הוכיח את עצמו כפיתרון הולם לבעיה זאת. בסקטור של מתן שירותי בריאות לציבור הרחב, פתרונות כאלו מחייבים את הממשלה לפקח על נותני השירות למיניהם לבל ינצלו את הביטוח הרחב להפקעות מחירים או מתן שירותים בלתי נחוצים.

מוצרים ציבוריים אינם כאלה מעצם מהותם. חלק מן הבעיה שכל ממשלה חייבת להתמודד איתה בהקשר זה מתבטא בהחלטה האם לספק מוצר מסוים כמוצר ציבורי או לכוון מערכת של זכויות פרטיות שתאפשר את ייצורו וצריכתו של המוצר כמוצר פרטי. גם כאשר מספקת הממשלה מוצרים ציבוריים היא יכולה להעביר פונקציות מסוימות של הייצור או של אספקת המוצר לציבור לידיו פרטיות. עם זאת כאשר הממשלה מוציאה שירותים רגישים לשוק הפרטי היא צריכה לשמור באחריותה את הפיקוח על מתן השירותים ולהבטיח בעזרת חקיקה מפורשת שאף סקטור בציבור לא יפגע כתוצאה מהעברה זאת.

הצעת החלטה זו הינה שלב ראשון בשורה הצעות שיובאו לאישור הוועדה במסגרת יישום המלצות דו"ח קוברסקי.

מוצע לאשר את הקריטריונים לפיהם יובאו לדיון בפני ועדת השרים הצעות לשירותים או תפקידים המבוצעים כיום ע"י הממשלה, אשר מן הראוי להעבירם לגורמים הוץ ממשלתיים או לבטלם.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

י"ג באדר ב' התשנ"ב
18 במרץ 1992



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה (החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט' באדר א' התשנ"ב-13.2.1992

- 2427(חק/1341). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר, ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - דיון חוזר
- 2428(חק/1342). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא (מס. תתקמ"ט) - ערר
- 2429(חק/1343). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקצ"ז)
- 2430(חק/1344). הצעת-חוק פיצוי נפגעי מנות דם או מוצריו, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז ונ. ארד (מס. תתקצ"ח)
- 2431(חק/1345). הצעת-חוק רמת הגולן (מניעת נקיטת פעולות משפטיות - הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתקצ"ט)
- 2432(חק/1346). הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ר)
- 2433(חק/1347). הצעת-חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקפ"ט) - ערר
- 2434(חק/1348). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקצבת ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"א)
- 2435(חק/1349). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קצבת זקנה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"ב)

- 2436(חק/1350). הצעת-חוק ההסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - הודעה על זכאות לקצבאות ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתקפ"א) - ערר
- 2437(חק/1351). הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - בית משפט לעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתקפ"ח) - ערר
- 2438(חק/1352). הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתקפ"ג) - ערר
- 2439(חק/1353). טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א-1991
- 2440(חק/1354). טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 74), התשנ"ב-1992
- 2441(חק/1355). טיוטת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאותי), התשנ"ב-1992
- 2442(חק/1356). הצעת-חוק הלואות לדיור (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992: - אישור סעיף 5
- 2443(חק/1357). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתת"ו; תתת"ב; תתת"ג
- 2444(חק/1359). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (התקנת תקנות באישור ועדת הכלכלה), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס' תתת"ב)
- 2445(חק/1360). הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ג)
2446. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 88), התשנ"ב-1992
- 2447(מח/38). מימון עלויות ההגנה על בתי-מלון באזור עין-בוקק וחמי-זהר

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ב בשבט
התשנ"ב (27.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ט' באדר א' התשנ"ב
(13.2.1992)

2427(חק/1341). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), (הפקה ויצירה
ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר, ב.ז.
בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - דיון חוזר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/852 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז
התשנ"א (1.7.91) שענינה התנגדות להצעת חוק רשות
השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית),
התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר, ב.ז. בגין
וא. שוחט (מס. תת"ש):-

א. אם משרד החינוך והתרבות יביא הצעת חוק אחרת
בנושא, תדון בה ועדת השרים כמקובל;

ב. בהמשך לנ"ל - החלטה מס. חק/852 בעינה עומדת.

2428(חק/1342). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל כללי וקביעת
סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. מצא
(מס. תתקמ"ט) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1228 מיום
(18.12.91) ובהמשך להחלטה מס. חק/1294 מיום א' בשבט
התשנ"ב (6.1.92) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -
להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מינוי מנהל
כללי וקביעת סמכויותיו), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
י. מצא (מס. תתקמ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

2429(חק/1343). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקצ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתקצ"ז):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

2430(חק/1344). הצעת-חוק פיצוי נפגעי מנות דם או מוצריו, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז ונ. ארד (מס. תתקצ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצוי נפגעי מנות דם או מוצריו, התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. פורז ונ. ארד (מס. תתקצ"ח).

2431(חק/1345). הצעת-חוק רמת הגולן (מניעת נקיטת פעולות משפטיות - הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתקצ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רמת הגולן (מניעת נקיטת פעולות משפטיות - הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתקצ"ט).

2432(חק/1346).

הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ר)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (פסילת ראיה שהושגה באמצעי פסול), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ד. ליבאי, א. לין ומ. שחל (מס. תתת"ר):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

2433(חק/1347).

הצעת-חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתתקפ"ט) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1309 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בשבט התשנ"ב (8.1.92) שעניינה תמיכה בהצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתתקפ"ט) והערר שהגיש שר הבינוי והשיכון על החלטה זאת:-

א. ועדת השרים קובעת כי הערר יידון בממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לבקש מחבר הכנסת א. דיין לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר הממשלה תדון בה, כנדרש על-פי החוק;

(2) אם חבר הכנסת ידחה את בקשתה של ועדת השרים בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

2434(חק/1348). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקצבת ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מיצוי זכאות לקצבת ילדים), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"א).

2435(חק/1349). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קצבת זקנה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השלמת קצבת זקנה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתת"ב).

2436(חק/1350). הצעת-חוק ההסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - הודעה על זכאות לקצבות ילדים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתקפ"א) - ער

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1303 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקון - הודעה על זכאות לקצבות ילדים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תתתקפ"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

2437(חק/1351). הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - בית משפט לעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתקפ"ח) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1308 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - בית משפט לעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתקפ"ח). שר המשפטים ינמק עניין זה בעת העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

2438(חק/1352). הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתקפ"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1305 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בשבט התשנ"ב (8.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק בתי המשפט (תיקון - עתירה לבית משפט בעניינים תחוקתיים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתקפ"ג). שר המשפטים ינמק עניין זה בעת העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

2439(חק/1353). טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א-1991

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א-1991:-

א. בסיפא של סעיף 3 של טיוטת החוק, יווסף "הכל לפי המאוחר";

ב. בסעיף 4 של טיוטת החוק, יובהר כי הרמטכ"ל יכול לקבוע כי באיזור מסויים ימלא ראש הג"א רק חלק מתפקידיו. הנוסח החדש של סעיף זה יאושר על-ידי משרד המשפטים;

ג. בסיפא של סעיף 6 בטיטת החוק, במקום: "חבר הג"א", יבוא: "ואיש הג"א". כמו-כן יובהר בסעיף כי איש הג"א הוא חייל וחל עליו חוק הג"א. הנוסח החדש של סעיף זה יאושר על-ידי שר המשפטים, על-דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 12-13).

2440 (חק/1354). טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 74), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 74), התשנ"ב-1992, המצורפת (דפים 14-17).

2441 (חק/1355). טיוטת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאותי), התשנ"ב-1992

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיטת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאותי), התשנ"ב-1992:-

א. בסעיף 1 של טיוטת החוק, אחרי המלים: "תפקידים שקבעה הממשלה", יווסף: "מטעמי בטחון";

ב. אם יהיה צורך יתוקן בהתאם גם החוק העיקרי;

ג. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 18-19).

2442 (חק/1356). הצעת-חוק הלואות לדיר (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992: - אישור סעיף 5

מ ח ל י ט י ס, לאשר סעיף 5 בהצעת חוק הלואות לדיר (תיקון מס. 2), התשנ"ב-1992.

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בשבט
התשנ"ב (29.1.1992), אשר קיבלו תוקף ביום ט' באדר א' התשנ"ב
(13.2.1992)

2443(חק/1357). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתת"ו; תתת"ב; תתת"ג

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/386) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1358 - חק/1360):-(*)

(*) (למעט החלטה חק/1358 עליה הוגש ערר).

2444(חק/1359). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (התקנת תקנות באישור
ועדת הכלכלה), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס'
תתת"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת
התעבורה (התקנת תקנות באישור ועדת הכלכלה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ א. פורז (מס' תתת"ב);

2445(חק/1360). הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של
מספר חברי כנסת (מס' תתת"ג)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק רשות השידור
(הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס'
תתת"ג).

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלה תוקף ביום ט' באדר א' התשנ"ב (13.2.1992)

2446. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 88),
התשנ"ב-1992

מצורפת (דפים 20-23) הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(מס. 88), התשנ"ב-1992, אשר נוסחה על-יסוד החלטה
מס. חק/1248 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק מיום ט"ז בטבת התשנ"ב (23.12.91) שצורפה
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ד' בשבט התשנ"ב
(9.1.92) (החלטה מס. 2286).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

החלטת ועדת השרים לעניני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשליות), מיום ט' באדר א' התשנ"ב (13.2.1992), אשר קיבלה תוקף ביום ט' באדר א' התשנ"ב (13.2.1992)

2447(מח/38). מימון עלויות ההגנה על בתי-מלון באזור עין-בוקק וחמי-זהר

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף ב-א(3) להחלטה מס. מח/34 של ועדת השרים לעניני הפרטה מישיבתה ביום 27.1.92:

(א) לרשום את החלטת שרי האוצר והמשפטים שלא לשנות מהמצב הקיים וממערכת ההתחייבויות הקיימת כיום בין מפעלי ים המלח בע"מ לבין מדינת ישראל ו/או בתי המלון שהוקמו ומתוכננים לקום באזור עין-בוקק וחמי-זהר בכל הקשור לעלויות ההגנות על בתי-המלון באותם אזורים.

(ב) לרשום את הודעת שרי האוצר והמשפטים כי לקראת מכירת מניות כימיקלים לישראל בע"מ (להלן כי"ל) לציבור ולפני ביצוע הצעת המכר, יימשך מכי"ל דיבידנד במזומן בסך 30 מליון דולר בגין שנת 1991 (בנוסף לסכום של 12 מליון דולר עליו החליט דירקטוריון כי"ל בשנת 1990).

(העסקי ההתכתבות בענין החלטת שרי האוצר והמשפטים נמצאים במזכירות הממשלה).

טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התשנ"א - 1991

1. בסעיף 1 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשנ"א - 1991 י"י (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרת "חייל" יבוא: - "הרמטכ"ל", "חייל", ו"פקודות הצבא" - כמשמעותם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו - 1955.
2. בהגדרת "תקופת קרבות" ובפסקה (א) בהגדרת "שעת התקפה", במקום "מצד מדינה זרה" יבוא "מצד אויב כמשמעותו בפרק ז' לחוק העונשין, התשל"ז - 1977".
3. במקום פסקה (ב) להגדרת "שעת התקפה" יבוא: - " (ב) בעת קרבות או בשעת תימרוני הג"א, הזמן ממתי את אזעקה ועד מתן אות ארגעה או עד לסיום פעולות ההצלה הדרושות בשטח המותקף".
4. (1) בסעיף 3 (א) לחוק העיקרי לאחר המילים "שר הבטחון" יבוא פסיק, ולאחריו יבוא "על פי המלצת הרמטכ"ל".
(2) לאחר סעיף קטן (ב) יבוא: -
" (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) לעיל, רשאי הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, לקבוע בפקודות הצבא, כי חברי הג"א במחוזות מסוימים, לרבות מפקדי מחוזות אלה, לא יהיו כפופים לראש הג"א, כי אם לקצינים אחרים בצבא הגנה לישראל, אולם ראש הג"א ימשיך למלא את תפקידיו האחרים לפי חוק זה גם לגבי מחוזות אלה".
5. בסעיף 5 (א) לחוק העיקרי לאחר המילים "ראש הג"א" יבוא - "באישור הרמטכ"ל".
6. לאחר סעיף 8 ג' לחוק העיקרי יבוא: -
"8' הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, רשאי לקבוע בפקודות הצבא את התפקידים הצבאיים אשר ימלאו ראש הג"א, מפקד הג"א מחוזי, מפקד הג"א פיקודי וחברי הג"א".

דברי הסבר

1. כשחוק ההתגוננות האזרחית (להלן - החוק) הוחק בשנת תשי"א - 1951, ראה המחוקק את הג"א כגוף נפרד מצה"ל, אך קבע כי ראש הג"א ומפקדי המחוזות והפיקודים יהיו קציני צה"ל וכי שר הבטחון יהיה ממונה על החוק.
2. כמו כן נקבע בחוק כי חיילים בשרות סדיר ומילואים ישלחו לשרת בהג"א ובכך נוצרה זיקה בין הג"א לצה"ל, ואולם יחסי הגומלין בין הגופים לא נקבעו בבירור.
3. נסיון השנים לימד כי אין אפשרות להפריד בין הג"א לצה"ל, ומזה שנים רבות מכהן ראש הג"א כקצין חיל ראשי להתגוננות אזרחית ולהגנה מרחבית. כקצין בצה"ל וחבר במטה המיקצועי של המטכ"ל, כפוף ראש הג"א לרמטכ"ל ומשמש לו יועץ, אולם מעמדו של הרמטכ"ל לא בא היום לידי ביטוי בחוק.
- הצעת חוק זו באה לעגן את מקומו של צה"ל בתוך הג"א, תוך שמירת ייחודו ותפקידיו האזרחיים.
- כך מוצע לקבוע בחוק כי ראש הג"א ימונה על ידי שר הבטחון עפ"י המלצת הרמטכ"ל.
- כמו כן מוצע לקבוע בחוק כי מפקדי מחוזות הג"א ופיקודי הג"א ימונו על ידי ראש הג"א באישור הרמטכ"ל וכי במחוזות הג"א מסויימים ראש הג"א לא יהיה מפקדם של מפקד המחוז וחברי הג"א במחוז, ואלה יהיו כפופים למפקדים אחרים בצה"ל.
- כמו כן מוצע לקבוע בחוק כי הרמטכ"ל יוסמך לקבוע בפקודות הצבא, באישור שר הבטחון, את התפקידים הצבאיים שימלאו ראש הג"א, מפקדי המחוזות, פיקודי הג"א וחיילים המשרתים בהג"א, וכן את הכפיפות הפיקודית של בעלי תפקידים אלה.

מוגש על-ידי שר הבטחון

י"ז בשבט התשנ"ב
22 בינואר 1992

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 74), התשנ"ב - 1992

ב. עיקרי הוראת החוק המוצע

לסעיף 1

תיקון לסעיף 174 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - "החוק העיקרי").

דברי הסבר

1. בהתאם להוראת סעיף 174 לחוק העיקרי, מוסמך פקיד גבייה ראשי לקבוע את הסכום המגיע למוסד לביטוח לאומי כדמי ביטוח לגבי אדם שלא הגיש למוסד דו"ח, אף שהוא חייב לעשות כן, על פי החוק העיקרי.

2. חובת הגשת הדו"ח מעוגנת בסעיף 173 לחוק. עד לתיקון 63 לחוק העיקרי, שנכנס לתוקף בשנת 1986 (ס"ח תשמ"ו עמ' 208) היה נוסחו של סעיף 173 כדלקמן:

"השר רשאי להתקין תקנות בדבר -

(1) דינים וחשבונות שאדם חייב להגיש על הכנסתו או על שכר עבודה ששילם למי שבעדו הוא חייב בתשלום דמי ביטוח.

(2) ..."

סעיף 174, הקובע כאמור את סמכות קביעת דמי הביטוח, מסתמך על סעיף 173 הקובע את חובת הדיווח למוסד ומפנה לפסקה (1) שבסעיף 173.

הפניה זו כללה, לפי נוסחו הקודם של סעיף 173, הן את חובת הדיווח של מי שחייב לדווח על הכנסותיו הוא, והן את חובת הדיווח של מי שחייב בדיווח על שכר העבודה ששולם על ידו לעובדיו.

3. משתוקן סעיף 173 לחוק העיקרי בשנת 1986, פוצלה פסקה (1) לסעיף זה והיא מנוסחת היום כך:

"(1) דין וחשבון שאדם חייב להגיש על הכנסותיו.

(2) דין וחשבון שאדם חייב להגיש על שכר עבודה ששולם למי שבעדו הוא חייב בתשלום דמי ביטוח".

4. בעקבות תיקון סעיף 173 לחוק העיקרי, כאשר במקביל לכך לא תוקן גם סעיף 174, נוצר עיוות על פיו לכאורה פקיד גביה ראשי ראשי לקבוע את דמי הביטוח, רק לגבי אדם החייב להגיש דו"ח על הכנסותיו הוא ולא לגבי אדם החייב בהגשת דו"ח לגבי שכר עבודה ששולם על ידו, כאמור בפסקה (2) לסעיף 173 בנוסחו המתוקן.

התיקון המוצע עתה נועד לתקן מצב זה ולקבוע את סמכותו של פקיד הגביה הראשי כפי שהיתה בנוסח החוק המקורי.

לסעיף 2

תשריר לקביעות פקיד גביה ראשי מאז תיקון 63 לחוק העיקרי.

דברי הסבר

על מנת למנוע התחמקות מתשלום דמי ביטוח, בתקופה שמאז כניסתו לתוקף של תיקון 63 לחוק העיקרי מוצע לאשרר קביעה שנעשתה על ידי פקיד גביה ראשי, לפי סעיף 174 בתקופה האמורה, גם לגבי מעסיק שלא הגיש דו"ח לגבי שכר עובדיו בהתאם להוראות החוק העיקרי.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב הביטוח הלאומי

התיקון המוצע ימנע הפחתת הכנסות המוסד לביטוח לאומי.

ד. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים וחקיקה אחרת

תיקון והתאמה בין סעיפים 173 ו- 174.

ו. תגובות משרדי הממשלה לתיקון החוק המוצע

(1) הממונה על התקציבים הודיע כי אין לו התנגדות להצעת החוק;

(2) משרד המשפטים סמך ידיו על נוסח החוק.

ז. נוסח החוק המוצע מצ"ב.

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 174) (תיקון סעיף 174),
התשנ"ב - 1991

תיקון
סעיף 174
1. בסעיף 174 לחוק (הביטוח הלאומי (נוסח משולב)
התשכ"ח - 1968 י"י, להלן - החוק העיקרי, אחרי
"173 (1)" יבוא "173-2)".

תשריר
2. פעולה של פקיד גביה לפי סעיף 174, שנעשתה לאחר
תחילתו של חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 63),
התשמ"ו - 1986 י"ב, יראו כאילו חוק זה היה בתוקפו
אותה שעה.

1. ס"ח תשכ"ח, עמ' 108; התשנ"א, עמ' 186
2. ס"ח התשמ"ו, עמ' 208

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

ג"ז בשבט התשנ"ב
22 בינואר 1992

טיוטת חוק

תה1771

1. שם החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - ויתור על סודיות מידע בריאות).
התשנ"ב-1992

2. עיקרי החוק המוצע:

ייקבע כי הוראות סעיף 31א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן-החוק), לא יחולו על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור וועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, ועל מועמדים למשרות או לתפקידים כאמור.

3. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

א. סעיף 31א לחוק, שהוסף לחוק בתיקון מס' 5 שפורסם ביום יז' בטבת התשנ"א (3.1.91) (להלן - תיקון 5) קובע לאמור:

"31א. (א) ויתור על סודיות המידע הנוגע למצב בריאותו, שנתן מועמד לשירות המדינה, יהיה תקף רק לצורך ביצועם וקיום הוראותיהם של סעיפים 29, 31 ו-32 של חוק זה, או סעיפים 15, 94 ו-98 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.

(ב) נדרש עובד למסור ויתור על סודיות המידע הנוגע למצב בריאותו, לא יהיה תוקף לויתור אלא לענין מסויים ולגבי מידע הנוגע למועד מסירת כתב הויתור, או לתקופה שקדמה לו.

(ג) לא ייעשה שימוש בויתור שניתן על-פי הוראות סעיף זה אלא בידי אדם שחלה עליו על פי חוק, חובת השמירה על סודיות המידע הרפואי."

ב. בסעיף 4(א) לתיקון 5 נקבעה הוראת מעבר כדלקמן:

"ויתור שניתן לפני תחילתו של חוק זה והוא עומד בסתירה להוראות סעיף 31א. רואים אותו כבטל תשעים ימים מיום התחילה של החוק; הוראה זו לא תחול על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על-פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור וועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

ג. על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור וועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, קבעה הממשלה כי הוראה זו לא תחול על נושאי המשרות או בעלי התפקידים המסווגים בסיווג בטחוני, כל עוד הם מועסקים במשרות או בתפקידים אלה. (י"פ 3897, התשנ"א עמ' 2960).

ד. הוראת המעבר והחלטת הממשלה כאמור פתרו את הבעיה שנוצרה לגבי ויתורים על סודיות מידע בריאותי (להלן-וס"ר) שניתנו לפני תחילתו של תיקון 5. בעת חקיקת תיקון 5 לא ניתנה הדעת לגבי וס"ר שניתנו לאחר מועד זה והנוגעים לנושאי משרות או בעלי תפקידים מיוחדים כפי שנקבע בהחלטת הממשלה.

ה. החוק המוצע בא לפתור אותה בעיה - ובאותה דרך - לגבי וס"ר שניתנו כאמור לאחר תחילתו של תיקון 5.

3. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים ועל חוקים אחרים:

יתוקן סעיף 31א לחוק.

4. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד:

אין.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין

6. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:

אין.

7. א. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה אישר את התזכיר מבחינת משפטיות.

ב. הממונה על התקציבים במשרד האוצר אישר את התזכיר מבחינה תקציבית.

ג. לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי הממשלה.

8. להלן נוסח הצעת החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

תיקון 1. בסעיף 31א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, בסופו סעיף 31א. יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על נושאי משרות או ממלאי תפקידים שקבעה הממשלה, על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, ועל מועמדים למשרות או לתפקידים כאמור."

מוגש ע"י שר האוצר

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 88), התשנ"ב-1992

הוספת סעיף 16

1. אחרי סעיף 16 לפקודת מס הכנסה¹ (להלן - הפקודה), יבוא:

16ה. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לפטור ממס או לקבוע שיעור מס מופחת לגבי הכנסות הנובעות מסוגים של עסקאות בשערים עתידיים, מריבית על ניירות ערך מסחריים, ולגבי הכנסה שמקורה בניירות ערך שנרכשו בעסקת מכירה בחסר, וכן רשאי הוא לקבוע את שיעור המס שיחול לגבי הכנסה מריבית או מדיבידנד על ניירות ערך זרים.

"הכנסות מעסקאות
מסוימת בשוק
החוק

דברי הסבר

לפי המוצע, שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יחא רשאי לפטור ממס או לקבוע שיעור מס מופחת להכנסות הבאות:

סעיף 1 מוצע להכניס לשר האוצר סמכות לקבוע את שיעורי המס לגבי מכשירים פיננסיים חדשים, שחלקם לא היו קיימים עד כה.

¹ דיני מינה ישראל, נוסח חדש, 6, עמ' 120.

לענין זה -

"ניירות ערך זרים" - סוגי ניירות ערך וסיווגם לפי דרכי סחירותם, הכל כפי שקבע שר האוצר בצו;

"עסקה בשערים עתידיים" - חוזה לגבי שינוי עתידו בשער מטבע, בשיעור מדד, או בשיעור ריבית, וכן זכות לעשיית חוזה כאמור;

"מדד" - אחד המדדים שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"בורסה" - בורסה לניירות ערך - במשמעותה בסעיף 45 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

"ניירות ערך מסחריים" - ניירות ערך הרשומים למסחר בבורסה, שהנפיקה חברה לתקופה שקבע שר האוצר בצו, הכוללים התחייבות של החברה לשלם למחזיק בתום התקופה האמורה סכום מסוים, ובלבד שסכום זה אינו כולל הפרשי הצמדה;

"עסקת מכירה בחסר" - מכירה בבורסה של נייר ערך שאינו נכס של המוכר, או מכירה בבורסה של נייר ערך חסום אף שהוא נכס של המוכר; לענין זה, "נייר ערך חסום" - נייר ערך שקיימת לגביו מגיעה לביצוע עסקה או פעולה בידי המחזיק או בידי סוג מחזיקים, לתקופה שנקבעה ואשר טרם חלפה.

2. תיקון סעיף 92. בסעיף 92 לפקודה, האמור בסעיף קטן (א) יסומן (1) ובסופו יבוא:
 "(2) על אף האמור בפסקה (1), סכום הפסד הון שהיה לאדם בשנת מס פלונית ממכירת ניירות ערך זרים כהגדרתם בסעיף 16 יקוזז רק כנגד רווח הון ממכירת ניירות ערך זרים."

3. במקום סעיף 125 לפקודה יבוא:
 "שיעור המס על דיבידנד" 125ב. על אף האמור בסעיף 121, שיעור המס על הכנסה מדיבידנד יהיה כלהלן:

- (1) על דיבידנד המשתלם על ניירות ערך זרים כמשמעותם בסעיף 16, שהוא הכנסה בידי יחיד - 35%;
- (2) על דיבידנד אחר שהוא הכנסה בידי יחיד ועל דיבידנד המשתלם לחבר בני אדם תושב חוץ - 25%.

דברי הסבר

- | | |
|--|--|
| <p>סעיף 2 מוצע לקבוע בסעיף 92 לפקודה כי הפסד ממכירת ניירות ערך זרים יקוזז רק כנגד רווח הון ממכירת ניירות ערך זרים.</p> | <p>(א) הכנסות הנובעות מסוגים של עסקאות בזכיות עתידיות.</p> <p>(ב) הכנסה מריבית על ניירות ערך מסחריים.</p> |
| <p>סעיף 3 מוצע לקבוע בסעיף 125 לפקודה כי שיעור המס על דיבידנד המשתלם על ניירות ערך זרים יהיה 35%, כאשר הדיבידנד משתלם ליחיד. לגבי דיבידנד אחר המשתלם ליחיד ולגבי דיבידנד המשתלם לחבר בני אדם תושב חוץ, ימשיך לחול מס בשיעור 25%.</p> | <p>(ג) הכנסה שמקורה בנייר ערך שנרכש בעסקת מכירה בחסר (עסקת שורט).</p> <p>כמו כן, יוסמך שר האוצר באישור באמור לקבוע את שיעור המס על הכנסה מריבית או מדיבידנד על ניירות ערך זרים שקבע לענין זה, בצו.</p> |

חוקן סעיף 161

4. בסעיף 161(א) לפקודה, במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) המקבל מתוכם חוק ריבית על איגרת חוב או דיבידנד על מניות בשביל תושב ישראל או לזכותו, ינכה מהם מס בשיעורים אלה:

(א) מריבית או דיבידנד המשתלמים על ניירות ערך זרים כמשמעותם בסעיף

16 - 35%:

(ב) מריבית או דיבידנד אחרים - 25%."

חוקן סעיף 170

5. בסעיף 170(א) לפקודה, בסופו יבוא:

"לענין זה, "משלם" - לרבות מוסד כספי בהגדרתו בחוק כס ערך מוסף, התשל"ו-1976³, שבאמצעותו משתלמת ההכנסה, אלא אם כן בידו המוסד הכספי אישור מפקיד השומה המוסר אותו מחובת ניכוי במקור."

חוקן חוק
להשקעות משותפות
בנאמנות

6. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961⁴,

(א) אחרי סעיף 35 יבוא:

35א. (א) בסעיף זה -

"ניירות ערך זרים" - ניירות ערך שרכישתם מותרת מכח סעיף 19, למעט

ניירות ערך שרווח ההון ממכירתם פטור מס לפי סעיף 97(ג) לפקודה;

"מטבע חוץ" - המטבע שבו נרכשו ניירות הערך;

"משיב מס
לגבי הכנסה
בניירות ערך

דברי הסבר

מתייחסת לסוגי תשלומים שונים, כגון ריבית, תמלוגים, דיבידנד ועוד.

ביצוע הניכוי במקור נעשה באמצעות הבנקים בישראל אשר מעבירים את התשלום לחוץ לארץ.

על מנת להסיר ספק, מוצע לקבוע במפורש, כי מוסד כספי המעביר לתושב חוק הכנסה חייבת, תחול עליו חובת הניכוי במקור הקבועה בסעיף 170(א) לפקודה, אלא אם כן הומצא לו אישור מפקיד השומה על כך שהמס נוכח במקור בידו המשלם.

סעיף 6 מוצע לקבוע בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961, כי הכנסה של קרן נאמנות מרווח בניירות ערך זרים במטבע חוץ, תהיה חייבת במס בשיעור של 35%, לפי ערכו בשקלים חדשים בהתאם לשער היציג של מטבע החוץ בתום שנת המס.

כמו כן, מוצע לקבוע שיטה לחישוב רווח הון בניירות ערך זרים בידו קרן נאמנות.

השיטה המוצעת וזה לשיטה הקבועה בסעיף 6 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985, לענין חישוב הכנסה בניירות ערך נסחרים בבורסה, בשנת רכייתם, בידו נישומים שחל עליהם פרק ב' לחוק האבור.

במקביל, מוצע לתקן את חוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (סעיף 6 להצעת החוק) ולקבוע בו שיעור מס של 35% לגבי הכנסה של קרן נאמנות מרווח הנובע בניירות ערך זרים במטבע חוץ, לרבות רווח מדיכוי דנה.

סעיף 4 סעיף 161(א)(1) לפקודה קובע כי בנק המקבל מתוכם חוק ריבית על איגרות חוב או דיבידנד על מניות בשביל תושב ישראל או לזכותו, ינכה מס במקור בשיעור של 25%.

באחר שמוצע לקבוע כי שיעור המס על ריבית ודיבידנד המשתלמים על ניירות ערך זרים, יהיה 35% מוצע להחליף את פסקה (1) לסעיף 161(א) לפקודה, ולקבוע בה כי אדם המקבל מתוכם חוק ריבית על איגרת חוב או דיבידנד על מניות, בעד תושב ישראל או לזכותו, ינכה מהם מס במקור בשיעור של 35%, כאשר הריבית או הדיבידנד משתלמים על ניירות ערך זרים 25% לגבי ריבית או דיבידנד אחרים.

סעיף 5 סעיף 170 לפקודה קובע כי כל המשלם לתושב חוק הכנסה חייבת, חייב לזכות ממנה במקור מס בשיעור של 25% אם מקבל התשלום הוא יחיד, ומס בשיעור המוסל לפי סעיפים 126 ו-127 לפקודה, אם המקבל הוא חבר בני אדם (או שיעור אחר שנקבע במקרים מיוחדים), הוראה זו

³ ס"ח התשל"ו, עמ' 32.

⁴ ס"ח התשכ"א, עמ' 34.

"שער מטבע חוץ" למועד פלוני - השער היציג של מטבע החוץ שקבע בנק ישראל באותו מועד, ואם לא קבע באותו מועד, השער היציג שקבע כאמור לאחרונה לפני אותו מועד;

"מחיר מכירה של ניירות ערך זרים" - המחיר שנקבע לניירות הערך לצורך חישוב בחיר הפדיון של יחידה בקרן;

"רווח או הפסד מניירות ערך זרים במטבע חוץ" -

(1) מחיר המכירה במטבע חוץ של ניירות ערך זרים המוחזקים בקרן ליום האחרון של שנת המס;

(2) בתוספת התמורה שנתקבלה במטבע חוץ ממכירה ומפדיון של ניירות ערך זרים בשנת המס;

(3) בניכוי עלות הרכישה במטבע חוץ של ניירות ערך זרים בשנת המס;

(4) בניכוי מחיר המכירה במטבע חוץ של ניירות ערך זרים שהוחזקו בקרן ליום האחרון של שנת המס שקדמה לשנת המס שלגביה מחושב הרווח;

לענין זה, "מחיר המכירה במטבע חוץ של ניירות ערך זרים המוחזקים בקרן" - לרבות מניות הטבה וחכיות המגיעות לקרן בשל ניירות ערך זרים שהוחזקו או מוחזקים בה, אשר טרם קיבלה.

(ב) על אף האמור בסעיף 35, הכנסתה של קרן נאמנות מרווח מניירות ערך זרים במטבע חוץ, חייבת במס בשיעור של 35%, לפי ערכו בשקלים חדשים לפי שער מטבע החוץ לתום שנת המס.

(ג) הפסד מניירות ערך זרים בשנת מס מסויימת יקוזז כנגד רווח מניירות ערך זרים בשנות המס הבאות, לפי ערכו בשקלים חדשים לפי מטבע החוץ בתום שנת המס שבה נעשה הקיזוז.

(ד) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע בכללים את הדרכים לחישוב המקדמות שתשלם קרן נאמנות לגבי רווח מניירות ערך זרים, לרבות הדרכים לחישוב המקדמות שהקרן שולמה כערבון לפי שער מטבע חוץ בתום שנת המס.

(ב) בסעיף 36, בסופו יבוא "ולמעט ניירות ערך זרים".

7. תחולתו של סעיף 6 לגבי הכנסה מניירות ערך שנעברה החל ביום פרסומו של חוק זה. תחילה

דברי הסבר

כמו כן מוצע לקבוע כי הפסד מניירות ערך זרים יקוזז בשנות המס הבאות, כערכו במטבע החוץ שבו נוצר ההפסד בתום שנת המס שבה מקוזז ההפסד.	לפיכך מוצע ששר האוצר יסמך לקבוע את הדרכים לחישוב המקדמות שתשלם הקרן במהלך שנת המס.
חישוב הרווח שהקרן חייבת בו נעשה במטבע חוץ, ועל סכום זה כערכו בשקלים חדשים בתום שנת המס, תשלם הקרן מס.	התוספת יחול לגבי הכנסה מניירות ערך שתעביר החל ביום פרסומו של חוק זה.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ט"ו באדר א' התשנ"ב - 19.2.92

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתת"רמ"א; תתת"רמ"ב; תתת"רמ"ה חק/1438.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות מס' חק/1439 - חק/1441):-

הצעת חוק הבחירות לכנסת השלוש עשרה (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. איתן (מס' תתת"רמ"א) חק/1439.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת
השלוש עשרה (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ
ר. איתן (מס' תתת"רמ"א);

הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות קטין שאינו בר
אחריות פלילית), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צבן (מס'
תתת"רמ"ב) חק/1440.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת
הראיות (עדות קטין שאינו בר אחריות פלילית),
התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צבן (מס' תתת"רמ"ב);

הצעת חוק להגבלת הנטיעה של צמחים אלרגניים,
התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"רמ"ה) חק/1441.

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק להגבלת הנטיעה של
צמחים אלרגניים, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת
(מס' תתת"רמ"ה).



מוזכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ג', י"ד באדר א' התשנ"ב-18.2.1992

החלטת ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות
הממשלתיות), מיום י"ד באדר א' התשנ"ב (18.2.1992), אשר קיבלה
תוקף ביום י"ד באדר א' התשנ"ב (18.2.1992)

2457(מח/39). מנית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ -
תיקון החלטה מס. מח/18 מיום 30.10.91

מ ח ל י ט י ם:

לתקן החלטה מס. מח/18 של ועדת השרים לענייני הפרטה
מיום 30.10.91 באופן שבמקום הגדרת "החזקה" או
"רכישה" של מניות - ושליטה בסעיף 4 ה.3) ה) 6 יבוא:-

"החזקה" או "רכישה" של מניות "שליטה" ו-"חברה
קשורה" - כמשמעות מונחים אלה בסעיף 1 לחוק ניירות
ערך, התשכ"ח-1968, ולרבות החזקה על-ידי מחזיק או
מחזיקים הפועלים בתאום, או בעצה אחת, או בשיתוף
פעולה, ואולם במנין החזקותיו של מחזיק לא יבואו
בחשבון החזקותיו באמצעות חברה קשורה שניירות הערך
שלה הוצעו לציבור, ובלבד שהחברה הקשורה אינה
בשליטתו לבד או ביחד עם אחרים המחזיקים בניירות ערך
של החברה.

ההחלטה הנ"ל התקבלה בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת
הממשלה.



מוזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני הפרטה
ביום שני, כ' באדר א' התשנ"ב - 24.2.92

בשעה 12:00 - בכנסת

(א) מכירת מניות המדינה בתה"ל בע"מ (תכנון המים לישראל)
ובתמ"י בע"מ (תה"ל מהנדסים ויועצים)

(ב) החברה הממשלתית למטבעות ולמדליות

(*) ההצעות להחלטה בנושאים הנ"ל הופצו לחברי הועדה וללשכות
השרים הנוגעים בדבר.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ח' באדר א' התשנ"ב - 12.2.92
(בשעה 13:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, י. פרץ, ג. פת

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
א. ורדיגר	- סגן השר לעניני ירושלים	
א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
א. בליי	- משרד ראש הממשלה	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ש. ברלנד	- משרד החקלאות	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
י. גבאי	- משרד האוצר	
ש. גוברמן	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)	
נצ"מ י. גונן	- משרד המשטרה	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
ש. זליגמן	- משרד העבודה והרווחה	
ש. יודוביץ	- משרד החקלאות	
ד. יונגמן	- משרד ראש הממשלה	
נ. כהן	- רשות השידור	
י. לביא	- משרד הפנים	
מ. לוי	- רשות השידור	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר	
נ. מונין	- משרד האוצר	
נ. מיכאלוב	- משרד האוצר	

ב. מקלר	- משרד החקלאות
א. מזוז	- משרד המשפטים
ל. משיח	- משרד המשפטים
ר. נעמן	- משרד החינוך והתרבות
סרן ש. סרנאי	- צ.ה.ל.
ר. סיבל	- משרד החוץ
מ. סן	- משרד הפנים
א. עובדיה	- המשרד לעניני ירושלים
ח. פלץ	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
מ. צ'ליק	- משרד העבודה והרווחה
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
נצ"מ ח. קלר	- משטרת ישראל
א. קמיר	- הרשות למלחמה בסמים
מ. קפוטא	- משרד האוצר
י. קרנות	- משרד הבריאות
ר. שורר	- הרשות למלחמה בסמים
כ. שלו	- משרד המשפטים
ו. שחם	- משרד האוצר
ד. שמעוני	- משרד האוצר
ע. שנדר	- משרד המשפטים
א. שניידר	- משרד האוצר
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. ליסנסקי	- מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1391. הצעת-חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור בשל חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תתת"ו)
- חק/1392. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992
- חק/1393. הצעת-חוק הנכים (תגמולים ושיקום)(תיקון - התיישנות תביעה של חולה נפש), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. לין (מס. תתתקצ"ד)

- חק/1394. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ב)
- חק/1395. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתקצ"ז) - המשך הדיון
- חק/1396. הצעת-חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. שריר (מס. תתתר"ה) - המשך הדיון
- חק/1397. הצעת-חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט) - ערר
- חק/1398. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הוצאות עסקיות), התשנ"ב-1992 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתרי"ד)
- חק/1399. הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - עבירות נגד בטחון המדינה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתתרט"ז)
- חק/1400. הצעת-חוק יישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתתרי"ז)
- חק/1401. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (הגדרת סמכות ייחודית), התשנ"ב-1992 של ח"כ ש. אלוני (מס. תתתרי"ט)
- חק/1402. הצעת-חוק פיקוח הכנסת על מינויים לתפקידים בכירים, התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. אדרי (מס. תתתרכ"ב)
- חק/1403. הצעת-חוק יום ירושלים, התשנ"ב-1992 של ח"כ ח. פורת ומ. גור (מס. תתתרכ"ד)
- חק/1404. הצעת-חוק פיצויים לחולי המופיליה נגיף H.I.V. (הוראות מיוחדות), התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. וירשובסקי, ת. גוז'נסקי ור. ריבלין (מס. תתתרכ"ב)
- חק/1405. הצעת-חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992

- חק/1406. טיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים),
התשנ"ב-1992
- חק/1407. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - סמכויות מעצר של
קציני שיפוט), התשנ"א-1991
- חק/1408. טיוטת-חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס.),
התשנ"ב-1991
- חק/1409. הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13),
התשנ"ב-1991: - מחיקת סעיף 65'

חק/1391.

הצעת-חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור בשל חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תתת"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה י. גבאי, י. חריש וד. שמעוני.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/1358 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ז בשבט התשנ"ב (29.1.92) שענינה הצעת חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור בשל חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. פורז (תתת"ו):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה לישיבה הקרובה של ועדת השרים כדי לאפשר למשרד האוצר לקבוע עמדה בענין הפטור ממכס בשל חפצים אישיים, לאור הערותיהם של חברי הועדה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/1392.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה י. חריש, נ. כהן, א. בריק, א. מקל, מ. לוי, ש. גוברמן והגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992 המצורפת (דף 15):-

א. בסיפא של החלק הראשון בסעיף 25א' המוצע -

(1) למחוק את המלים: "אחר או באמצעות חברת בת";

(2) אחרי המלים: "באמצעות אדם", יווסף: "אחר";

(3) ברישא של החלק השני של סעיף 25א' המוצע במקום "רשאי על-פי הצעת המנהל הכללי לקבוע": יבוא: "יקבע בהתייעצות עם המנהל הכללי";

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף 25ב' יבוא: "הועד המנהל יקבע כללים בכל הנוגע לתשדירי פרסומת והודעות, בהתייעצות עם המנהל הכללי";

ג. בסעיף 25ג' המוצע -

(1) בסיפא של סעיף קטן (א), אחרי המלים: "לא יאוחר מיום", יווסף: "10 בפברואר 1993";

(2) למחוק סעיף קטן (ב);

ד. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק האמורה.

הצעת-חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון - התיישנות תביעה של חולה נפש), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. לין (מס. תתקצ"ד)

חק/1393.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1338 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ו בשבט התשנ"ב (20.1.92), שעניינה הצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום), (תיקון - התיישנות תביעה של חולה נפש), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. לין (מס. תתקצ"ד):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של חבר הכנסת א. לין, כי הוא מסכים למחוק את סעיף 2(ב) מתוך הצעתו;

ב. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק הנ"ל.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. וייס (מס. תתתע"ב)

חק/1394.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' מ. סן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1135 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בכסלו התשנ"ב (12.11.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ש. וייס (מס. תתתע"ב).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתתקצ"ז) - המשך הדיון

חק/1395.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה י. לביא, י. חריש והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (גמול השתתפות לחברי מועצה), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתתקצ"ז).

חק/1396.

הצעת-חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. שריר (מס. תתת"ה) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1372 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בשבט התשנ"ב (3.2.92) שענינה הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. שריר (מס. תתת"ה) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת-החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/1397.

הצעת-חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת
שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/658 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בניסן התשנ"א (8.4.91), שענינה הצעת חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תתל"ט) -:

א. בהתאם לבקשתו של משרד האוצר, לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1398.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הוצאות עסקיות),
התשנ"ב-1992 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתרי"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. קפוטא.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(הוצאות עסקיות), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת
ח. קופמן (מס. תתתרי"ד).

חק/1399.

הצעת-חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - עבירות
נגד בטחון המדינה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. לנדאו
(מס. תתתרט"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (מינויים)
(תיקון - עבירות נגד בטחון המדינה), התשנ"ב-1992 של
חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תתתרט"ז).

חק/1400.

הצעת-חוק יישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על
שביתה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תתתרי"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה
י. ברק וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יישוב סכסוכי עבודה
(תיקון - החלטה על שביתה), התשנ"ב-1992 של חבר
הכנסת ע. לנדאו (מס. תתתרי"ז).

הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל
(הגדרת סמכות ייחודית), התשנ"ב-1992 של ח"כ
ש. אלוני (מס. תתרי"ט)

חק/1401.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. בליי,
י. חריש והגברות ד. ליפשיץ וכ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בהתחייס להצעת-חוק לתיקון דברי המלך
במועצה על ארץ-ישראל (הגדרת סמכות ייחודית),
התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ש. אלוני (מס. תתרי"ט):-

א. להמשיך את הדיון בהצעת החוק האמורה בהשתתפות של
השר לעניני דתות;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת,
בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

הצעת-חוק פיקוח הכנסת על מינויים לתפקידים בכירים,
התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. אדרי (מס. תתרי"ב)

חק/1402.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; סגן השר
א. ורדיגר וה"ה י. חריש וי. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיקוח הכנסת על מינויים
לתפקידים בכירים, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ר. אדרי
(מס. תתרי"ב).

חק/1403. הצעת-חוק יום ירושלים, התשנ"ב-1992 של ח"כ ח. פורת
ומ. גור (מס. תתרכ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; סגן השר
א. ורדיגר ומר י. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יום ירושלים,
התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת ח. פורת ומ. גור
(מס. תתרכ"ד).

חק/1404. הצעת-חוק פיצויים לחולי המופיליה נפגעי נגיף H.I.V.
(הוראות מיוחדות), התשנ"ב-1992 של ח"כ
מ. וירשובסקי, ת. גוז'נסקי ור. ריבלין
(מס. תתרכ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי, הגברות
י. קרנות, ד. ליפשיץ וכ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצויים לחולי המופיליה
נפגעי נגיף H.I.V. (הוראות מיוחדות), התשנ"ב-1992
של חברי הכנסת מ. וירשובסקי, ת. גוז'נסקי
ור. ריבלין (מס. תתרכ"ב).

הצעת-חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992

חק/1405.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1379 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בשבט התשנ"ב (3.2.92), שענינה הצעת חוק ההסכם בדבר מעמדם של אנשי סגל ארצות הברית, התשנ"ב-1992:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של משרד האוצר כי אין לו השגות לגבי הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - לאשר מחדש את הצעת החוק האמורה, בנוסח שצורף להחלטה מס. חק/1379.

טיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992

חק/1406.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, ש. גוברמן, י. תלרז והגברות ח. קלר, א. מזוז, ל. משיח וו. שחם.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירת שוטרים) התשנ"ב-1992 המצורפת (דפים 16-19):-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "האמור בסעיף קטן (א) יחול גם כאשר שוטר חשוד בביצוע עבירה ביחד עם אחר, והמחלקה מוסמכת לחקור גם מי שמעורב בביצוע העבירה ואינו שוטר, הכל בכפוף לאמור בתוספת הראשונה";

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ג), יבוא: "אין באמור בסעיף זה כדי למנוע מהמשטרה לחקור בעבירה לפני שנודע לה כי שוטר מעורב בביצועה";

ג. לסעיף זה תיווסף הוראה לפיה, שרי המשפטים והמשטרה, רשאים באישור ועדת הפנים של הכנסת, לשנות את התוספת הראשונה;

ד. (1) לאחר בכפוף לעיל, ובסמכות הממשלה בהתאם להחלטה מס. 2423 מיום ה' באדר א' התשנ"ב (9.2.92) את טיוטת החוק הנ"ל, ולהסמיק את שר המשפטים, לאחר על-דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את הצעת החוק;

(2) בהמשך לנ"ל - להניח את הצעת על שולחן הכנסת ועל -פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בה.

טיוטת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - סמכויות מעצר של קציני שיפוט), התשנ"א-1991

חק/1407.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את טיוטת חוק השיפוט הצבאי (תיקון), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 20-21).

טיוטת-חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס.), התשנ"ב-1991

חק/1408.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. ברק, מ. צ'ליק, א. רובינשטיין, צ. לוין, ר. שורר, ח. פלא והגברות א. מזוז וי. קרנות.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס.), התשנ"ב-1991 המצורפת (דפים), להציע למשרד העבודה והרווחה לשקול לענין סעיף 5 ד' המוצע כי דרכי הפיקוח ייעשו על-ידי השרים המפקחים בהתייעצות עם השר המקומה על ביצוע חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988.

משרד העבודה והרווחה יסכם את עמדתו לקראת המשך הדיון בנושא, בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13),
התשנ"ב-1991: - מחיקת סעיף 65'

חק/1409.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר צ. לוין והגברת כ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, במסגרת החלטה מס. חק/862 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז התשנ"א (1.7.91), שענינה טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"ב-1991:-

א. למחוק את נושא ה"אופטומטריה" מן התוספת הרביעית;

ב. לבצע תיקון עקיף לחוק העיסוק באופטומטריה - אשר יקבע הוראת עונשין לגבי מי שמנהל מוסד הכשרה שלא הוכר על-ידי המנהל הכללי לפני תחילתו של החוק, או שלא קבל הכרת המועצה להשכלה גבוהה לאחר תחילתו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

-15-

חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992

תוספת 1 1 בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, אחרי סעיף 25 יבוא:
פרק

פרק רביעי 1: פרסומת.

פרסומת 25.א. הרשות רשאית לשדר ברדיו תשדירי פרסומת והודעות תמורת תשלום, וכן להזמין, להכין ולהפיק, בעצמה או באמצעות אדם בדרך מכרז אחר או באמצעות חברת בת.

הועד המנהל רשאי, על פי הצעת המנהל הכללי, לקבוע סייגים להשתתפותו של אדם במכרז, במטרה למנוע ניגוד ענינים, ולקדם את התחרות בתחום הפרסומת כשידורים.

קביעת 25.ב. דרכי ההפעלה והתקנון של תשדירי הפרסומת וההודעות ברדיו יקבעו על ידי הועד המנהל על פי הצעת המנהל הכללי.

הוראות 25.ג. (א) חוזה שלפיו טיפל אדם בשידורי פרסומת ברדיו לפני תחילתו של חוק זה, יפקע לא יאוחר מיום.....

(ב) תקנון הפרסומת יחול מיום פרסומו אף על בעל חוזה כאמור בסעיף קטן (א).

- | | | |
|-----|-----|-----------------|
| 106 | עמ' | (1) ס"ח התשכ"ה, |
| 146 | עמ' | (2) ס"ח התשי"ב, |
| 157 | עמ' | (3) ס"ח התשמ"ב, |
| 218 | עמ' | (4) ס"ח התשמ"ב, |
| 58 | עמ' | (5) ס"ח התש"ן, |

טיוטת חוק

א. שם החוק :

חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992.

ב. עיקרי החוק ומטרותיו :

עיקר 1

בסעיף 1 לחוק מוצע להוסיף פרק נוסף לפקודה, פרק רביעי 2 שידון ב"חקירת עבירות שוטרים".

דברי הסבר :

עם קבלת ההחלטה בדבר העברת המחלקה לחקירות פנים וחלק מהיחידה לתלונות הציבור במשטרה למשרד המשפטים, יש צורך בתיקון פקודת המשטרה, בהפקדת מלאכת החקירה בהוראה שבחוק בידי המחלקה שתוקם לשם כך במשרד המשפטים, ובהקניית סמכויות שוטרי הדרושות לאנשיה לצורך ביצוע תפקידם. (להלן-"המחלקה")

עיקרים 2-3 : הוספת תוספת

דברי הסבר :

המחלקה תעסוק בחקירת אותן עבירות שנעברו ע"י שוטרים ושהוגדרו בתוספת הראשונה המוצעת.

הוצאו מכלל אלו :

עבירות שהעונש בגיןן הוא מאסר שאינו עולה על שנה; עבירות תעבורה; עבירות שרשות אחרת מוסמכת לחקור בהן עפ"י דין; עבירות שעבר שוטר ביחד עם אחר, אך חלקו במעשה הוא מזערי.
למפקח הכללי ביחד עם פרקליט המדינה הוענקה סמכות לקבוע סוג נוסף של עבירות הנובעות מאירועים מיוחדים ואשר יוצאו כאמור, מתחום אחריותה של המחלקה.

הסמכות להוסיף או לגרוע מן העבירות המנויות בתוספת זו הוקנתה לשרי המשטרה והמשפטים, באישור ועדת הפנים של הכנסת.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. יוסף פרק רביעי 2. " " "

2. התוספת הקיימת תסומן כתוספת "שניה ותיווסף תוספת ראשונה.

B ד. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרדי המשטרה:

לשם הקמת המחלקה מעבירה המשטרה למשרד המשפטים 39 תקנים.
משרד המשפטים יוסיף ויקצה לנושא 3 תקנים משלו.
הקמת המחלקה ותפעולה תוקצבו על דעת ובתיאום עם משרד האוצר, בתקציב
B 1992.

נוסח הצעת החוק רצ"ב.

א' באדר א' התשנ"ב
5 בינואר 1992

חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירות שוטרים), התשנ"ב-1992

1. אחרי פרק רביעי 1 בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א 1971 יבוא :

פרק רביעי 2 חקירת עבירות שוטרים.

סמכות חקירה	49. ט. (א)	על אף האמור בכל דין, חקירה של עבירה כמשמעותה בתוספת הראשונה לחוק זה, אשר בביצועה חשוד שוטר, לא תערך על ידי משטרת ישראל, אלא על ידי המחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים (להלן-"המחלקה").
	(ב)	האמור בס"ק (א) יחול הן כאשר השוטר הינו חשוד יחיד בביצוע עבירה והן כאשר הוא חשוד בביצוע ביחד עם אחר.
	(ג)	אין באמור בסעיף זה כדי לפגוע בסמכות המשטרה לבצע פעולות חקירה בהתאם לכללים שיקבעו בידי פרקליט המדינה והמפקח הכללי של המשטרה.
סמכויות המחלקה	49 י. (א)	סמכויותיו וחסינויותיו של מי שנמנה עם המחלקה, לצורך מילוי תפקידו יהיו כשל שוטר.
	(ב)	מקום שהוענקה בחיקוק סמכות לשוטר על פי הגדרת דרגתו, או תפקידו, יקבע פרקליט המדינה את בעלי התפקידים מבין עובדי המחלקה, להם תוענק הסמכות.
תיאומי חקיקה	49 יא. (א)	(2) לענין סעיף 1 לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 יראו את מנהל המחלקה ואת סגנו כ"קצין משטרה מוסמך".
	(ב)	לענין סעיף 19 (ג) לחוק הגנת הפרטיות, (3) התשמ"א-1981 יראו את המחלקה כ"רשות בטחון".
	(ג)	לענין סעיף 4 לחוק המירשם הפלילי ותקנת השבים, (4) התשמ"א-1982 יהא מעמדה של המחלקה כמעמד המשטרה.

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, תשל"א (11.3.1971) עמ' 390

(2) ס.ח. 938 תשל"ט (12.7.79) עמ' 118

(3) ס.ח. 1011 תשמ"א (11.3.81) עמ' 128

(4) ס.ח. 1031 תשמ"א (16.6.81) עמ' 322

ולעניין האמור בסעיף קטן (א) (1) במקום "בהתאם לפקודת הקבע" יקרא כאילו נאמר "בהתאם לכללים שקבע פרקליט המדינה".

- | | | |
|----------------------|----|---|
| הוספת תוספת | 2. | התוספת הראשונה לחוק תסומן "תוספת שניה" ולפניה יבוא: "תוספת ראשונה". |
| שינוי התוספת הראשונה | 3. | שר המשטרה ושר המשפטים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, רשאים לשנות את התוספת הראשונה. |
| תחילה | 4. | תחילתו של חוק זה ביום כז' באדר ב' התשנ"ב (1 אפריל 1992). |

תוספת ראשונה
(סעיף 49 ט)

1. כל עבירה למעט :

- (1) עבירה שעונשה מאסר שאינו עולה על שנה, אלא אם פרקליט המדינה והמפקח הכללי קבעו אחרת בכללים.
- (2) עבירה כמשמעותה בסעיף 1 לפקודת התעבורה.
- (3) עבירה שרשות אחרת מוסמכת לחקור בה על פי דין.
- (4) עבירה אשר בוצעה על ידי שוטר ביחד עם אחר, ומנהל המחלקה בהתייעצות עם ראש אגף החקירות במשטרה קבע כי חלקו של השוטר בביצוע אותה עבירה הוא משני.
- (5) עבירות הנובעות מאירועים מיוחדים שנקבעו על ידי המפקח הכללי ופרקליט המדינה.

חוק השיפוט הצבאי (תיקון) , התשנ"א - 1991

1. תיקון סעיף 237 בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955⁽¹⁾ (להלן החוק) בסעיף 237:

א. בסעיף קטן (א) בסופו יבוא:
"ניתנה על ידי קצין שיפוט כאמור פקודת מעצר לתקופה הקצרה משבעה ימים, רשאי קצין השיפוט להורות על הארכת תקופת המעצר לפרקי זמן נוספים, ובלבד שתקופות המעצר המצטברות לא תעלינה על שבעה ימים".
סימון הסעיף כסעיף קטן (א) - ימחק.

ב. סעיף קטן (ב) - ימחק.

2. תיקון סעיף 237 א' לחוק:
בסעיף קטן (א):

1. במקום "חמשה עשר" יבוא "עשרה"

2. בסופו יבוא:
"ניתנה על ידי קצין שיפוט כאמור, פקודת מעצר לתקופה הקצרה מעשרה ימים, רשאי קצין השיפוט להורות על הארכת תקופת המעצר לפרקי זמן נוספים, ובלבד שסך כל תקופות המעצר המצטברות לא תעלינה על עשרה ימים".

ב. במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
"(ב) שוטר צבאי שהוא קצין שיפוט רשאי להאריך את תקופת המעצר ובלבד שנתקיימו כל אלה:

1. תקופת המעצר לא תוארך לתקופה העולה על עשרה ימים בכל פעם.

2. תקופת המעצר הכוללת לא תעלה על עשרים וחמשה יום.

3. פרקליט צבאי נתן מראש אישור בכתב לכל הארכה".

(1) ס"ח התשט"ו, ע"מ 171.

ד ב ר י ה ס ב ר

בחלק ה' לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, נקבעו סמכויות מעצר שונות של מפקדים, קציני שיפוט ושוטרים צבאיים לגבי חיילים.

אורך תקופת המעצר תלוי במעמדו של העוצר. החוק גם קבע מנגנון פיקוח על המעצרים המורכב מקציני שיפוט בכירים ומפרקליטים צבאיים, תוך מתן סמכות ערעור לפרקליט הצבאי הראשי.

באופן זה ניתן, על פי המצב החוקי הקיים כיום, לעצור חיילים לתקופות שונות, כאשר תקופת המעצר המירבית היא 35 ימים.

בעקבות צמצום סמכויות המעצר במערכת האזרחית בחנה מערכת הבטחון האפשרות לקצר את תקופת המעצר המירבית שניתן לעצור בה חייל ללא אישור בית דין צבאי. בהסתמך על בחינה זו הוחלט במערכת הבטחון לצמצם את סמכויות המעצר כדלקמן:-

א. קצין שיפוט בכיר (שאינו קצין משטרה צבאית) יהיה מוסמך להורות על מעצר לתקופה מקסימלית של 7 ימים (במקום 15 ימים על פי המצב החוקי הקיים כיום).

ב. קצין שיפוט בכיר המשרת במשטרה צבאית יהיה מוסמך להורות על תקופת מעצר מקסימלית של 25 ימים, באופן שעל עשרת הימים הראשונים של המעצר יוכל קצין שיפוט להורות באופן עצמאי, ואילו לגבי 15 הימים הנוספים ידרש אישורו של פרקליט צבאי.

ג. כמו כן מוצע לקבוע כי משהשתמש קצין שיפוט בכיר בסמכות המעצר על פי החוק והורה על מעצר לפרק זמן שאינו מגיע לפרק זמן המעצר המקסימלי שהוא מוסמך להורות עליו, יוכל לשוב ולהאריך את המעצר, ובלבד שסך כל תקופת המעצר עליהן הורה לא יחרגו מתקופת המעצר המקסימלית הנתונה לו במסגרת סמכותו.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב' כ' באדר א' התשנ"ב - 24.2.92
(בשעה 17:00 - בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
שר המשפטים		א. הצעת-חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט) - ערר
שר המשפטים	חק689	ב. הצעת חוק חיזוק הבטחון, התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס' תתתרכ"ו)
שר המשפטים	* חק699	ג. הצעת חוק הסדרי הלוואה לחקלאים במצוקה - גאולת אדמה, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרמ"ח)
שר המשפטים	* חק700	ד. הצעת חוק לעידוד השקעות הון (מפרץ חיפה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרמ"ג)
שר המשפטים	* חק701	ה. הצעת חוק להגבלת הנטיעה של צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ש. שטרית (מס' תתתרמ"ד)
שר המשפטים	* חק702	ו. הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - סייג להפרשי הצמדה), התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. כהן, ח. אורון ופ. גרופר (מס' תתתרמ"ו)
שר המשפטים	* חק703	ז. הצעת חוק הגבלת שליטה זרה בכלי התקשורת, התשנ"ב-1992 של ח"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתרמ"ז)

מס. נספח	השר המגיש	
ח. הצעת חוק הסדרת מקרקעין בנגב (איזור הסיוג והנגב הצפוני), התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. אורון, ע. פרץ וא. שוחט (מס' תתתר"נ)	704 חק	* שר המשפטים
ט. הצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרל"ו) - ערר	705 חק	* שר המשפטים
י. הצעת חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. לוי (מס' תתתרמ"ח)	707 חק	* שר המשפטים
טיוטות חוק של הממשלה:-		
יא. טיוטת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"ב-1992	708 חק	* שר המשפטים
יב. טיוטת חוק שרות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשנ"ב-1992	706 חק	* שר הבטחון
יג. הצעת חוק נכסי נפקדים (תיקון - בלתי מעורבים), התשנ"ב-1992 של חה"כ א. שריר (מס' תתתר"ה) - המשך הדיון	666 חק	שר המשפטים
יד. הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתקי"ח) - ערר - המשך הדיון	600 חק	שר המשפטים
טו. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתצ"ט) - המשך הדיון	568 חק	שר המשפטים

מס. נספח	השר המגיש	
571חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס' תתק"ב) - המשך הדיון
561חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתצ"ג) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
678חק	שר האוצר	יט. טיוטת חוק סוכני המכס (תיקון), התשנ"ב-1992
323 327	שר התיירות שר האוצר	כ. טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
587חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה) (הוראת שעה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתתק"ב) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק שר המשפטים
כה.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תקפ"ה) - המשך הדיון	309חק שר המשפטים
כו.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק שר התעשייה והמסחר
כז.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק שר התחבורה
כח.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק שר החינוך והתרבות
כט.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב' שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
ל.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
לא.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק שר המשפטים
לב.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
לג.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לד.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u> שר המשפטים
לה.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
לו.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה
לז.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
כח.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	445חק שר הכלכלה והתכנון
לט.	טיוטת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון) התשנ"א-1991	446חק שר הכלכלה והתכנון
מ.	הצעת חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתר"ל) - המשך הדיון	692חק שר המשפטים
מא.	הצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חה"כ י. צידון וא. רובינשטיין (מס' תתתרל"ז)	696חק שר המשפטים

הצעת חוק הסדרי הלוואות לחקלאים במצוקה - גאולת אדמה,
התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתר"ח)

הצעת חוק הסדרי הלוואות לחקלאים במצוקה - גאולת אדמה,
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבינוי והשיכון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 6 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ד באדר א' התשנ"ב
18 בפברואר 1992

נספח 699חק

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (מפרץ חיפה) (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס' תתתרמ"ג)

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (מפרץ חיפה) (הוראת שעה),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של סגן ראש הממשלה ושר התעשייה
והמסחר ושל שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

2. ביום 12 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק (תגובתו מצ"ב).

3. ביום 12 בפברואר 1992 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ד באדר א' התשנ"ב
18 בפברואר 1992

נספח ח700

שר האוצר

ב' אדר
06/02/92

תשנ"ב
92-4093

אל:
מר אליקים רובינשטיין
מזכיר חממשלה

הנדון: חידאת שעת לחוק עידוד השקעות הון בנוגע למפרץ חיפה - תתינה
מתייחס לפנייתך שבנדון מיום 30.1.92

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון מחטעמים הבאים:

1. מעמד של איזור פיתוח נועד לגשר על חסרונותיהם היחסיים של איזורי הפריפריה ולעודד משיכת מסה קריטית של השקעות בתעשייה שיהיו אבן שואבת לפיתוח כללי בכל התחומים.

איזור מפרץ חיפה ממקום במרכז הארץ ואינו סובל מחסרונות יחסיים האופייניים לאיזורי הפריפריה. האיזור מפותח מאוד וכבר לפני שנים רבות עבר שלב זה של משיכת מסה קריטית של השקעות ופיתוח תעשייתי ותרבותי.

2. הרחבת מפת איזורי הפיתוח לאיזור חיפה תיפגע בראש ובראשונה בהשקעות חמתוכננות באיזורי הפריפריה ובחמשך גם באיזורים נוספים במרכז הארץ.

פגיעה זו מעבר להשפעתה החמורה על מצב התעסוקה וחמוראל באיזורי הפיתוח תיצור לחץ להרחבה נוספת של תחולת החטבות על איזורים נוספים במרכז הארץ.

3. תיקון 39 לחוק עידוד השקעות הון מאפשר כיום למשקיעים במרכז הארץ לקבל בנוסף לחטבות במיסוי גם ערבות מדינה לחלוואות לצורך מימון השקעות מאושרות.

אני בדעה כי במסלול זה מעניקה המדינה תמריץ חיובי ביותר למשקיעים במרכז הארץ ואין צורך להרחיב את מסגרת החטבות בחוק.

מאחר וחשיקולים הרלבנטיים לבחינת ההצעה שבנדון חנים שיקולים כלל משקיים ולא שיקולים נקודתיים חמתייחסים לאיזור חיפה בלבד ולאוד כל חנאמר זלעיל אני מתנגד להצעת החוק שבנדון.

בברכה
יצחק מודעי



העתק:
מר דוד ברוט - חממתה על התקציבים
מר ירום אריאב - ס/ חממתה על התקציבים
מר דוד ברוך - ראש תחום תעשייה ומסחר אגף התקציבים

הצעת חוק להגבלת הנטיעה של צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992
של חה"כ ש. שטרית (מס' תתתרמ"ד)

הצעת חוק להגבלת הנטיעה של צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 17 בפברואר 1992 הודיע סגן השר לאיכות הסביבה בשם ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

Ministry of the Environment
The Deputy Minister



המשרד לאיכות הסביבה
סגן השר

י"ב באדר א' תשנ"ב
16 בפברואר 1992

בס"ד

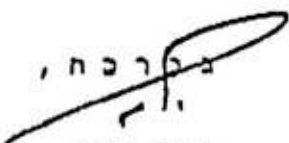
אלו: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעות חוק להגבלת הנטיעה של
צמחים גורמי אלרגיה, התשנ"ב-1992
סימוכין: תת"רמ"ד, תת"רמ"ה

חריגי להודיעך כי המשרד לאיכות הסביבה מתנגד לשתי הצעות החוק שבנדון.
לדעת מומחי משרדנו, הנושא אמנם ראוי לתשומת לב, אלא שהחוקים המוצעים
אינם מבוססים דיים מבחינה מקצועית (כך, למשל, רשימות הצמחים המפורטים
אינן חולפות ואין בהצעות התייחסות לניטור בזמן אמת ולקביעת תחזיות של
גרגרי אבק באויר).

בנוסף, הצעדים המוצעים - הפסקת נטיעה או אף עקירה של עצים כמו: עצי זית,
ברוש, דקל, אלון ושיטה תחווה פגיעה חמורה בנוף הטבעי של הארץ.


יגאל ביבי

סגן השר לאיכות הסביבה

העתקים: שר המשפטים
שר הבריאות
שר החקלאות
מנכ"ל המשרד
המדען הראשי
היועצת המשפטית



6
הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - סייג להפרשי הצמדה),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ר. כהן, ח. אורון ופ. גרופר (מס' תתתרמ"ו)

הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - סייג להפרשי הצמדה),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

3. ביום 14 בפברואר 1992 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ד באדר א' התשנ"ב
18 בפברואר 1992

נספח ח702

הצעת חוק הגבלת שליטה זרה בכלי התקשורת, התשנ"ב-1992 של חה"כ ת.
גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתת"רמ"ז)

הצעת חוק הגבלה שליטה זרה בכלי התקשורת, התשנ"ב-1992 מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר החינוך והתרבות, שר הפנים
ושר התקשורת.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 3 פברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

2. ביום 5 בפברואר 1992 הודיע שר התקשורת כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

3. ביום 17 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת
החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ד באדר א' התשנ"ב
18 בפברואר 1992

נספח 703חק

הצעת חוק הסדרת מקרקעין בנגב (איזור הסייג והנגב הצפוני),
התשנ"ב-1992 של חה"כ ח. אורון, ע. פרץ וא. שוחט (מס' תתת"נ)

הצעת חוק הסדרת מקרקעין בנגב (איזור הסייג והנגב הצפוני),
התשנ"ב-1992 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושר הבינוי
והשיכון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ד באדר א' התשנ"ב
18 בפברואר 1992

נספח 704חק

9
הצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות, התשנ"ב-1992 של מספר
חברי כנסת (מס' תתת"ו) - ערר

הצעת חוק הסדרים במגזר נפגעי המשכנתאות, התשנ"ב-1992 מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 23 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום 11 בפברואר 1992 החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק
(החלטה מס' חק/1390).
2. ביום 16 בפברואר 1992 הודיע שר האוצר כי הוא מערער
בהחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

תיקון
סעיף 10

1.

בסעיף 10 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל
(גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, במקום פסקה
ב' יבוא:

"ב. (1)

זכאי לקצבת פרישה שהורשע בפסק דין
חלוט על עבירה שיש עמה קלון שעבר
בהיותו בשרות, בין אם פסק הדין נעשה
חלוט לאחר פרישתו ובין אם נעשה חלוט
לפני כן אך לא יותר משנה לפי הפרישה,
רשאי הרמטכ"ל, בהחלטה מנומקת ובאישור
שר הבטחון להורות שהאדם לא יהיה זכאי
לגימלה כולה או מקצתה.

(2)

החלטת הרמטכ"ל לפי סעיף קטן (1) תינתן

(א) לגבי מי שהורשע לאחר פרישתו -
תוך שלושה חודשים מהיום שבו פסק
הדין נעשה חלוט.

(ב) לגבי מי שהורשע לפני פרישתו -
תוך שלושה חודשים מיום הפרישה.

(3)

החלטת הרמטכ"ל לפי סעיף זה לא תפגע
בזכאותו של אדם לקיצבה שהמועד לתשלומה
חל לפני מתן ההחלטה, ואולם קצבה
שהוונה יראו כאילו לא הוונה.

(4) מי שלפי סעיף זה נשללה זכותו לגימלה, יהיה זכאי מיום הגיעו לגיל 65 למלוא הקיצבה שהיתה מגיעה לו לולא השלילה, ואולם רשאי הרמטכ"ל באישור שר הבטחון, להחליט כי הוראה זו לא תחול על מי שנדון בשל העבירה לתקופת מאסר בפועל של למעלה מחמש שנים אם ראה שהכנסתו הכוללת מכל מקור שהוא לאחר שהגיע לגיל האמור, מספקת כדי מחייתו.

(5) סעיף זה אינו בא לגרוע מהאמור בסעיף 19.

תיקון סעיף 49
2. בסעיף 49 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
"ואולם ערעור הנובע מהחלטה לענין סעיף 10 (ב) יכול שיהיה גם שלא בשאלה משפטית."

תחולה
3. חוק זה יחול על מי שפורש מן השרות לאחר יום תחילתו.

דברי הסבר

על פי הצעת חוק זו, תנתן לרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, סמכות להורות על שלילת גמלתו של אדם, אשר הורשע בפסק דין סופי בעבירה שיש עמה קלון.

ההצעה באה לאפשר שלילת הגמלה גם במקרה בו הורשע חייל לאחר הפרישה לגימלאות בגין עבירה שעבר בהיותו בשירות, וזאת על מנת למנוע מצב שבו יופלה לטובה מי שיזדרז להשתחרר טרם סיום ההליכים המשפטיים נגדו לעומת מי שהורשע ופוטר לאחר מכן מן השירות.

בהקשר זה יש להוסיף, כי אף אם תשלל גמלה בגין עבירה שיש עמה קלון, מוסמך הרמטכ"ל להורות על תשלום הגמלה לשאריו של החייל מכוח סעיף 65 לחוק.

כך נמנעת הפגיעה מבני משפחתו של החייל שעבר עבירה וגמלתו נשללה.

מוגש על ידי שר הבטחון

ט"ו באדר א' התשנ"ב
19 בפברואר 1992

הצעת חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון), התשנ"ב-1992
של חה"כ י. לוי (מס' תתתרמ"ח)

הצעת חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) (תיקון), התשנ"ב-1992
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 30 בינואר 1992 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 3 בפברואר 1992 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת חוק.
2. ביום 18 בפברואר 1992 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

8.8.91

(1984)

טיוטת חוק

חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"א-1991

הגדרות 1. בחוק זה -

"טיפול סוציאלי" - לרבות טיפול פסיכוסוציאלי;

"טיפול רפואי" - טיפול רפואי פיזי או נפשי, לרבות חלוקת סם תחליפי;

"טיפול משולב" - טיפול סוציאלי המשולב עם טיפול רפואי או להיפך;

"מוסד" - מקום המשמש או שנועד לשמש לטיפול סוציאלי, רפואי או משולב במשתמשים בסמים, בין אם הטיפול ניתן בדרך של אשפוז, מגורים, שהיית יום או שהיית לילה ובין בדרך אחרת;

"משתמש בסמים" - מי שמשמש לרעה בסמים או מי שהשתמש בעבר בסמים כאמור;

"מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים" - מוסד שבו ניתן או המיועד לתת טיפול סוציאלי בלבד למשתמשים בסמים;

"מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים" - מוסד שבו ניתן או המיועד לתת טיפול רפואי בלבד למשתמשים בסמים;

"מוסד משולב" - מוסד שבו ניתן או המיועד לתת טיפול משולב למשתמשים בסמים;

"סם" - סם מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש].
(1)
התשל"ג-1973;

"בית סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש],
התשל"ב-1971;⁽²⁾

"בית מעצר" - בית מעצר שבמתקן משטירי או בבית סוהר;

"השרים" - שר הבריאות ושר העבודה והרווחה.

2. לא ינהל אדם מוסד שיש בו יותר מחמישה אנשים אלא אם כן קיבל רשיון על כך, ולא יפתח אדם מוסד כאמור כל עוד לא ניתן הרשיון. רשיון
ניהול

3. (א) ניהולם ופתיחתם של המוסדות המפורטים להלן פטורים מרשיון לפי חוק זה: פטור
מרשיון

- (1) מוסד שהוא בית חולים כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940⁽³⁾ או חלק ממנו;
- (2) מוסד הנמצא בבית סוהר או בבית מעצר.

(ב) השרים רשאים לפטור מרשיון מוסד שנוסד ומתנהל על ידי גוף או ארגון ציבורי שהוכר לצורך זה על ידם ובלבד שהמוסד יעמוד בתנאים למוסד מסוגו שנקבעו בתקנות או בתנאים מיוחדים שאשרו לו השרים.

(ג) מנהל של מוסד הפטור מרשיון לפי סעיף זה יודיע על פתיחתו ועל כל שינוי שיעשה בו לוועדה כאמור בסעיף 4; הוראות חוק זה לענין פיקוח, סגירת המוסד וסמכויות השרים ובית המשפט יחולו בשינויים המחוייבים על מוסד כאמור; לענין זה, "מוסד" - למעט בית חולים או חלק ממנו.

4. (א) בקשה לרשיון למוסד (להלן - הבקשה) תכלול פרטים שייקבעו בתקנות, לרבות פרטים בדבר התנאים התברואיים, הבטיחותיים והחומריים של המוסד, מטרותיו, תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם המקצועית, לרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד. בקשה
לרשיון

(ב) הבקשה תוגש לוועדה של שלושה שיקימו השרים ושחבריה יהיו: עובד משרד הבריאות ועובד משרד העבודה והרווחה שימנו השרים כל אחד מבין עובדי משרדו, ונציג אחד של השר הממונה על ביצוע חוק

הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988⁽⁴⁾ והוא יושב בראשה (להלן - הועדה).

(ג) תפקידי הועדה יהיו:

(1) לקבל בקשות לרשיון למוסדות ולקבוע לגבי כל בקשה כי היא מתייחסת למוסד שהוא אחד מאלה:

(א) מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים;

(ב) מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים;

(ג) מוסד משולב;

(2) להעביר לפי קביעתה בקשה לרשיון של מוסד לשר הנוגע בדבר או לשרים;

(3) לקבל בקשה לשינוי סיווג המוסד כפי שקבעה הועדה לפי פסקה (1), להחליט לגביה כאמור באותה פסקה ולהעבירה לשר הנוגע בדבר או לשרים, לפי הענין;

(4) לקבל הודעה על פתיחת מוסד הפטור מרשיון לפי חוק זה ועל כל שינוי שיעשה במוסד כאמור, ולהעבירן לידיעת השרים;

(5) לנהל רישום של הבקשות שהוגשו לה, קביעותיה לגביהן ומועד העברתן למי שמוסמך לטפל בהן;

(6) לפנות לשרים ולהמליץ בפניהם על סגירתו של מוסד.

5. קביעת הועדה לפי סעיף 4(ג) (1) תעמוד בעינה גם לענין חידוש רשיון, אלא אם כן החליטה הועדה לשנות את סיווגו של המוסד; בקשה לשינוי כאמור יכול שתוגש על ידי מנהל המוסד או אחד מהשרים, והוראות סעיף 4 יחולו לענין זה, בשנויים המחוייבים.

תוקף
קביעת
הועדה

6. (א) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד שאינו מוסד משולב, תעבירה כמפורט להלן:
- הוראות לענין מוסד שאינו מוסד משולב
- (1) בקשה לרשיון למוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים - לשר העבודה והרווחה והוראות חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965⁽⁵⁾ יחולו על הבקשה ועל המוסד;
- (2) בקשה לרשיון למוסד לטיפול רפואי בסמים - לשר הבריאות והוראות פקודת בריאות העם, 1940 יחולו על הבקשה ועל המוסד.
- (ב) העבירה הועדה בקשה לשר לפי סעיף קטן (א), לא יחולו הוראות חוק זה, למעט הוראות סעיף 5, על הטיפול בבקשה ובמוסד, כל עוד לא שנתה הועדה את סיווג המוסד.
7. (א) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד משולב - תעבירה לשרים לשם מתן רשיון.
- הוראות לענין מוסד משולב
- (ב) השרים לא יתנו רשיון למוסד משולב אלא אם כן נוכחו שהמוסד ממלא אחרי הוראות שנקבעו בתקנות שיתקינו לענין זה, ורשאים הם להתנות את הרשיון בתנאים מיוחדים.
8. (א) השרים ימנו מפקחים מבין עובדי משרדיהם לענין הפיקוח על מוסד משולב שיהיו רשאים להכנס למוסד משולב ולערוך בו ביקורת.
- פיקוח על מוסד משולב
- (ב) סבר מפקח שהתמנה לפי חוק זה שיש לאדם, מכח תפקידו או עבודתו, ידיעות או מסמכים הנוגעים למטופל במוסד משולב, רשאי המפקח לתקרו ולדרוש ממנו הצגתו או מסירתו של כל מסמך הנוגע למטופל, לרבות תיקו האישי או הרפואי.
- (ג) על חקירה כאמור בסעיף קטן (ב) יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)⁽⁶⁾; נתפס מסמך כאמור בסעיף קטן האמור יוחזר למי שממנו נלקח תוך שלושים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים.

9. (א) נכחו השרים כי מוסד משולב פועל ללא רשיון או חדל למלא צו מנהלי
 אחרי הוראות שנקבעו בתקנות או תנאים ברשיון, רשאים הם לדרוש ממנהל לביטול
 המוסד כי ימלא את הוראות אלה והתנאים האמורים תוך תקופה שיקבעו; רשיון
 לא מילא המנהל את דרישת השרים, רשאים הם לצוות על ביטול הרשיון ולסגירת
 מוסד משולב וסגירת המוסד, ואם המוסד פעל ללא רשיון - על סגירתו.

(ב) ציוו השרים כאמור בסעיף קטן (א), יסגר מייד המוסד בפני קבלת מטופלים חדשים והמטופלים הנמצאים בו ישוחררו או יועברו למוסד אחר הכל לפי הוראות השרים; כן רשאים השרים להורות כי המטופלים ימשיכו לשהות במוסד המשולב עד שייווצרו תנאים להעברתם.

10. ציוו השרים כאמור בסעיף 9, רשאי בעליו של המוסד המשולב או ערר מנהלו, תוך ארבעים וחמישה ימים מיום שבו נמסר לו הצו לערור על ההחלטה לפני בית משפט השלום; אין בהגשת הערר כדי לעכב את ביצוע הצו אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.

11. (א) בית המשפט הדן בערר לפי סעיף 10 או בעבירה לפי סעיף 13 רשאי בין בהחלטתו בערר ובין לאחר הרשעה ובנוסף לכל עונש שיטיל, לביטול רשיון
 לצוות על ביטול הרשיון ועל סגירת המוסד המשולב לצמיתות או לתקופה וסגירת מוסד שיקבע. משולב

(ב) הוגש כתב אישום על עבירה לפי סעיף 13, רשאי בית משפט על פי בקשת תובע לצוות על סגירת המוסד המשולב עד לסיום ההליכים המשפטיים אם ראה שהדבר דרוש להגנת המטופלים באותו מוסד.

12. (א) ניתן צו סגירה לפי סעיפים 9(א) או 11, רשאים השרים או ביצוע צו סגירה
 בית משפט, לפי הענין, להטיל בצו את ביצוע סגירת המוסד המשולב על רשות שיקבעו או על מנהל המוסד המשולב ולתת להם הוראות בדבר דרכי הביצוע; כן רשאי בית המשפט לקבוע הסדרים לגבי המטופלים במוסד כאמור בסעיף 9(ב).

(ב) הוטלה סגירת המוסד המשולב על מנהלו והוא לא ביצע את הצו שהוטל עליו, דינו - מאסר ששה חדשים ומאסר שבעה ימים לכל יום שבו נמשכת העבירה; לענין זה, "סגירת המוסד" - לרבות ביצוע ההסדרים לגבי המטופלים בו.

13. העובר על הוראה מהוראות חוק זה, על תקנה לפיו או על תנאי שניתן מכחו, דינו - מאסר ששה חדשים.

ביצוע ותקנות 14. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות לביצועו ובכלל זה בעניינים אלה:

- (1) סדרי עבודתה של הועדה לרבות הנהלים לרישום בקשות הרשיון והחלטות הועדה;
- (2) נוסח הבקשה לרשיון ופרטיה, לרבות בקשה לחידוש רשיון או לשנוי סיווג המוסד;
- (3) תנאים להקמת מוסד משולב, לרבות תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם המקצועית, לרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד;
- (4) התנאים התברואיים, הבטיחותיים והחמריים במוסד משולב;
- (5) תקופת הרשיון של מוסד משולב, תנאיו הכלליים ודרכי חידושו;
- (6) אגרה בעד הגשת בקשה לרשיון, מתן הרשיון, חידושו או שינויו;
- (7) ניהול רשומות ושמירתן;
- (8) דרכי הפיקוח במוסד משולב;
- (9) כל ענין המפורט בפסקאות (2) עד (4), (7) ו-(8) לגבי מוסדות הפטורים מרשיון.

הוראות מעבר 15. מוסד שהיה קיים ערב תחילתו של חוק זה רשאי להמשיך לפעול עד מתן ההחלטה בענין הרשיון לפי חוק זה, ובלבד שמנהלו יגיש בקשה לרשיון תוך ששים ימים מיום כניסתו לתוקף של חוק זה.

-
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.
 3. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.
 4. ס"ח התשמ"ח, עמ' 90.
 5. ס"ח התשכ"ה, עמ' 48.
 6. חוקי ארץ ישראל, כרך א', פרק ל"ד, עמ' 439.

(986מ)

8.8.91

חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס' ..), התשנ"א-1991

- תיקון
סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), במקום ההגדרות "מקום איכסון" ו- "מעון" יבוא:
- "חוסה" - ילד, זקן, בעל מום גופני או בעל ליקוי שכלי, או אדם שמשמש בסמים;
- "טיפול סוציאלי" - לרבות טיפול פסיכוסוציאלי;
- "מעון" - מקום המשמש או שנועד לשמש, כולו או חלקו, מקום מגורים או מקום שהייה לחוסה, כשהוא מחוץ למשפחתו;
- "מקום שהייה" - (1) מקום שבו מקבל חוסה טיפול סוציאלי;
- (2) מקום שבו שוהה ילד לצורך השגחה, טיפול סוציאלי או קבלת ארוחות;
- "מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים" - מעון המשמש או שנועד לשמש לטיפול סוציאלי של מי שמשמש בסמים;
- "משתמש בסמים" - מי שמשמש לרעה בסמים או שהשתמש בעבר בסמים כאמור;
- "סס" - סס מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973;⁽²⁾
- "בית סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971;⁽³⁾

"בית מעצר" - בית מעצר שבמתקן משטירי או בבית סוהר;

"השר" - שר העבודה והרווחה.

תיקון
סעיף 2

2. בסעיף 2 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) במקום "משר הסעד" יבוא "מהשר" ובסופו יבוא "הוראות חוק זה לא יחולו על מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים אלא אם כן יש בו חמישה מטופלים או יותר";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "שר הסעד" יבוא "השר".

תיקון
סעיף 3

3. בסעיף 3 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים הנמצא בבית סוהר או בבית מעצר."

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "שר הסעד" יבוא "השר".

תיקון
סעיף 5

4. בסעיף 5 לחוק העיקרי במקום "לשר הסעד" יבוא "לשר".

הוספת
סעיף 5א

5. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

5א. (א) בקשה לרשיון למוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים תוגש לוועדה שהוקמה לפי חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"א-1991⁽⁴⁾ (להלן בסעיף זה - הוועדה).
"בקשה לרשיון למוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים

(ב) קבעה הוועדה שהבקשה מתייחסת למוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים והעבירה אותה לטיפולו של השר, הוראות חוק זה יחולו עליה ועל המוסד האמור בה

כאילו הבקשה הוגשה מלכתחילה לשר."

- | | | |
|--|---|------------------|
| 6. | בסעיף 6 לחוק העיקרי בכל מקום במקום "שר הסעד" יבוא "השר". | תיקון
סעיף 6 |
| 7. | בסעיף 7 לחוק העיקרי - | תיקון
סעיף 7 |
| (1) | בסעיף קטן (א) במקום "שר הסעד" יבוא "השר"; | |
| (2) | במקום סעיף קטן (ב) יבוא: | |
| <p>"(ב) סבר מפקח שהתמנה לפי חוק זה שיש לאדם, מכוח תפקידו או עבודתו, ידיעות או מסמכים הנוגעים לחוסה, רשאי המפקח לחקרו ולדרוש ממנו הצגתו או מסירתו של כל מסמך הנוגע לחוסה, לרבות תיקו האישי או הרפואי.</p> | | |
| (ג) | על חקירה כאמור בסעיף קטן (ב) יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות); ⁽⁵⁾ נתפס מסמך כאמור באותו סעיף קטן יוחזר למי שממנו נלקח תוך שלושים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים." | |
| 8. | בסעיף 9 לחוק העיקרי בכל מקום במקום "שר הסעד" יבוא "השר". | תיקון
סעיף 9א |
| 9. | סעיף 11 לחוק העיקרי - בטל. | ביטול
סעיף 11 |
| 10. | בסעיף 12 לחוק העיקרי בכל מקום במקום "שר הסעד" יבוא "השר" ואחרי פסקה (7) יבוא: | תיקון
סעיף 12 |

"(8) אגרה בעד מתן רשיון או חידושו."

הוראת מעבר 11. מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים שהיה קיים ערב תחילתו של חוק זה רשאי להמשיך ולפעול עד החלטת השר בענין הרשיון ובלבד שמנהלו יגיש בקשה לרשיון תוך ששים ימים מיום כניסתו לתוקף של חוק זה.

1. ס"ח התשכ"ה, עמ'

2.

3.

4.

5.

(987מ)

8.8.91

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' ..) התשנ"א-1991

החלפת סעיף 35
1. בהצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),
התשנ"א-1990⁽¹⁾, בסעיף 11 במקום סעיף 35 המוצע יבוא:

35. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי מוסדות לטיפול רפואי במשתמשים בסמים, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהם לפי הטיפול הניתן בהם, הוראות בדבר רישום, ארגון וניהול המוסדות, לרבות התנאים התברואיים, הבטיחותיים והחמריים של המוסד, תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם המקצועית לרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד, דרכי הטיפול שינתן במוסד, ניהול רשומות ושמירתן; לענין זה, "רישום" - לרבות רשיון כמשמעותו בחוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"א-1991⁽²⁾ (להלן - חוק המוסדות).

(ב) בקשה לרישום של מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים (להלן בסעיף זה - הבקשה) תוגש לוועדה שהוקמה לפי חוק המוסדות (להלן בסעיף זה - הוועדה) ובדרך שנקבעה בו.

(ג) קבעה הוועדה שהבקשה מתייחסת למוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים והעבירה אותה לטיפולו של שר הבריאות, הוראות פקודה זו יחולו על הבקשה ועל המוסד האמור בה.

(ד) שר הבריאות ימנה מפקחים לענין פיקוח על מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים אשר יהיו רשאים לעשות את אלה:

(1) להכנס לכל מוסד כאמור אף אם הוא

מצוי בבית סוהר;

(2) לדרוש הצגתו או מסירתו של כל מסמך, לרבות התיק האישי או הרפואי של המטופל, הנמצא במוסד כאמור;
(3) לחקור כל אדם במוסד כאמור אם הוא סבור שיש לו ידיעות הקשורות לתפקוד המוסד ולטיפול הניתן בו, בין דרך כלל בין לגבי מטופל מסויים.

(ה) על תקירה כאמור בסעיף קטן (ד) יחולו הוראות סעיפים 2 ו- 3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)⁽³⁾; נתפס מסמך כאמור באותו סעיף קטן יוחזר למי שממנו נלקח תוך שלושים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים.

(ו) נמצא המוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים בבית סוהר או בבית מעצר, ייקבעו התקנות כאמור בסעיף קטן (א) בהתייעצות עם שר המשטרה.

(ז) בפקודה זו -

"בית סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר⁽⁴⁾ [נוסח חדש], התשל"ב-1971;

"בית מעצר" - בית מעצר שבמתקן משטרי או בבית סוהר;

"מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים" - כל מקום שבו ניתן או המיועד לתת שירות של טיפול רפואי פיזי או נפשי לחמישה משתמשים בסמים או יותר, בין אם הטיפול ניתן בדרך של אשפוז, שהיית יום או שהיית לילה ובין בכל דרך אחרת;

"משתמש בסמים" - מי שמשמש לרעה בסמים או מי שהשתמש בעבר בסמים כאמור;

"סס" - סם מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים
המסוכנים [נוסח חדש].
התשל"ג-1973. (5)

מוגש על ידי שר המשפטים

ט"ו באדר א' התשנ"ב
19 בפברואר 1992



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניין מתן היתר לפרסומים
ולעניין רשות העיון בחומר ארכיוני מסוג
יום ד', ט"ו באדר א' התשנ"ב - 19.2.92
(בשעה 08:00 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר
נעדרו חברי ועדת השרים : מ. ארנס, ד. לוי, מ. נסים

כן נכחו :

אל"מ ר. יונגמן - ראש מחלקת בטחון שדה צה"ל
א. צידון - לשכת שר המשפטים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

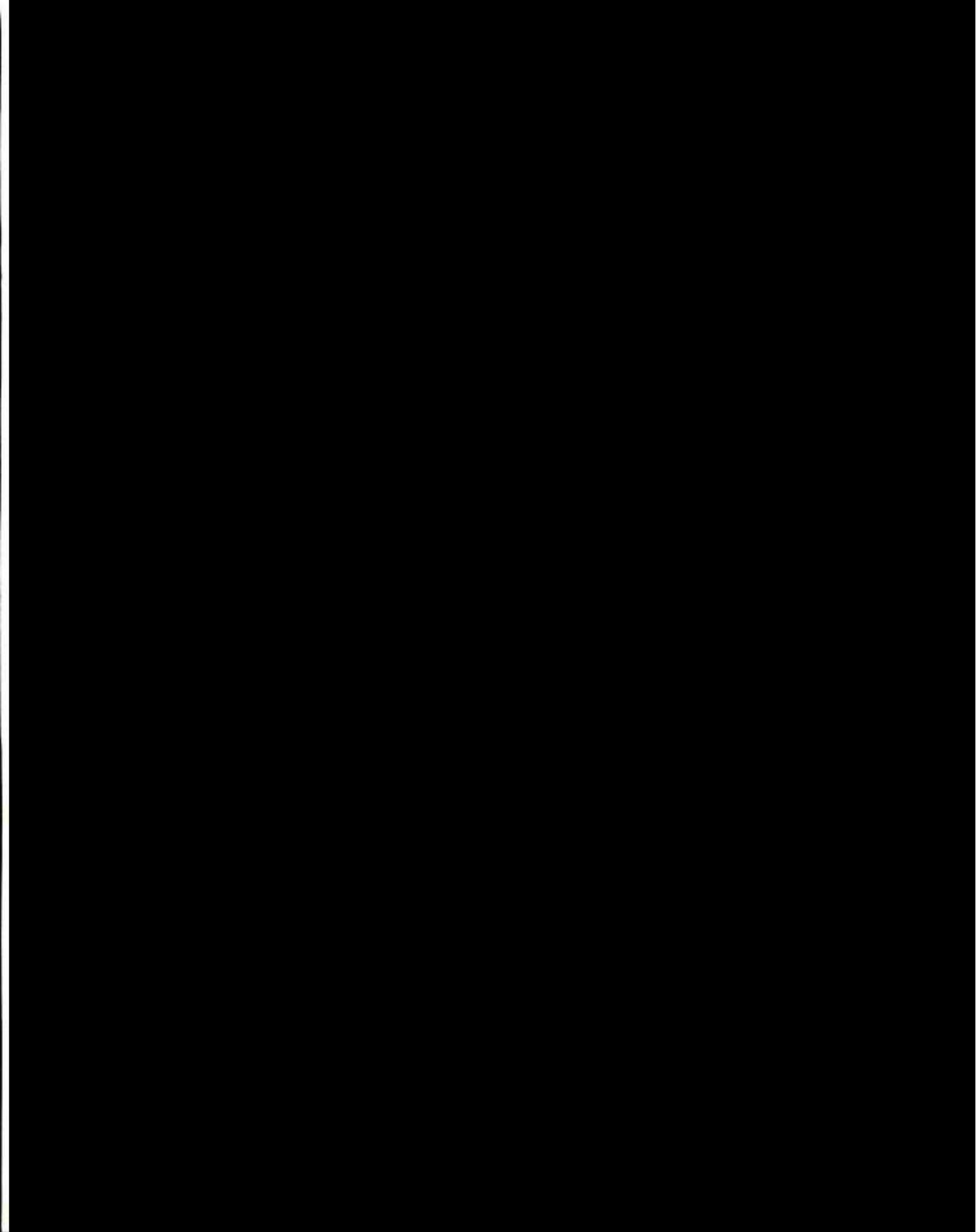
סדר היום :

- פס/16. "מצרים - חלום ופשרו" - ספרו של מר משה ששון
פס/17. "צדק תחת אש" - ספרו של אמנון סטרשנוב

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה





מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"ט באדר א' התשנ"ב - 23.2.92

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

- | | | |
|----|---|---------------------------------------|
| א. | קליטת עולים שוטרים במשטרת ישראל - ביצוע החלטה מס. ע/150 | שר הבינוי והשיכון |
| ב. | הכשרת עולים בשיקום אתרים | השר לקליטת העליה
שר הבינוי והשיכון |
| ג. | קליטת עולים - רופאי שיניים | שר הבריאות |
- * ע40 *
- (נוסח מתוקן)

משרד הבריאות
Ministry of Health
ירושלים Jerusalem

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

י' אדר א' התשנ"ב
14/02/92

קליטת רופאי שיניים מקרב עולי בריה"מ

נ ת ו נ י ם

בגל העליה הנוכחי הגיעו עד כה:

1200 רופאי שיניים (מתוך 5914 רופאי שיניים רשומים בישראל)

281 מרפאי שיניים

609 טכנאי שיניים (מתוך כלל טכנאי השיניים בישראל שמספרם נאמד בכ-3000).

רופאי שיניים

רופאי שיניים עולים אינם חייבים עד כה בבחינות לצורך רישוי ורישויים נעשה על סמך בדיקת תעודותיהם, אך הם זכאים לקורס עידכון מקצועי בן חודשיים שמטרתו הכרות עם שיטות העבודה המקובלות בישראל (ובמערב בכלל) הכרת החומרים והמיכשור המודרניים, חוק ואתיקה ברפואת שיניים בארץ.

עד כה התקיימו באמצעות משרד הבריאות 8 קורסים כאלה שהעמידו כ-410 מסיימים. בתקופה הקרובה מתוכננים 3 קורסים נוספים לכ-180 מועמדים.

מתוך כלל רופאי השיניים העולים כשליש עברו קורס עידכון מקצועי וכ-475 ממתנינים לקורס כזה. כ-300 רופאי שיניים לא הופיעו לקורס. שחלקם יתכן והסתדר בעבודה בלעדיו, או עבר עידכון באמצעות עבודה מעשית במרפאות שיניים בישראל. הקורסים מתקיימים בערים ירושלים, ת"א וחיפה.

מרפאי השיניים

רמת הכשרתם של מרפאי השיניים רחוקה מהסטנדרטים המקובלים בישראל. בעבר ניתנה למרפאי שיניים שהגיעו ממזרח אירופה הזכות לקורס אקדמי בן שנה אשר באמצעותו הוכשרו ועמדו בבחינות להיות רופאי שיניים. המדובר בקורס יקר במיוחד. הזכות לקורס היתה מעוגנת בחוק. לפני כשנה וחצי סוכם בין משרדי הבריאות והקליטה שנוכח מספרם הרב של רופאי השיניים המגיעים לישראל אין הצדקה בהכשרת מרפאי שיניים ויש צורך בשינוי החוק וביטול הזכות לקורס. הדבר מתבצע בפועל והתיקון אושר ע"י ועדת שרים לחקיקה אך במקביל המתינו קרוב ל-300 מרפאי שיניים להם הוסבר ששוב לא יקבלו במימון ציבורי את הקורס והוא יתקיים רק אם ישאו המעוניינים בעלות הכשרתם (כ-14,000 ש"ח). ואמנם מתקיים עתה קורס ל-60 משתתפים אשר נושאים בעלותו ומקבלים דמי קיום במהלכו.

נספח
40 ע
(נדסח מתוקרן)

- 2 -

יודגש כי ההסתייגות ממסלול קידום של מרפאי שיניים לרופאי שיניים נעוץ אף ברמתם האקדמית הנמוכה של מרפאי השיניים ונתונייהם האישיים הנופלים בהרבה מן המקובל לגבי רופאי שיניים. מסלול אלטרנטיבי מומלץ עבורם הוא כסייעות לרופאי שיניים (כ-60% מביניהם הן נשים) ואמנם קרוב ל-100 מכלל מרפאות השיניים קיבלו הכרה כסייעות. עדיין קיימת בעיה לגבי כ-125 מרפאי שיניים.

טכנאי שיניים

כאמור, כ-500 טכנאי שיניים הגיעו בגל העליה הנוכחי אף לגביהם ניתן לציין פער טכנולוגי קיים, לעומת הרמה המוכרת במערב ובישראל. קורס עידכון מקצועי בן כחודשיים מתקיים בירושלים. עד כה עבור קורס זה כ-50 איש.

תחום רפואת השיניים בישראל

כ-1200 רופאי השיניים שהגיעו עד כה מהווים יותר מ-20% מכלל רופאי השיניים הרשומים בישראל. (זהו כמובן שיעור כפול ויותר משיעור העולים באוכלוסית המדינה (כ-8%). עיקר שירות רפואת השיניים בישראל נמצא בסקטור הפרטי. אין היום משרות פנויות בסקטור הציבורי.

למרות המספר הגדול של רופאי שיניים בארץ נותרים יותר מ-3 מליון תושבים שלא זוכים לטיפול שיניים סדיר.

עפ"י סקרים ומידע המצויים בידי המחלקה לבריאות השן במשרד הבריאות, מרבית אוכלוסיית העולים בגל העליה הנוכחי הגיעו לישראל במצב בריאות פה ירוד.

פיזור אוכלוסית רופאי השיניים העולים בישראל

על פי נתוני משרד הקליטה מתגוררים רופאי השיניים בכ- 70 ישובים.

הריכוזים העיקריים הם:

293	באר-שבע	53	ישובי גוש דן
87	אשקלון	16	ערי השפלה
98	אשדוד	22	ערי השרון הדרומי
14	כרמיאל	16	לוד-רמלה
85	טבריה	9	ירושלים
95	ישובי הגליל המערבי	55	חיפה
55	ישובי הגליל המזרחי	24	הקריות
4	דימונה	7	קרית גת
5	ערד		

לעובדה זו משמעות מבחינת יכולת ההשתלבות העיסוקית של רופאי השיניים העולים בענף (כי ברור שבאיזורי פריפריה אפשרויותיהם להתמודד על פלח שוק ויכולתם להגדיל את הביקוש לשירות בעזרת הוזלתו גדולים יותר).

תעסוקת רופאי השיניים העולים עד כה

אין מעקב מפורט אחר השתלבות רופאי השיניים העולים בתעסוקה. ההתרשמות היא כי עולים שעברו קורס עדכון מקצועי משתלבים ברובם בתעסוקה כלשהי. בד"כ כשכירים במרפאות פרטיות. קיים מידע על קשיים רבים ועל תופעות של ניצול מצד מעסיקים ותיקים. כן קיימות התחלות של יזמות שמטרתן מרפאות עצמאיות. כשליש מקרב העולים הפונים אל משרד הקליטה לסיוע בתחום היזמות העסקית הם רופאי שיניים המתכוונים להקים מרפאות. המדובר עד כה בכ- 250 פונים שרק חלקם מממש את הפרוייקט.

מהתרשמויות בשטח מסתבר שהתופעה שכיחה יותר דווקא בישובי פיתוח ובפריפריה. שם קל יותר לעמוד בעלויות הכרוכות בהקמת מרפאה. העולים מסתפקים בדרך כלל בצידוד מיד שניה הנקנה בזול, ומשרתים בעיקר את אוכלוסית העולים. חלק מהדיווחים מעידים על הצלחה.

מרפאות בבעלות עולים מעסיקות אף רופאים עולים שכירים.

4/..

התכנית המוצעת

אוכלוסיית רופאי השיניים העולים מגוונת ביותר וכוללת גברים ונשים, צעירים ומבוגרים. וברור שלא כולם עשויים להתמודד עם פרויקט בתחום היזמות. התרשמות המתבססת על ניתוח נתוני האוכלוסייה, מצביעה על הסיכויים שבין 500 - 300 רופאים עשויים לפתוח מרפאות (ולהעסיק כ-200 - 300 רופאים אחרים כשכירים). חלק מהמרפאות יהיה בבעלות של יזם אחד אך יהיו מרפאות בבעלות משותפת של 2 ו-3 רופאים. (לעיתים - בני זוג) וזהו אף צרוף מומלץ.

לצרוף של מספר רופאים המקימים מרפאה משותפת מספר יתרונות:

- פעילות סדירה יותר (כאשר אחד הרופאים חולה, משרת במילואים או יוצא לחופשה).
 - ניצול של הציוד (ב- 2 ו-3 משמרות).
 - יכולת להגיע לפתרונות תקציביים הולמים (בזכות צרוף זכאויות).
- על פי התכנית תעשה פעולה יזומה לעידוד הקמת מרפאות שיניים הן על ידי עולים והן על ידי צרוף של עולים וותיקים. הפעולה תכלול מספר מישורים:
- א. הסברה: יש לידע את העולים על מסלול היזמות הזעירה: קורסי יזמות, סיוע כספי, הדרכה וליווי וכו'.
 - ב. הדרכה: יש להדריך את המועמדים במסלול קידום הפרוייקט, בדיקת האפשרויות והמיקום, הגשת תכנית עיסקית, תכנון, קשר עם מוסדות והליכי אישור וביצוע.
 - ג. קורסי יזמות עסקית.
 - ד. סיוע כספי: באמצעות הלואות מהקרנות השונות המיועדות לעידוד היזמות.
 - ה. ליווי היזם: באמצעות גורם מקצועי חונך.

כל הכלים הללו קיימים בפועל ובד"כ מתוקצבים הן במישור הממשלתי והן בקרב גופים מסייעים (הסוכה"י, הג'וינט וכו'). כל זאת בנוסף לקורסים לעידכון מקצועי שהיסודות ליזמות העיסקית ניתנים כבר במסגרתם.

משרד הבריאות
Ministry of Health
Jerusalem ירושלים

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

- 5 -

ה מ ל צ ו ת

משרד הבריאות תומך ומבקש לעודד את אוכלוסית רופאי השיניים העולים לכוון יזמות עסקית.

מרפאת רופא השיניים היא דוגמא מובהקת "לעסק זעיר" בו שותפים או מועסקים מספר עובדים: רופאי השיניים, סייעת, ובצורת התקשרות מסויימת גם סכנאי השיניים.

דגם המרפאה המומלץ עפ"י התחשיבים במשרד הבריאות, עלותו כ- 60.000 ש"ח (מצ"ב נספח).

אשר על כן אנו מציעים להגדיל את הסכומים המוענקים מתוך "הקרן לעולה העצמאי" במשרד הקליטה ובתיאום עם משרד הבריאות לרופאי שיניים, לסכומים ריאליים שיאפשרו פתיחתן של מרפאות פרטיות כאלו, ברמה נאותה ויאפשרו שירות איכותי וזמין לאוכלוסיה.

משרד הבריאות
Ministry of Health
Jerusalem

סגן מנהל כללי למינהל
Deputy Director General

נספח

דגם המרפאה המומלץ

על פי המלצת המחלקה לבריאות השן במשרד הבריאות ההשקעה במרפאה סטנדרטית מומלצת מסתכם בכ- 60,000 ש"ח, על פי הרכב העלויות הבא:

אינסטלציה	<u>3,000</u>	ש"ח
נגרות	<u>2,000</u>	ש"ח
ציוד	<u>40,000</u>	ש"ח
מכשירים וחומרים	<u>10,000</u>	ש"ח
הוצאות נילוואות שונות	<u>5,000</u>	ש"ח
סה"כ כ-	<u>60,000</u>	ש"ח

לא כולל מבנה (ברכישה או שכירות).

המדובר בציוד ברמה בינונית.

מרפאה כזו עשויה להעסיק 2-3 רופאים במשמרות ולידם 2-3 סייעות.

שתי מרפאות כאלה תעסקנה מעבדת שיניים ובה 2 טכנאים. עלות מעבדת שיניים שתעסיק (או תתנהל בבעלות) 2 טכנאים והיא כ- 45,000 ש"ח. ובתוספת 15,000 ש"ח נוספים ניתן להעסיק טכנאי שלישי.

נספח:

הקרנות להלוואות ליזם הזעיר

1. "הקרן לעולה העצמאי" במשרד הקליטה מעניק הלוואות בתנאים נוחים - בעיקר בתנאי הערבות, הריבית הנמוכה, חלק מההלוואה ההופך למענק אחרי 3 שנים, וכן הנגישות ומהירות הביצוע (ראה בדף המצ"ב) מאידך סכום ההלוואה אינו עולה כיום על 8,500 ש"ח. הסיבה לסכום הנמוך היא עיכוב מתמשך בעידכנו בהתאם לעלית מחירי התשומות.
חלק מהעולים מסתפקים בהלוואה זו כדי לרכוש ציוד משלים לשימוש במרפאה קיימת בה הם שוכרים זמן לשימושם. חלק אחר נעזר בהלוואה כזו כדי להשלים הון עצמי שהביאו איתם והמספיק לרכישת ציוד משומש.
סכומי ההלוואה הנדרשים לצרכים ראשוניים אלה כמגיעים לכדי 20,000 ש"ח ומשרד הקליטה מבקש לעדכן סכום זה בדחיפות.
2. קרן בנק דיסקונט בשיתוף קלרידג' בע"מ נותנת הלוואות בתנאים נוחים - בעיקר של ערבות מדינה המתאימות לרכישת ציוד מלא למרפאה ולמעבדה. המיגבלה בקרן היא הדרישה לתוכנית עסקית מלאה וחוסר הנסיון של הבנק בבדיקת הלוואות מסוג זה. מכאן שעדיין אין ודאות בקשר לנגישות ולמהירות הביצוע.
משרד הקליטה מטפל כעת בפישוט הקריטריונים למתן הלוואות אלה ובזירוז הביצוע של ההלוואה - עם אנשי המקצוע הממונים על כך בקלרידג' בע"מ, ובתאום עם גורמים מקצועיים אחרים.
3. קרנות אחרות - כגון של הסוכנות היהודית, הבנק לפתוח התעשייה וגורמים פרטיים - עשויות לסייע לחלק קטן יותר מהעולים המתאימים.
קרנות הסוכנות היהודית מוגבלות לאזורי הפיתוח (בגליל ובנגב) ואינן פועלות במקומות הריכוז העיקריים של העולים. באזורי הפיתוח הן עשויות לשמש מקור חשוב להלוואות המשלים את הלוואות המשרד והלוואות דיסקונט-קלרידג'.
הקרן לעסקים קטנים של הבנק לפתוח התעשייה אינה ערוכה כיום לתת מענה נוח למרבית העולים המקימים שרותים זעירים, אך היא פועלת במקומות מסויימים בשילוב עם קרנות פריטות.
"קרן יזמה ופיתוח" - (מכספי קרן הנדיב, צ'רלס קלור ותורם נוסף) הוקמה כדי לתת הלוואות בתנאים נוחים (עדיין אין לה פרוספקט מלא) בין 3,000 דולר - 20,000 דולר אך היא פועלת עתה בהיקף נסיוני של כ-40 הלוואות לשנה ב-3 מקומות בארץ.

21/חא/



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', כ' באדר א' התשנ"ב - 24.2.1992

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. נספח	
השר לענייני דתות	116כל	א. תמיכה כלומדים במוסדות דת - עדכון
שר האוצר	122כל	ב. הנפקת מטבעות זכרון התשנ"ב
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	114כל	ג. הענקת ערבות מדינה למפעלים ביהודה, שומרון וחבל עזה
ראש הממשלה שר האוצר	115כל	ד. הגדלת הון המניות הרשום של רותם תעשיות בע"מ והשקעות הממשלה חברה
שר האוצר *	120כל	ה. מדיניות שכר בחברות ממשלתיות עסקיות
ראש הממשלה ושר החקלאות	117כל	ו. משרת ראש מינהל המחקר החקלאי
שר האוצר	118כל	ז. הארכת תוקף - איזור פיתוח ב' למועצה המקומית אור עקיבא

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	תקציב פיתוח רשות שדות התעופה לשנת 1992	119כלכל שר התחבורה
ט.	תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת אחסנת ממושכת	121כלכל * שר התחבורה
י.	תנאי שכר המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה	108כלכל+ א' שר התחבורה שר האוצר
יא.	תנאי שירות וג'מלאות - משרת המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר	109כלכל+ א' שר המשפטים שר האוצר
יב.	סיוע למפעלים	110כלכל+ א' ב' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר התעשייה והמסחר
יג.	רכב צמוד לממונה על שירותי החינוך	112כלכל שר החינוך והתרבות
יד.	פירוק החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בע"מ	54כלכל שר האוצר
טו.	החרם הערבי - המשך הדיון	13כלכל שר האוצר שר התעשייה והמסחר
טז.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992 - המשך הדיון	26כלכל+ א' ב' שר הכלכלה והתכנון שר החוץ שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
31כל+ א'	שר החקלאות שר האוצר	י.ז. השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990
9כל	שר האוצר	יח. ארגת, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ
11כל	שר האוצר	יט. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ
14כל	שר האוצר	כ. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)
22כל	שר האוצר	כא. קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים
27כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כב. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
29כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	כג. תנאי שירות וגימלאות למנהל מרכז ההסברה
32כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	כד. תנאי שירות וגימלאות למנהל הטלוויזיה החינוכית
37כל	שר האנרגיה והתשתית	כה. הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים
42כל	שר התחבורה	כו. משרת היועץ המשפטי למשרד התחבורה

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	צמצום הגרעון בתקציב המדינה	43כל
כח.	יחזקאל ברנע - תנאי פרישה	45כל
כט.	הקבלת משרתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת לשכרו של שופט מחוזי	52כל
ל.	חוב מקורות לחברת החשמל לישראל בע"מ - המשך הדיון	60כל+ א'
לא.	טיוטת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון), התשנ"א-1991	61כל
	שר האוצר	

תצעת החלטה

מחליטים:

עפ"י סעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 תננו לקבוע את הכללים הבאים:

(1) א. שר האוצר או מי שיוסמך על ידו (להלן - השר), ינהל מו"מ על חסכם השכר במישור הארצי בחברות הממשלתיות העסקיות ובחברות בת ממשלתיות עסקיות - עפ"י רשימה שתקבע על ידי השר (להלן - החברות העסקיות) - עם מי שיוסמך ע"י התסדרות הכללית של עובדים בארץ ישראל לנהל מו"מ באירגון היציג של עובדי החברות העסקיות.

ב. חסכם שיגובש, יכלול ביטול כל הוראה המצמידת תנאי שכר ו/או תנאים אחרים ו/או הטבות אחרות (להלן - "תנאים") של עובדי החברות העסקיות לתנאים של עובדי השרות הציבורי.

(2) החברות העסקיות לא תחיינה רשאיות לחתום על חסכם עבודה שאינן תואם את ההסכם שגובשה שבסעיף (1) לעיל.

(3) החברות העסקיות תחיינה רשאיות לנהל מו"מ מפעלי עם ארגון העובדים היציג ובלבד שלא יחתם חסכם קיבוצי מיוחד ללא אישור שר האוצר או מי שיוסמך על ידו כאמור בסעיף 1(א) לעיל.

דברי הסבר

1. כחסכם המשולש בין הממשלה, ההסדרות ולשכת התיאום של הארגונים הכלכליים ביום 24.5.91 הוסכם לבטל את ההצמדה בין הסכמי השכר בחברות הממשלתיות והסכמי השכר בשירות הציבורי במקום זאת הסכימו הצדדים לחסכם כי השכר בחברות הממשלתיות יקבע כמו"מ בין ההסדרות והאיגודים המקצועיים לבין רשות החברות.

2. הדרך היעילה ביותר לחשגת המטרה, דהיינו ניתוח מו"מ כללי כשם החברות הממשלתיות העסקיות הינה באמצעות החלטת ממשלה עפ"י סעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י שר האוצר

תיקון תקנות הנמלים בדבר אגרת הזמנה ממושכת

הצעה להחלטה

"תזליטים -

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון
לתקנות הנמלים בדבר אגרת הזמנה ממושכת, כפי הקבוע בתקנות הנמלים (תיקון)
התשנ"ב-1992." (ג' 4)

נספח 121 כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ואל שר האוצר.

רקע

1. החל בשנות ה-80 הונהגה בנמלים, בנוסף לאגרת האחסנה שבתקנות, אחסנה חוזית לזקופה ממושכת, וזאת בעיקר לגבי מטענים כגון: עצים, מתכות, גלילי נייר ומכונות נוסעים.
2. האחסנה החוזית האמורה התבססה בכל מקרה על חוזה עם הלקוח. בסיס התשלומים נקבע לפי שטח (מ"ר) וזאת בעזרת מקדמים לפיהם תורגמה כמות המטען לפי סוגיו לגודל שטח.
3. לאישור אחסנה חוזית כאמור נקבעו תנאים, כגון: מינימום שטח (200 מ"ר שטח פתוח ו-100 מ"ר שטח מקורה); מינימום תקופה (חודשיים) וביטוח נזקי המטען ע"ח הלקוח.
4. יישום האחסנה החוזית על בסיס שטח היה כרוך בבעיות מינהליות ותפעוליות. דו"ח ביקורת המדינה שנתקבל לאחרונה מבקר את שיטת האחסנה החוזית ואת יישומה מחוץ למסגרת התקנות.

ה ה צ ע ה

5. עיקריה של ההצעה המובאת בזה הם:
 - 5.1 הכללה במסגרת התקנות של אגרה לאחסנה ממושכת כמפורט להלן.
 - 5.2 רשות הנמלים והרכבות תבטל את האחסנה החוזית על פי ההסדרים הקיימים. תחולת הביטול - מיום כניסתה לתוקף של התקנה בדבר האגרה לאחסנה ממושכת.
6. סוגי המטען

האגרה לאחסנה ממושכת תיועד למטעני ייבוא אחדים ומטענים ספציפיים האופייניים ומחיימים לאחסנה ממושכת בהיקף גדול: מטעני עץ, מתכות, גלילי נייר ומכונות נוסעים.
7. תקופות אחסנה
 - 7.1 האגרה לאחסנה ממושכת תחול על תקופות אחסנה של 60 יום כל אחת (להלן - תקופות אחסנה).
 - 7.2 תקופת האחסנה הראשונה תאושר לגבי משגור שלם בלבד.
 - 7.3 לאחר תום תקופת האחסנה הראשונה יתאפשרו עוד 5 תקופות אחסנה נוספות לגבי המשגור או חלקו שנותר בנמל.
 - 7.4 לאחר תום 6 תקופות אחסנה יחול על המשגור או חלקו, כאמור, תעריף האחסנה היומי הרגיל.

אגרת אחסנה ממושכת תשולם מראש עבור כל התקופה בעוד המטען כולו או חלקו עשוי להתפנות תוך תקופת האחסנה הממושכת. הודעה מוקדמת של אחסנה ממושכת מאפשרת תכנון תפעולי של מיקום האחסנה ושיטת עירום המטען (נובה).

12.2 שיעורי האגרה המוצעים

להלן השיעורים המוצעים לאגרת אחסנה ממושכת, על בסיס מדד המחירים לצורך לחודש דצמבר 1988 (124.2 נק') בהשוואה לאגרת האחסנה היומית בשיעורה הנמוך (ל-3 שבועות ראשוניות):

פריט המסען	היחידה	האגרה הרגילה ש"ח ליום	אגרה רגילה ל-60 יום	האגרה המוצעת לתקופת אחסנה (60 יום)
1. מתכות:				
1.1 צנורות מתכת	טון	0.95	57.-	11.48
1.2 שאר מתכות אחודות	טון	0.95	57.-	2.15
2. עצים				
2.1 בולי עץ	טון	0.95	57.-	5.17
2.2 שאר עצים אחודים	טון	0.95	57.-	3.67
3. ולילי נייר	טון	1.49	89.40	8.81
4. מכוניות				
נוסעים	מכונית	5.07	304.20	63.15

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ג באדר א' התשנ"ב
17 בפברואר 1992

תקנות הנמלים (תיקון) התשנ"ב-1992

בתוקף סמכויותי על פי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971 (1), וסעיפים 20 (ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 (2), על פי הצעת רשות הנמלים והרכבות באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה:-

1. תיקון תקנה 240 בתקנה 240 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (3), (להלן - התקנות העיקריות) -

(א) לפני הגדרת "ימי החסנה" יבוא:

"החסנה ממושכת" - החסנת משגור של מטען אזור, כמשמעותו בתקנה 218, של עץ, מתכת או גלילי נייר, או של מכוניות נוסעים, לתקופת החסנה אחת או לכל תקופת החסנה נוספת ובלבד שבתקופת ההחסנה הראשונה לא יפחת המשקל הכולל של המטען מ-100 טון או מ-20 מכוניות נוסעים ובתנאי שלפני פריקת המשגור בעל המטען הצהיר על כוונת האחסון ושולמה האגרה להחסנה ממושכת.

"תקופת החסנה" - תקופה בת ששים יום.

(ב) בהגדרת "ימי פטור", בסופה, יבוא:

"(5) ימי פטור לא יחולו על מטענים המאוחסנים בהחסנה ממושכת".

2. בתקנה 241 לתקנות העיקריות -

א. אחרי תקנת משנה (א) יבוא:

"(ב) בעד משגור או חלקו, המאוחסן בהחסנה ממושכת, תשולם למנהל הנמל אגרת החסנה ממושכת, מראש לכל תקופת החסנה, בשיעורים המפורטים להלן ובלבד שעבור תקופת ההחסנה הראשונה תשולם האגרה בעד המשגור כולו ועבור התקופות הנוספות - בעד כמות המטען המאוחסנת בפועל בראשית כל תקופה.

האגרה
לתקופת החסנה
או חלק ממנה

יח' חישוב

סוג המטען

א. מטעני מתכות

11.48	טונה	1. צנורות מתכת
		2. שאר מתכות -
2.15	טונה	אחודות

ב. עצים

5.17	טונה	1. בולי עץ
		2. שאר עצים
3.67	טונה	אחודים

8.81	טונה	ג. גלילי נייר אחודים
------	------	----------------------

63.15	יחידה	ד. מכוניות נוסעים
-------	-------	-------------------

(ג) בנוסף לוושלוס האגרה ימציא בעל המטען למנהל הנמל, בראשית כל תקופת החסנה, אישור ביטוח על מלוא ערך המטען המאוחסן בהחסנה ממושכת, על שמו ועל שם רשות הנמלים והרכבות, על כל נזק בגין המטען, הן לצד ג' והן למטען עצמו.

(ד) (1) על משגור או חלקו, שנשארו בנמל לאחר תום שש תקופות החסנה, יחולו האגרות לפי וקנה 241 (א) ו-242 בהתאם.

(2) האגרה על פי תקנת משנה (ב) לא תוול על מטענים המגיעים לנמלי חיפה ואשדוד דרך ים סוף.

(3) מנהל הנמל רשאי שלא לאשר החסנת מטענים בהחסנה ממושכת אם לדעתו החסנת המטענים כאמור תגרום לצפיפות יתרה או הפרעה לסדרי העבודה בנמל.

ב. האמור בתקנת משנה (ב) יסומן (ה).

משה קצב

התשנ"ב

שר התחבורה

1992

1. ויני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
3. ק"ת התשל"א, עמ' 306; התש"ן, עמ' 1256.

הצעה _____ להחלטה _____

מחליטים לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התשנ"ב, בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב-קשוט) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף רגיל) כמטבעות זיכרון.

דברי הסבר

על פי סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, רשאי הנגיד, בהתייעצות עם הממשלה, לקבוע מטבעות זכרון.

ייחודם של מטבעות אלה הוא בכך שהבנק רשאי למכרם לחברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ, אשר מוכרת אותם לאספנים במחיר העולה על ערכם הנקוב, דבר המביא להכנסה בנוסף לערך ההסברתי.

במסגרת זו, מנפיק בנק ישראל בשנת התשנ"ב (1992) את המטבעות כאמור לעיל.

נגיד בנק ישראל מבקש אישור הממשלה לקביעת מטבעות יום העצמאות התשנ"ב (כסף וזהב), כמטבעות זיכרון.

פרטים נוספים:

נושאו: "המשפט בישראל".

מועד הנפקה משוער: מארס-אפריל 1992.

ערך נקוב: 10 ש"ח (זהב); 2 ש"ח (כסף-קשוט); 1 ש"ח (כסף-רגיל).

מוגש על ידי שר האוצר



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ב/התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ב באדר א' התשנ"ב - 16.2.1992
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
י. חודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי,
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: י. פרץ, ג. פת (חולה)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן שר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2448:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2453:

י. לוי - משרד התעשייה והמסחר, יו"ר הועדה
לשיווק קרקעות לתעשייה
מ. שפיק - הועדה לשיווק קרקעות לתעשייה
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 11 דפים.

סדר היום :

- 2448. ענינים בטחוניים
- 2449. המלחמה בחרם הערבי
- 2450. הארכת מינויו של הממונה על הגבלים עסקיים
- 2451. מינוי חבר וממלא-מקום ליו"ר מועצת רשות הדואר
- 2452. ביטול חוק היטל על נסיעה לחו"ל וביטול חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ
- 2453. פיתוח ושיווק קרקעות לתעשייה במרכז הארץ - המלצות הועדה הבינמשרדית
- 2454. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992
- 2455. הצעת-חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 (מס. תת"ט)
- 2456. נסיעות שרים

ביטחון המדינה 50 שנה

שר הכלכלה והתכנון פותח.

השרים ד. לוי וי. מודעי תעזירים.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. מחשלת ישראל מגנה את החרם הערבי על כל צורותיו ואת כל המשתפים עמו פעולה ומציינת את פעילותם המקיפה של משרד החוץ והרשות ללוחמה כלכלית במשרד האוצר, בנושא זה.

ב. המחשלה פונה לכל הגורמים בארץ ובעולם לפעול נגד החרם הערבי שבגינתו נמנעו סחר של סחורות ושירותים עם ישראל, שיתוף פעולה תעשייתי עמה והשקעות בה.

ג. נושא ביטול החרם הערבי יעמוד במרכז הדיונים, הפומביים והאחרים במפגשים כלכליים ומדיניים של נציגי מחשלת ישראל, ונציגי מדינות אחרות.

ד. משרד החוץ ינחה את כל משלחות ישראל לנהל מערכה מרוכזת ותקיפה נגד כל גילוי של כניעה לחרם הערבי, לרבות דרישה לחקיקה נגד החרם בארצות השונות.

ה. (1) לחנות ועדת משנה של ועדת המנכ"לים הקבועה לנושאים בינלאומיים לנושא ההיבטים הבינלאומיים של החרם הערבי. הועדה תהיה מורכבת ממנכ"ל משרד החוץ - יו"ר, מנכ"ל משרד האוצר, מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר, מנכ"ל משרד המזבדה ומנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון. לדיוניה תוכל הועדה לצרף גורמים נוספים לפי הצורך.

(2) הועדה תפעל ככל הדרוש לישום החלטות אלה ותמליץ על הדרכים לישומה.

1. (1) יתוגבר מרכז המידע והמעקב לריכוז חומר על חברות וגופים המשתפים פעולה עם החרם הערבי.

לרשות המרכז יועמדו משאבים לביצוע משימותיו. המידע יופץ בין כל הנוגעים בדבר וישמש את נציגי ישראל לצורך פעולותיהם כנגד החרם הערבי.

(2) גופים עסקיים הפועלים בישראל, ידווחו למרכז המידע על כל פעילות הנושאת אופי של שיתוף פעולה במישרין או בעקיפין, עם החרם הערבי.

2450. הארכת מינויו של הממונה על הגבלים עסקיים

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 41(א) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, ובהמשך להחלטות הממשלה מס. 582 מיום י' בכסלו התשנ"א (27.11.90) ומס. 2118 מיום כ"ד בכסלו התשנ"ב (1.12.91), להאריך את מינויו של ד"ר יורם טורבוביץ כממונה על הגבלים עסקיים עד י"ד בניסן התשנ"ב (17.4.92).

הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

2451. מינוי חבר וממלא-מקום ליו"ר מועצת רשות הדואר

שר התקשורת פותח.

השר י. מודעי; מר י. חריש והשר א. דרעי מעירים.

בדיון משתתפים: השר י. מודעי.

שר התקשורת משיב.

השר א. אולמרט מעיר.

המשך הדיון בישיבה הקרובה.

2452.

ביטול חוק היטל על נסיעה לחו"ל וביטול חוק היטל
על שירותים מיובאים ונכסי חוץ

שר האוצר פותח.

ראש הממשלה והשרים ד. מרידור, א. דרעי ומ. נסים
מעירים.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ר. פנחסי ור. מילוא.

ראש הממשלה והשר מ. ארנס מעירים.

שר האוצר משיב.

השר ד. מרידור מוסיף.

המשך הדיון בישיבה הקרובה.

2453.

פיתוח ושיווק קרקעות לתעשייה במרכז הארץ -
המלצות הועדה הבינמשרדית

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

מר יוחנן לוי, נציג משרד התעשייה והמסחר, מציג.

השר ד. לוי מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר משלים.

השרים א. שרון וד. לוי מעירים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וא. שרון.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר משיב.

השרים א. שרון וי. מודעי ומר א. רובינשטיין מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאמץ את המלצות הועדה הבינמשרדית שמונחה על-ידי סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, על-פי החלטת הממשלה מס. 580 מיום 27.11.90, בדבר פישוט ההליך הכרוך בהקמת מפעל, בכל הנוגע להקצאת קרקעות לתעשייה במרכז הארץ כפוף לתיקונים דלהלן:

(1) בסעיף 9 ייאמר כי גמר פיתוח ושיווק השטח לא יעלה על 4 שנים ממועד תחילת החכירה (ולא 7 שנים ככתוב בהמלצות); שר התעשייה והמסחר יוכל להאריך בשנה נוספת את המועד.

(2) בסעיף 15 ייאמר כי קרקע שתוחזר למינהל בתוך 7 שנים, יראה העניין כביטול עסקה ולא יחוייב במס שבח (ולא 10 שנים כאמור בהמלצה המקורית).

להלן נוסח המלצות הועדה המתוקנות:

החלטת הממשלה מהווה שיווי משמעותי לגבי הליך הקמת מפעל תעשייתי ומטרתה לפשט את ההליכים הבירוקרטיים הקשורים בהשקעות תעשייתיות ולהקטין עד למינימום את החיכוך של המשקיע עם הרשויות הממשלתיות והציבוריות, דבר הגורם לרתיעה אצל המשקיעים. תפקיד החברה המפתחת-משווקת יהיה לקדם את ההליך משלב התכנון ועד לשלב הסופי של בניית המפעל, ובכך למנוע מהיזם להתעסק בקשיי הבירוקרטיה הגורמים לעיתים לביטול השקעות, ולבטח אינם תורמים לתדמיתה של מדינת ישראל כמי שמעודדת השקעות.

על-כן במגמה לשפר ולייעל את המצב הקיים, הועדה מציעה ליישם את ההמלצות על-פי מודל נסיוני בשלושה אתרים אטרקטיביים במרכז הארץ שיוצעו במכרז פומבי. החברה הזוכה במכרז תפעל כחברה מפתחת וכחברה משווקת, ולמעשה זהו שלב נוסף של הפרטה בתחום זה.

ביצוע המודל יחייב עבודות הכנה הכוללות: מדידות, תכנון אדריכלי, תכנון הנדסי כללי, תיאום הסכמים ומפרטים במינהל מקרקעי ישראל (להלן ממ"י), הסכמים עם רשויות מקומיות, הכנת תקנון פעולה וכדומה.

התקציב הנדרש לביצוע עבודות אלו ב-3 אתרים מוערך ב-150,000 ש"ח לתקופה של כ-4 חודשים. העבודה תסתיים בהכנת תיק מכרז למודל.

עקרונות שעל-פיהם תשווק הקרקע:

- (1) גודל השטח המוצע לא יעלה על 150 דונם.
- (2) האתרים המוצעים: א) אור יהודה;
ב) פתח-תקוה;
ג) אשדוד;
ד) נס-ציונה;
ה) יבנה;
ו) טירת יהודה;
ז) ראשון לציון.
- (3) האתרים יוצעו במכרז פומבי ללא מחיר מינימום והזוכה יבחר על-פי החלטת ועדת המכרזים.
- (4) דרישות מהחברות שיגשו למכרז:
א. נסיון מוכח בתכנון, פיתוח ובניה לתעשייה;
ב. ביטוס כספי המאפשר קידום ופיתוח;
ג. צוות מיומן.
- (5) הרכב ועדת המכרזים: נציג מח"י, נציג משרד התעשייה והמסחר, נציג משרד האוצר, יועץ משפטי - מח"י, שמאי ממשרד ראשי, יו"ר - נציג מח"י.
- (6) תינתן מיד חכירה ראשית לזוכה ל-49 שנים, ותאפשר לו העברת זכויות ליזמים לחכירת משנה. בהעברת הזכויות ליזם יותנה גמר בניה בתוך 3 שנים.
- (7) הזוכה יקבל תמריץ במחיר הקרקע בהתאם לקצב השיווק ובהתאם לגודל התשלום הראשון ששולם עבור הקרקע.
- (8) התשלום הראשוני לקרקע יעמוד בין 25% ל-40% והיתרה תבוצע ב-4 תשלומים ל-4 שנים.
- (9) גמר פיתוח ושיווק השטח לא יעלה על 4 שנים ממועד תחילת החכירה. שר התעשייה והמסחר יוכל להאריך בשנה נוספת את המועד.
- (10) תשלומי ארנונה - הסדר הנחה לארנונה בגין החזקת השטח וניהולו לתקופה ארוכה, ייעשה בתיאום עם הרשות המקומית.
- (11) "תשתיות על" ימומנו על-ידי המדינה ויכללו:
א. כביש גישה לראש השטח;
ב. מאסף ביוב לראש השטח;
ג. קו אספקת מים בלחץ ובאיכות מתאימים לראש השטח.

12) רמת הפיתוח - המכרז יכולול מפרט ותקנון מחייב בענין זה.

13) מגבלת זרים בהשתתפות במכרז - על-פי המקובל בממ"י.

14) נוהל אישור תוכניות לבניה ופיתוח יוסדר באמצעות תכנית שתאושר על-ידי הועדה המחוזית.

15) קרקע שתוחזר למינהל בתוך 7 שנים, יראה העניין כביטול עסקה ולא יחוייב במס שבח.

ב. להטיל על שר הבינוי והשיכון ויו"ר מועצת מינהל מקרקעי ישראל להביא את ההחלטות לאישור מועצת מינהל מקרקעי ישראל, ולגבש נהלים לצורך ביצוע החלטה זו ב-3 אתרים שיבחרו מתוך רשימת האתרים הבאים: אור יהודה, פתח-תקוה (קרית אריה), יבנה, ראש העין, נס-ציונה, ראשון לציון ואשדוד.

דו"ח הועדה נמצא במזכירות הממשלה.

2454. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את החלטה חק/1392 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ח' באדר א' התשנ"ב (12.1.92) ואת הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1992 המצורפת אשר נוסחה על-יסוד ההחלטה, ולהגישה מיד לכנסת.

ב. לבקש, על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

2455. הצעת-חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991
(ח.ס. תתר"ט)

שר המשפטים פותח.

השרים י. מודעי וח. נסים מעירים.

שר האוצר מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

ח ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטות הממשלה ח.ס. 1420 (חק/750) מיום 13.6.91 וח.ס. 2011 (חק/1069) מיום 7.11.91, לשוב ולהתנגד בכנסת להצעת חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל ואחרים (ח.ס. תתר"ט).

2456. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

ח ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה למילאנו ולציריך, על-פי הזמנת הקהילות היהודיות - מיום כ"א באדר א' התשנ"ב (25.2.92) עד יום כ"ז באדר א' התשנ"ב (2.3.92).

השר לענייני דתות ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)

(126מ)

חוק רשות השידור (תיקון מס' 8), התשנ"ב-1992

הוספת פרק 1. בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965¹, אחרי סעיף 25 יבוא:
רביעי 1

"פרק רביעי 1: תשדירי פרסומת והודעות

פרסומת
והודעות
ברדיו
25א. (א) הרשות רשאית לשדר ברדיו תשדירי פרסומת והודעות תמורה תשלום, (להלן - תשדירי פרסומת והודעות) וכן להזמין, להכין ולהפיק, בעצמה או באמצעות אדם אחר שיקבע בדרך של מכרז.

(ב) הועד המנהל יקבע, בהתייעצות עם המנהל הכללי, סייגים להשתתפותו של אדם במכרז, במטרה למנוע ניגוד ענינים ולקדם את התחרות בתחום הפרסומת בשידורים.

כללים
לתשדירים
25ב. הועד המנהל יקבע כללים בכל הנוגע לתשדירי פרסומת והודעות, בהתייעצות עם המנהל הכללי."

הוראות מעבר 2. חוזה בענין שידורי פרסומת ברדיו שנקשר לפני תחילתו של חוק זה, יפקע לא יאוחר מיום י"ט בשבט התשנ"ג (10 בפברואר 1993).

דברי הסבר

בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, לא נקבעה הוראה מפורשת לענין שידורי פרסומת תמורת תשלום, אף שהם החלו ברדיו עוד בשנת 1961, שעה ש"קול ישראל" פעל במסגרת משרד ראש הממשלה.

בשנת 1971 חיווה היועץ המשפטי לממשלה דעתו, כי אין בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, הוראה המסמיכה את הרשות במפורש או מכללא לשדר שידורי פרסומת מסחרית, כדי לאפשר שידורי פרסומת, יש לתקן את החוק. עם זאת, היה היועץ המשפטי לממשלה בדעה, כי שידורי הפרסומת ברדיו שהחלו עוד בשנת 1961 מותרים, וזאת מכוח ההסכם שנחתם בשנת 1961 בין ממשלת ישראל ובין החברה שהפעילה את הפרסומת. הסכם זה המשיך להיות תקף מכוח סעיף 26 לחוק רשות השידור, שקבע כי "הרשות תבוא במקום המדינה לכל זכות, סמכות וחובה של המדינה בשל קול ישראל לפי הסכם או חוזה שהם בני תוקף באותו יום".

לאחרונה הפסיקה רשות השידור את הזכיון רב-השנים, שניתן לחברת שירותי פרסומת בע"מ (שפ"ב), מאז שנת 1961. כדי לאפשר המשך קיום פרסומת ברדיו לאחר שיפקע הזכיון האמור, מוצעת ההוראה בענין זה. עוד מוצע שהזכיון יפקע לא יאוחר מיום י"ט בשבט התשנ"ג (10 בפברואר 1993).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ג באדר א' התשנ"ב - 17.2.92
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. איילון	- משרד האוצר	
מ. אליצור	- משרד האוצר	
ב. ארד	- הרשות למלחמה בסמים	
ד. בר	- משרד האוצר	
ש. ברובנדר	- משרד האנרגיה והתשתית	
ש. ברזילי	- משרד האוצר	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
ש. ברנר	- המשרד לאיכות הסביבה	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
י. ברקוביץ	- רשות החברות הממשלתיות	
י. גבאי	- משרד האוצר	
ש. גוברמן	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)	
נצ"מ י. גונן	- משרד המשטרה	
א. דורון	- משרד הבריאות	
מ. דקל	- משרד הבינוי והשיכון	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
ת. הקר	- משרד האוצר	
מ. וינטר	- משרד האוצר	
ש. טלמון	- משרד האוצר	

- החשב הכללי, משרד האוצר	א. יונס
- משרד האוצר	ד. כהן
- משרד הפנים	י. לביא
- משרד הבריאות	צ. לוין
- משרד האוצר	ד. ליפשיץ
- משרד האוצר	נ. מונין
- משרד האוצר	י. מזוז
- משרד המשפטים	א. מזוז
- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה	א. מרינוב
- המשרד לאיכות הסביבה	א. מרקוב
- משרד הפנים	מ. סן
- משרד האוצר	ע. סגל
- משרד הבטחון	ע. עילם
- משרד הפנים	ל. ענתבי
- משרד המשפטים	נ. ענתבי
- משרד האוצר	ר. פינצי
- משרד המשפטים	ת. פנחסוביץ
- משרד הבטחון	ל. צברי
- משרד העבודה והרווחה	מ. צ'ליק
- משרד הבטחון	ש. צלניר
- לשכת שר המשפטים	א. קלעי
- משרד האוצר	מ. קפוטא
- משרד הבריאות	י. קרנות
- המשרד לאיכות הסביבה	ר. רוטנברג
- משרד האוצר	ע. ריווה
- משרד המשפטים	כ. שלו
- משרד הבטחון	ד. שפי
- משרד האוצר	א. שניידר
- הפרקליטות הצבאית הראשית	אל"מ י. תלרז
- המוסד לביטוח לאומי	י. תמיר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1412. הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992:-
 תיקונים מוסכמים להחלטה מס. חק/1411 מיום י' באדר
 א' התשנ"ב (14.2.92)
- חק/1413. הצעת-חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור
 בשל חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של ח"כ
 א. פורז (מס. תתת"ו) - המשך הדיון

- חק/1414. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בתעסוקה (תיקון מס.),
התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתקל"ט) - המשך
הדיון
- חק/1415. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל
(הגדרת סמכות ייחודית), התשנ"ב-1991 של ח"כ
ש. אלוני (מס. תתתרי"ט) - המשך הדיון
- חק/1416. הצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה,
התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי
(מס. תתתק"פ) - המשך הדיון
- חק/1417. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של
הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של ח"כ
א. רובינשטיין (מס. תתתקי"ח) - המשך הדיון
- חק/1418. הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל
(בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ
ש. אלוני (מס. תתתס"ג) - ערר - המשך הדיון
- חק/1419. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות
בטחון), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתתצ"ט) - המשך הדיון
- חק/1420. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל
השבחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. גולדמן, א. שוחט
וי. גולדברג (מס. תתתק"ב) - המשך הדיון
- חק/1421. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא
מעוסק), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתתצ"ג)
המשך הדיון
- חק/1422. הצעת-חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991
של ח"כ א. בורג (מס. תתתפ"ח) - המשך הדיון
- חק/1423. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית
שארית), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתפ"ג) -
המשך הדיון
- חק/1424. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991
של ח"כ י. קיסר (מס. תתתע"ט) - המשך הדיון
- חק/1425. הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירוס וי. שריד
(מס. תתש"נ) - המשך הדיון

- חק/1426. הצעת-חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של ח"כ ב. בן-אליעזר וא. בן-מנחם (מס. תתת"כ) - ערר - המשך הדיון
- חק/1427. הצעת-חוק חובת מכרזים התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ק"ל) - דיון חוזר
- חק/1428. הצעת-חוק חיזוק הבטחון התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתתרכ"ו)
- חק/1429. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (התרת הוצאות לפרעון משכנתה), התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. בר-זוהר וש. פרס (מס. תתתרכ"ז)
- חק/1430. הצעת-חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב) (תיקון - קיצבת אלמנה), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. פרח (מס. תתתרכ"ט)
- חק/1431. הצעת-חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתרכ"ל)
- חק/1432. הצעת-חוק שמירת הנקיון (סילוק פסולת מצידי הדרכים), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. רובינשטיין וי. מצא (מס. תתתרכ"ב)
- חק/1433. הצעת-חוק תחנת הכוח תל-אביב (ביטול), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת (מס. תתתרכ"ד)
- חק/1434. הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתתרכ"ה)
- חק/1435. הצעת-חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתתרכ"ז)
- חק/1436. הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 1992 (תיקון), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. שוחט (מס. תתתרכ"ט)
- חק/1437. א. טיוטת חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס.), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
- ב. טיוטת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"א-1991

חק/1412. הצעת-חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992:-
 תיקונים מוסכמים להחלטה מס. חק/1411 מיום י' באדר
 א' התשנ"ב (14.2.92)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה צ. לוין,
 י. גבאי, א. דורון, י. ברק, י. תמיר, ש. טלמון,
 ד. כהן, ד. בר-חיים, י. חריש והגברות ר. הורן,
 נ. ענתבי, א. קלעי ות. הקר.

מ ח ל י ט י ם, במסגרת החלטה מס. חק/1411 של ועדת
 השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום י' באדר א'
 התשנ"ב (14.2.92) אשר נתקבלה בסמכות הממשלה מכח
 החלטה מס. 2420 מיום ה' אדר א' התשנ"ב (9.2.92)
 לאשר כדלקמן, תיקונים מוסכמים על שרי הבריאות
 והאוצר, בסעיפים של הצעת החוק המצורפת (דפים 22-28)
 אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק 2113, מיום י"ג באדר
 א' התשנ"ב (17.2.1992):-

א. בסעיף 2(ד), במקום: "בשים לב", יבוא: "בכפוף";

ב. בסעיף 5(א), למחוק את המלים: "בין היתר";

ג. בסעיף 7:-

(1) בסעיף קטן (א) במקום פסקאות (1) ו-(2),
 יבוא:-

(1) מס מקביל לפי חוק מס מקביל,
 התשל"ג-1973;

(2) דמי ביטוח בריאות;

(2) בפסקה (3), אחרי המלים: "חוק הביטוח הלאומי
 (נוסח משולב), התשכ"ח-1968", יווסף: "(להלן
 - חוק הביטוח הלאומי);

(3) בסעיף קטן (ג), במקום הרישא המוצעת יבוא:
 "התקבולים מן המקורות המפורטים בסעיפים
 קטנים (א)(1) עד (א)(3) יועברו לאוצר המדינה
 ויוקצו לקופות החולים בהתאם ליחס שבין מספר
 המבוטחים המשוקלל בכל קופת חולים לבין סך כל
 מספר המבוטחים המשוקלל בכל קופות החולים;

ד. אחרי סעיף 7, יבוא סעיף נוסף, כדלקמן:-

"דמי ביטוח 7א. (א) מעביד חייב לשלם דמי ביטוח בריאות
בריאות

שהוא תושב ישראל ושהמעביד חייב בתשלום דמי ביטוח בעדו לפי חוק הביטוח הלאומי ויזכה אותם משכרו של העובד;

(ב) כל תושב ישראל שאין מעביד החייב לשלם בעדו דמי ביטוח בריאות כאמור בסעיף קטן (א), חייב לשלם דמי ביטוח בריאות בעד עצמו;

(ג) שר הבריאות בהסכמת שר האוצר, יקבע את דמי ביטוח בריאות כשיעור מן ההכנסה, ורשאי הוא לקבוע כאמור פטורים ושיעורים מופחתים, לפי קבוצות תושבים ולפי סוגי הכנסות;

(ד) הוראות חוק הביטוח הלאומי והתקנות לפיו, לרבות ההוראות המיוחדות שבסימן ה' לפרק ח' שבו, יחולו, בשינויים המחוייבים, לענין דמי ביטוח בריאות כאילו היו דמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי; שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר הבריאות ושר האוצר, רשאי לקבוע הוראות בדבר דמי ביטוח בריאות כדרך שהוא רשאי לקבוע לפי חוק הביטוח הלאומי הוראות בדבר דמי ביטוח לאומי והוראות מיוחדות לענין דרכי הגביה של דמי ביטוח בריאות;

(ה) המוסד לביטוח לאומי יגבה את דמי ביטוח בריאות בדרך שבה הוא גובה דמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי. לענין הגביה והתשלום של דמי ביטוח בריאות יחולו הוראות חוק הביטוח הלאומי בשינויים המחוייבים לפי הענין, כאילו היו דמי ביטוח לפי חוק הביטוח הלאומי;

(ו) המוסד לביטוח לאומי ינכה את ההוצאות שהיו לו בקשר למילוי תפקידו על-פי חוק זה, מהסכומים שגבה כדמי ביטוח בריאות;

ה. בסיפא של סעיף 14 בהצעת החוק, יווסף:-

"(ה) שיעורי דמי ביטוח הבריאות שייקבעו לראשונה לפי חוק זה ושיחולו בשנת 1993, ייקבעו באופן שסך כל הגביה של דמי ביטוח בריאות לא יפחת מסך כל התשלומים ששילמו, למעט תשלומים עבור תרופות וטיפולים רפואיים מיוחדים, ששילמו חברי כל קופות החולים בשנת 1991, כשהם צמודים למדד המחירים לצרכן או לשכר הממוצע במשק, כפי שיקבע שר הבריאות בהסכמת שר האוצר, בניכוי האחוזים שהיו קבועים בשנת 1991 בתקנה 1 לתקנות הגנת השכר (מקסימום דמי טיפול מקצועי ארגוני), התשמ"ח-1988, ובתוספת הסכומים ששילמה הממשלה בשנת 1992 לקופות החולים לרכישת ביטוח רפואי לאוכלוסיות נזקקות";

ו. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק קובעת, כי נוסח הצעת החוק בתיקונים הנ"ל - יחייב את הממשלה בכנסת, אלא אם יוחלט בוועדת השרים אחרת.

הצעת-חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור בשל חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של ח"כ א. פורז (מס. תתת"ו) - המשך הדיון

חק/1413.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. גבאי, א. זייף, וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1358 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בשבט התשנ"ב (29.1.92) שענינה הצעת חוק לתיקון פקודת תעריף המכס והפטורין (פטור בשל חפצים אישיים לתושב חוזר), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתתק"ו):-

א. משרד האוצר יציע לחבר הכנסת א. פורז כי הפטור ממכס על יבוא חפצים אישיים לארץ, על-ידי תושבים חוזרים אשר שהו פחות משנתיים בחוץ לארץ - יהיה 150 דולר של ארה"ב וכי הפטור יינתן באמצעות תקנה של המכס;

ב. בהמשך לנ"ל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בתעסוקה (תיקון מס.),
התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתקל"ט) - המשך
הדיון

חק/1414.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1259 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בטבת התשנ"ב (30.12.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שיוויון הזדמנויות בתעסוקה (תיקון מס.), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתתקל"ט).

הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל
(הגדרת סמכות ייחודית), התשנ"ב-1992 של ח"כ
ש. אלוני (מס. תתרי"ט) - המשך הדיון

חק/1415.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה
על ארץ-ישראל (הגדרת סמכות ייחודית), התשנ"ב-1992
של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תתרי"ט).

הצעת-חוק טיפול רפואי בנפגעי אלימות במשפחה,
התשנ"ב-1992 של ח"כ ר. כהן, ש. אלוני ומ. וירשובסקי
(מס. תתק"פ) - המשך הדיון

חק/1416.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה צ. לוין,
ש. גוברמן והגברות י. קרנות וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1335 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ו בשבט
התשנ"ב (20.1.92) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק טיפול רפואי בנפגעי
אלימות במשפחה, התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת ר. כהן,
ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תתק"פ).

הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון - עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתק"ח) - המשך הדיון

חק/1417.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1217 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בטבת התשנ"ב (16.12.91) שענינה הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון עדות של הודיה בעבירות חמורות), התשנ"ב-1991, של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתק"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. אלוני (מס. תתק"ג) - ערר - המשך הדיון

חק/1418.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1109 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח בחשוון התשנ"ב (5.11.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ-ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תתק"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות
בטחון), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתצ"ט) - המשך הדיון

חק/1419.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז
וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1180 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בטבת
התשנ"ב (12.12.91) שענינה הצעת חוק שירות בטחון
(תיקון גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של
חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתצ"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת
החוק האמורה עד אשר הממשלה תסיים את הדיון בהצעת
חוק שירות בטחון (תיקון מס. 5), התשנ"ב-1992,
אשר הוגשה על-ידי מערכת הבטחון ואשר עוסקת בין
היתר בענין שירות המילואים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת
בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל
השבחה), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. גולדמן, א. שוחט
ו.י. גולדברג (מס. תתק"ב) - המשך הדיון

חק/1420.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' מ. סן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1183 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ה בכסלו התשנ"ב (2.12.91) שענינה הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חברי הכנסת מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס. תתק"ב):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את ההודעה מטעם משרד הפנים כי חברי הכנסת המציעים הסכימו לעכב בחודש ימים את העלאתה של הצעת החוק על שולחן הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדת כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתתצ"ג) המשך הדיון

חק/1421.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר א. זייף והגברת א. שניידר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1166 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בכסלו התשנ"ב (25.11.91) שענינה הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתתצ"ג):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, למשך שבועיים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1422.

הצעת-חוק הרשות הלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991
של ח"כ א. בורג (מס. תתפ"ח) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר א. בריק והגברת
א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1164 של ועדת
השרים ואכיפת החוק מיום י"ח בכסלו התשנ"ב
(25.11.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות הלאומית לתרבות
ולאמנות, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. בורג
(מס. תתתפ"ח).

חק/1423.

הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית
שארים), התשנ"ב-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתתפ"ג) -
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. וינטר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1145 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א בכסלו
התשנ"ב (18.11.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שיוויון
הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תתתפ"ג).

חק/1424.

הצעת-חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991
של ח"כ י. קיסר (מס. תתע"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1141 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א בכסלו התשנ"ב (18.11.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. תתע"ט).

חק/1425.

הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. בריק, י. תלרז והגב' י. גונן.

מ ח ל י ט י ס, לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ) - עד אשר ועדת השרים לענין תחנת "גלי צה"ל", אשר הוקמה על-פי החלטה מס. 2223 של הממשלה תסיים את דיוניה.

בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של ח"כ
ב. בן-אליעזר וא. בן-מנחם (מס. תתת"כ) - ערר - המשך
הדיון

חק/1426.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגברת ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1001 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד' באלול
התשנ"א (14.8.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק קצבאות מינימום,
התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בן-אליעזר
וא. בן-מנחם (מס. תתת"כ).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק חובת מכרזים התשמ"ט-1989 של ח"כ
מ. וירשובסקי (מס. ק"ל) - דיון חוזר

חק/1427.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה
ד. שפי, ש. צלניר, ש. גוברמן, ע. עילם, א. יונס
והגברות ד. ליפשיץ ול. צברי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק חובת מכרזים,
התשנ"א-1991 ובזיקה לפנייתו מיום י"ב באדר א'
התשנ"ב (16.2.92) של שר האוצר אל ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק בענין קביעת עמדה מחייבת מטעם
הממשלה לגבי תחולת החוק על עסקאות של מערכת
הבטחון:-

א. לפנות אל ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, בבקשה
לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, כדי לאפשר
לשר הבטחון להביע את עמדתו בנושא בפני הממשלה או
בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק -
בישיבותיהן הקרובות;

ב. בהמשך לנ"ל - שר הבטחון יחליט אם הוא מעונין
להביע את עמדתו בנושא, בפני הממשלה או בפני ועדת
השרים כאמור.

הצעת-חוק חילוץ הבטחון התשנ"ב-1992 של ח"כ צ. הנגבי
(מס. תתתרכ"ו)

חק/1428.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש
ו"י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק חילוץ הבטחון,
התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. תתתרכ"ו):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה לישיבה
הקרובה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת,
בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (התרת הוצאות
לפרעון משכנתה), התשנ"ב-1992 של ח"כ מ. בר-זוהר
וש. פרס (מס. תתתרכ"ז)

חק/1429.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. גבאי
ו"י. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(התרת הוצאות לפרעון משכנתה), התשנ"ב-1992 של חברי
הכנסת מ. בר-זוהר וש. פרס (מס. תתתרכ"ז).

חק/1430.

הצעת-חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות)
(נוסח משולב) (תיקון - קיצבת אלמנה), התשנ"ב-1992
של ח"כ י. פרח (מס. תתתרכ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות הקבע בצבא הגנה
לישראל (גמלאות) (נוסח משולב) (תיקון - קצבת
אלמנה), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת י. פרח
(מס. תתתרכ"ט).

חק/1431.

הצעת-חוק הזנת ילדים במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של
מספר חברי כנסת (מס. תתתרכ"ל)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה
א. בריק, י. לביא והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הזנת ילדים
במוסדות חינוך, התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת:-

א. המשך הדיון בהצעת החוק האמורה יתקיים בהשתתפותם
של שרי החינוך והתרבות והאוצר;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת
בטרם תסיים ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
לדון בה - ובטרם תיקבע לגביה עמדה כנדרש, בהתאם
לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1432.

הצעת-חוק שמירת הנקיון (סילוק פסולת מצידי הדרכים),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. רובינשטיין וי. מצא
(מס. תתת"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה
א. מרינוב, י. חריש, ד. בר-חיים והגברות ד. ליפשיץ
ור. רוטנברג.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שמירת הנקיון (סילוק
פסולת מצידי הדרכים), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת
א. רובינשטיין וי. מצא (מס. תתת"ב).

חק/1433.

הצעת-חוק תחנת הכוח תל-אביב (ביטול), התשנ"ב-1992
של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה
ז. אפיק, י. לביא, א. מרינוב, ש. ברובנדר והגברות
א. קלעי ור. רוטנברג.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק תחנת הכוח תל-אביב
(ביטול), התשנ"ב-1992 של מספר חברי כנסת
(מס. תתת"ד).

חק/1434.

הצעת-חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתת"ר"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1347 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ב בשבט התשנ"ב (27.1.92) שענינה העברתה של הצעת חוק העברת מע"צ למשרד התחבורה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתתקפ"ט) לדיון בממשלה, להעביר גם את הצעת חוק פעילות מע"צ במסגרת משרד התחבורה, התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תתת"ר"ה) לדיון בממשלה;

בהמשך לנ"ל -

א. לבקש מחבר הכנסת ד. צוקר לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר הממשלה תדון בה כנדרש על-פי חוק;

ב. אם חבר הכנסת ידחה את בקשתה של ועדת השרים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/1435.

הצעת-חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של ח"כ י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתת"ר"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק משאל עם (הוראת שעה), התשנ"ב-1992 של חברי הכנסת י. צידון וא. רובינשטיין (מס. תתת"ר"ז) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) לתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 1992 (תיקון),
התשנ"ב-1992 של ח"כ א. שוחט (מס. תתת"ר"ט)

חק/1436.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1992
(תיקון), התשנ"ב-1992 של חבר הכנסת א. שוחט
(מס. תתת"ר"ט).

חק/1437.

א. טיוטת חוק הפיקוח על המעונות (תיקון מס.),
התשנ"ב-1991 - המשך הדיון

ב. טיוטת חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים
בסמים, התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. ברק, ב. ארד,
מ. צ'ליק, צ. לוין, י. חריש והגברות א. מזוז,
נ. ענתבי וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1408 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ח' באדר א'
התשנ"ב (12.2.92) -:

א. החקיקה בענין הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים
בסמים, תהיה נפרדת, ועל-פי הצעת חוק הפיקוח על
מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"א-1991,
המצורפת (דפים 29-34), שהונחה על שולחנה של ועדת
השרים על-ידי שר המשפטים;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) תקנות בקשר לדרכי פיקוח על מוסדות משולבים
יותקנו בהתייעצות עם השר הממונה על ביצוע
חוק הרשות למלחמה בסמים;

ש מ ר

- 21 -

(2) הועדה על-פי סעיף 4 של הצעת החוק הנ"ל, תהיה מוסמכת להמליץ בפני שרי הבריאות והעבודה והרווחה על נוהל פיקוח למוסד משולב.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מבוא

הצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992, המוגשת כזה היא מרכיב חשוב ביישום המלצות ועדת החקירה הממלכית לבדיקת מערכת הבריאות בישראל, בראשות שופטת בית המשפט העליון שושנה נתניהו.

הצעה זו כוללת מספר שינויים מהותיים במבנה, בארגון ובתפעול של שירותי הבריאות בישראל. בד בבד עם תחילת פעולתם של בתי חולים ממשלתיים כתאגידים ציבוריים עצמאיים, הניתוק ההדרגתי של משרד הבריאות מאספקה ישירה של שירותי בריאות, באה הצעת חוק זו לעגן את הרפורמה במסגרת של כללי פעולה חדשים המבטיחים את יציבות מערכת הבריאות ותקינות פעולתה.

עיקריה של הצעת החוק הם:

- א. קביעת זכותו של כל תושב ישראל במדינת ישראל לשירותי בריאות.
- ב. הגדרת התחומים של שירותי הבריאות. היקפם המדויק של השירותים שיינתנו על פי החוק יוגדרו על ידי שרי הבריאות והאוצר בתקנות.
- ג. קביעת הסייג כי היקף שירותי הבריאות יהיה כפוף לחוקי התקציב וחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
- ד. מקורות המימון שישמשו לצורך מתן שירותי הבריאות יהיו:
הקצאה כספית מאוצר המדינה, מס מקביל, ושיעורים מדמי ביטוח לאומי הקשורים לסל שירותי בריאות.
- ה. יבוטלו תשלומי החברים לקופות החולים עבור שירותי הבריאות.
- ו. אספקת שירותי הבריאות באמצעות קופות החולים הקיימות ואלה שיקומו, בכפוף לכללים שמוגדרים בחוק.
 1. קביעת זכותו של כל תושב להירשם לכל קופת חולים שיבחר בה וקביעת חובתה של כל קופה לקבל, ללא תנאים מגבילים, כל תושב שיבקש להירשם אצלה ולספק לו את כל שירותי הבריאות שהחוק קובע.
 2. קביעת זכותו של מבוטח לעבור מקופת חולים אחת לאחרת בהתאם לבחירתו.
- ז. מקורות המימון ישמשו לצורך מתן שירותי הבריאות ולמחקר רפואי.
- ט. חלוקת המדינה לאזורי אשפוז והפעלת קופות החולים על בסיס אזורי.
- י. קביעת זכותם של מבוטחי הקופה לבחור את הרופא המטפל ואת נותני השירות באזור.
- יא. הסמכת שרי הבריאות והאוצר לקבוע בתקנות את כל הדרוש להפעלת מערכת הבריאות.

פרק א': עקרונות יסוד

1. (א) כל תושב ישראל זכאי לשירותי בריאות לפי חוק זה (להלן - שירותי הבריאות).
(ב) הזכות לשירותי הבריאות תקויים באמצעות ביטוח בריאות ממלכתי.
(ג) ביטוח הבריאות הממלכתי יושג על עקרונות של צדק, שוויון זכויות ועזרה הדדית.
(ד) שירותי הבריאות יינתנו תוך שמירה על כבוד האדם, על הסודיות הרפואית ועל הגנת הפרטיות.

2. (א) שירותי הבריאות יינתנו בתחומים אלה:

- (1) רפואה מונעת;
- (2) רפואה אמבולטורית, לרבות טיפול רפואי ביתי;
- (3) אשפוז, לרבות אשפוז יולדות ואשפוז סיעודי, פסיכיאטרי וגריאטרי;
- (4) שיקום, לרבות פיזיותרפיה, ריפוי הדיבור וריפוי בעיסוק;
- (5) אבחון, לרבות בדיקות רפואיות ושירותי מעבדה;
- (6) הספקת תרופות ותכשירים רפואיים אחרים;
- (7) הספקת מכשירים ואבזרי עזר רפואיים ותחזוקתם;
- (8) רפואת השן לילדים ולקשישים, בגילים שייקבעו, לרבות הדרכה, רפואה מונעת, משמרת ומשקמת;
- (9) בריאות הנפש, לרבות טיפול פסיכוסוציאלי ושיקום;
- (10) עזרה ראשונה, לרבות באמצעות מגן דוד אדום;
- (11) בריאות בעבודה.

- (ב) שר הבריאות יקבע, בהסכמת שר האוצר, את היקף שירותי הבריאות שיינתנו לפי חוק זה, סוגיהם ופירוטם, ואת הגילים של ילדים וקשישים לענין סעיף קטן (א)(8).
(ג) שר הבריאות רשאי, בהסכמת שר האוצר, לשנות בתקנות את תחומי שירותי הבריאות המפורטים בסעיף קטן (א), להוסיף עליהם או לגרוע מהם.
(ד) תקנות לפי סעיף זה יותקנו בשם לב למקורות המימון המפורטים בסעיף 7 ובהתאם להגבלות שנקבעו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ובחוקי התקציב.
(ה) תקנות לפי סעיף זה שעניינן בריאות בעבודה יותקנו בהסכמת שר העבודה והרווחה.

דברי הסבר

הבריאות יינתנו למבוטח תוך הקפדה על שמירת כבוד האדם, הסודיות הרפואית והגנת הפרטיות.

סעיף 2 החוק קובע את התחומים של שירותי הבריאות הנכללים בביטוח הבריאות, ומסמך את שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר, לפרט בתקנות את היקף השירותים וסוגיהם בכל תחום, בהתחשב במקורות המימון

סעיף 1 ביטוח הבריאות הממלכתי יחול על כל תושב במדינה מכוח החוק. כתושב ייחשב מי שמרכז חייו בישראל בדומה למבחנים ולכללים שגובשו לצורך זכאות לגימלאות מכוח חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968. מוצע כי ביטוח הבריאות יהא מושתת על עקרונות של צדק, שוויון זכויות ועזרה הדדית, וכי שירותי

ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

השירות - ללא
תשלום, וסייגים

3. (א) מתן שירותי הבריאות לא יותנה בתשלום כלשהו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר, לקבוע -

(1) שירותי בריאות מסויימים שיונתנו בתשלום דמי השתתפות על ידי המבוטח לנותן השירות בסכום שייקבע;

(2) שירותי בריאות מסויימים שקופת חולים תהא רשאית להתנות נתינתם בתשלום דמי השתתפות בסכום מרבי שייקבע.

(ג) תקנות לפי סעיף קטן (ב) יכול שיהיו כלליות או לסוגי מבוטחים.

השירות בישראל,
וסייגים

4. (א) שירותי הבריאות יינתנו בישראל, ואולם רשאי שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר, לקבוע כי שירותי בריאות מסויימים יינתנו במדינת חוץ, ואת התנאים והנהלים לענין זה.

(ב) שירותי הבריאות יינתנו ככלל על בסיס אזרחי, ואולם רשאי שר הבריאות לקבוע כי שירותי בריאות מסויימים יינתנו על בסיס ארצי; שר הבריאות יקבע את תחומי האזורים.

השירות - תוך
זמן סביר

5. (א) קבע גורם רפואי מוסמך, כי תושב זקוק לשירותי בריאות מסויימים, יינתן השירות תוך זמן סביר, בהתחשב, בין היתר, במשאבים ובאמצעים הזמינים לכך.

(ב) שר הבריאות רשאי לקבוע לגבי שירותי בריאות מסויימים את הגורם הרפואי המוסמך לענין סעיף קטן (א).

זכות למידע
ולהסבר

6. הנוקד לשירותי בריאות זכאי לקבל מידע והסבר על מצבו הרפואי ועל כל טיפול שמוצע לו, וזאת אם לדעת נותן הטיפול עשוי גילוי המידע לגרום נזק חמור למקבלו.

פרק ב': מימון שירותי הבריאות

מקורות המימון
הקצאתם

7. (א) מקורות המימון שישמשו לצורך מתן כל שירותי הבריאות יהיו אלה:

(1) סכום מאוצר המדינה, כפי שייקבע בחוקי התקציב;

דברי הסבר

מיוחדים שלא יהיה ניתן לספק את השירותים בארץ, אם מפני שהמבוטח אינו בישראל באופן זמני ואם מפני שהשירותים אינם זמינים בישראל.

סעיף 5 מוצע שתהיה חובה, מכוח החוק, לספק שירות רפואי שלו נזקק תושב, תוך זמן סביר. באופן טבעי מתן השירותים כפוף לשיקולים של המשאבים שיעמדו מומן לזמן לרשות נותני השירותים.

סעיף 6 מוצע שתהיה זכות לנזקק לשירותי בריאות מכוח החוק, לקבל מידע והסבר נאותים על מצבו הרפואי וכן על כל טיפול המוצע לו. הזכות למידע חיונית לשם מתן הסכמה מדעת לטיפול רפואי. יחד עם זאת מוצע להשאיר שיקול דעת בידי נותן הטיפול שלא לגלות את מלוא המידע אם לדעתו עשוי הדבר לגרום למטופל נזק חמור.

סעיף 7 מוצע שהמקורות הכספיים למימון שירותי הבריאות יהיו: הקצאה כספית מאוצר המדינה

ובמשאבים שיועמדו לרשות המדינה לשם כך. בשירותים הרפואיים נכללים תחומים שאינם נכללים היום בשירותים שנותנות קופות החולים, כמו למשל, אשפוז סיעודי ורפואת השן לילדים ולקשישים. גם שירותים שנותנת היום המדינה, באמצעות משרד הבריאות, משרד העבודה והרווחה והמוסד לביטוח לאומי יינתנו כמוצע, במסגרת הביטוח הממלכתי.

סעיף 3 לא יידרש תשלום בעד שירותי הבריאות שיינתנו לפי החוק. שר הבריאות יוכל, בהסכמת שר האוצר לקבוע השתתפות כספית בעד שירותים מסויימים. כך למשל, המליצה ועדת נתניהו לגבות תשלום עבור עלות תרופות ועבור ביקורי רופא ברפואה אמבולטורית במטרה להקטין שימוש עודף בשירותים.

סעיף 4 שירותי הבריאות יינתנו בישראל על בסיס ארצי או אזרחי כפי שיקבע שר הבריאות, אולם הוא יוסמך לקבוע, בהסכמת שר האוצר, ששירותי בריאות מסויימים יינתנו למבוטחים גם במדינות חוץ. מדובר במקרים

(2) מס מקביל לפי חוק מס מקביל, התשל"ג-1973²;

(3) אותם חלקים מדמי ביטוח אימהות ומדמי ביטוח נפגעי עבודה לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968³, המיועדים לכיסוי הוצאות אשפוז יולדות ויילודים ולמתן שירותי בריאות לנפגעים בעבודה, שיקבעו שר הבריאות, שר האוצר ושר העבודה והרווחה, וכן תשלומים לפי סעיף 127(ב) לחוק האמור;

(4) תשלומים ממזיק או ממבטחו בשל חבות לפי כל דין או לפי חוזה ביטוח, בשיעור ההוצאות שהוצאו בפועל למתן שירותי בריאות לפי חוק זה; לענין חוק לתיקון דיני הנזיקין האזרחיים (הטבת נזקי גוף), התשכ"ד-1964⁴, תיחשב קופת חולים כמיטיב;

(5) דמי השתתפות לפי סעיף 3(ב);

(ב) קופת חולים רשאית לממן את מתן שירותי הבריאות עם מקורות נוספים.

(ג) ההקצאה לקופות החולים של הכספים מן המקורות המפורטים בסעיפים קטנים (א)(1) עד (א)(3) אשר יוקצו בין קופות החולים, תיעשה בהתאם ליחס שבין מספר המבוטחים המשוקלל בכל קופת חולים לבין סך כל מספר המבוטחים המשוקלל בכל קופות החולים;

לענין זה, "מספר מבוטחים משוקלל" - מספר המבוטחים, כאשר לכל אחד מהם ניתן משקל לפי גילו כפי שיקבע שר הבריאות בהסכמת שר האוצר ורשאים הם לקבוע את השקלול גם לפי נתונים נוספים.

(ד) המקורות המפורטים בסעיפים קטנים (א) (4) ו-(א) (5), ישולמו ישירות לקופות החולים או לנותן השירות, לפי הענין.

(ה) התקבולים ממקורות המימון האמורים ישמשו אך ורק למתן שירותי בריאות ולמחקר רפואי.

פרק ג': קופות חולים

8. (א) שירותי הבריאות יינתנו באמצעות קופות חולים שיוכרו לפי סעיף 9.

(ב) קופת חולים תהיה אחראית כלפי מבוטחיה, ללא הפליה למתן כל שירותי הבריאות להם זכאי תושב.

דברי הסבר

בנוסף למקורות האמורים ימומנו שירותי הבריאות על ידי ההשתתפות הכספית של מבוטחים בשירותים המסויימים שקבע שר הבריאות (ראה דברי הסבר לסעיף 3).

מוצע, ששירותי הבריאות יינתנו למבוטחים גם עקב פגיעה בתאונות דרכים או במעשי נזיקין; השירות יינתן לנפגעים אלה על ידי קופות החולים והן מצדן יתבעו שיפוי עבור הוצאותיהן מחברות הביטוח או מהמזיקים, לפי הענין.

בנוסף, מוצע כי קופות החולים תהיינה רשאיות להיות בעלות מקורות מימון עצמאיים, כגון תרומות.

כל הכספים מהמקורות האמורים ישמשו אך ורק למתן שירותי הבריאות ולמחקר רפואי.

סעיף 8 שירותי הבריאות יינתנו באמצעות קופות החר-
לים, בין בעצמן ובין על ידי התקשרות עם נותני
שירותים אחרים.

בסכום שייקבע בחוק תקציב: כספי מס מקביל שגובה המוסד לביטוח לאומי, החלקים מדמי ביטוח אימהות ונפגעי עבודה של הביטוח הלאומי המיועדים לכיסוי הוצאות אשפוז יולדות ויילודים ולמתן שירותי רפואה לנפגעים מתאונות עבודה, והתשלומים המיועדים להגדלת מספר האנשים המטופלים במוסדות סיעודיים לפי סעיף 127(ב) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968.

המשאבים הכספיים האמורים יוקצו לקופות החולים לפי מספר המבוטחים בכל קופה ולפי חישוב משוקלל שיתחשב בגיל המבוטחים ובנתונים אחרים שיוחלט עליהם.

² ס"ח התשל"ג, עמ' 88.

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.

⁴ ס"ח התשכ"ד, עמ' 77.

9. (א) שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר, יכיר בקופת חולים שנתקיימו בה התנאים הבאים:

הכרה בקופת
חולים וביטול
הכרה

- (1) קופת החולים היא תאגיד;
- (2) לקופת החולים יכולת לספק את כל שירותי הבריאות, בין בעצמה ובין באמצעות אחר ברמה הרפואית והמקצועית שנקבעה;
- (3) לקופת החולים תקנון הקובע, בין השאר, כי -

- (א) כל תושב זכאי להירשם בקופת החולים, ללא תנאי או הגבלה;
 - (ב) יהיה לקופת החולים נציב קבילות לכירור תלונות מאת המבוטחים;
 - (ג) למבוטחים תהיה זכות בלתי מסוייגת להגיש תביעות לבית המשפט נגד קופת החולים בכל ענין הנוגע לזכויותיהם על פי חוק זה;
 - (ד) בהנהלת קופת החולים יהיו נציגים נבחרים של המבוטחים;
 - (ה) למבוטח תהיה הזכות לבחור ברופא ובנותני שירות אחרים מטעם קופת החולים באזור.
- (4) התנאים הבאים יתקיימו לגבי קופת החולים אם היא פועלת באזור אחד בלבד, ולגבי כל שלוחה אזורית של קופת החולים אם קופת החולים פועלת ביותר מאזור אחד:

- (א) היא מתנהלת כמרכז הכנסות ועלות עצמאי;
- (ב) היא מקיימת מערכת חשבוניות וספרים נפרדים ומבוקרים על פי כללי חשבוניות מקובלים;
- (ג) היא רשאית להתחייב ולפעול בכל ענין הקשור בפעילותה, לרבות קניה של שירותי בריאות מנותני שירות באזורים אחרים, ומכירה של שירותי בריאות לקופות חולים באזורים אחרים;
- (ד) המבוטחים בה הם תושבי אותו אזור בלבד;
- (ה) אין תמיכה כספית הדדית, במישרין או בעקיפין, בין שלוחות אזוריות של קופת חולים, בין שלוחה אזורית להנהלה המרכזית, ובין קופות חולים שונות באותו אזור.

10. (א) השר רשאי להורות בצו על ביטול הכרה בקופת חולים (להלן - צו ביטול הכרה), אם מצא אחת מאלה:

ביטול הכרה

- (1) קופת החולים אינה מקיימת הוראה מהוראות חוק זה;

דברי הסבר

סעיפים 9 ו-10
אות והאוצר: הן יידרשו בין השאר לספק את שירותי הבריאות ברמה רפואית ומקצועית כפי שידרוש משרד הבריאות, שאם לא כן עשויה ההכרה בהם להתבטל.

ההכרה מותנית עוד בכך שתקנון קופת החולים יכולול הוראות בדבר מינוי נציב קבילות לכירור תלונות המבוטחים,

מוצע לקבוע אזורים שבמסגרתם יפעלו קופות החולים כמרכזי הכנסות ועלות עצמאיים. קופות החולים יוכלו לפעול בכל האזורים או באזור אחד בלבד, ובלבד שיהיה ביכולתן לספק למבוטחיהן באותו אזור את מלוא שירותי הבריאות.

קביעת האזורים, עיקרה ביזור השירותים באופן שתור בטח רמה רפואית אחידה, ככל האפשר, לכל תושב ותושב בכל מקום בארץ.

(2) קופת החולים מתנהלת בדרך שאינה לטובת בריאותם או רווחתם של מבוטחיה.

(ב) לא יתן השר צו ביטול הכרה, אלא לאחר שהודיע לקופת החולים בכתב על הליקוי ונתן לה הזדמנות לתקנו ולאחר שנתן לקופת החולים הזדמנות לטעון טענותיה; אולם, אם מצא השר כי נשקפת סכנה מיידית חמורה למבוטחים, רשאי הוא לתת צו ביטול הכרה לאלתר.

(ג) צו ביטול הכרה יימסר למנהל קופת החולים.

(ד) עם מתן צו ביטול ההכרה יורה שר הבריאות על ההסדרים בדבר המשך טיפול סדיר במבוטחים, העברתם לקופות חולים אחרות והעברת הרשומות הרפואיות ורשאי הוא למנות מנהל מטעמו לביצוע הוראותיו.

רישום כקופת
חולים

11. (א) כל תושב בגיר, למעט מי ששר הבריאות קבע לגביו הסדרים מיוחדים, ירשום את עצמו כמבוטח בקופת חולים אחת בלבד באזור מגוריו וירשום כמבוטחים בה את ילדיו הקטינים שבהחזקתו.

(ב) קופת חולים לא תגביל את הרישום כאמור, ולא תתנה אותו בתנאי כלשהו, לרבות בתשלום.

(ג) מבוטח רשאי לבטל רישום בקופת חולים אחת ולהירשם בקופת חולים אחרת, הכל בהתאם לתנאים ולנהלים שיקבע שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר.

פרק ד': הוראות כלליות

12. שר הבריאות ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהסכמת שר האוצר, להתקין תקנות בעניינים הנוגעים לביצוע חוק זה, ובין השאר בעניינים הבאים:

(1) שירותי הבריאות שקופת חולים חייבת לתת בעצמה ושירותי הבריאות שאותם היא רשאית לתת באמצעות אחר;

(2) הרמה הרפואית והמקצועית הנדרשת מקופת חולים;

(3) כללי הפיקוח והבקרה על מתן שירותי הבריאות ועל איכותם.

הוראה סותרת
בתקנון

13. כל הוראה בתקנון קופת חולים ובהסכם שלה עם מבוטחיה הסותרת הוראות חוק זה - בטלה.

תחילה והוראות
מעבר

14. (א) תחילתו של חוק זה ביום ח' בטבת התשנ"ג (1 בינואר 1993) (להלן - יום התחילה).

(ב) כל קופת חולים הפועלת כקופת חולים ביום קבלת חוק זה בכנסת תהיה רשאית להמשיך ולפעול כקופת חולים במשך ששה חדשים מיום התחילה, אף אם לא קיבלה הכרה לצורך חוק זה.

דברי הסבר

ייאסר מתן תמיכה כספית לקופות חולים באזורים אחרים; כן ייאסר מתן תמיכה כספית להנהלה המרכזית של קופת החולים אך פעילותה בתחום שירותי הבריאות, לא תוגבל (סעיף קטן (ג)).

סעיף 11 מוצע שכל תושב ישראל מעל גיל 18 ירשום את עצמו כמבוטח באחת מקופות החולים באזור

זכות המבוטח לתבוע את קופת החולים בבית המשפט בקשר לזכויותיו לפי החוק המוצע זכות שאיננה ניתנת לויתור או להתנאה בהסכם ושיתוף נציגים נבחרים של המבוטחים בהנהלת קופת החולים.

לגבי קופת חולים הפועלת באזור אחד בלבד, ולגבי כל שלוחה אזורית של קופת חולים הפועלת ביותר מאזור אחד יחולו הוראות מיוחדות ואלה הן: הניהול הכספי יהיה עצמאי;

(ג) שר הבריאות רשאי להורות לקופת חולים לשנות את תקנונה והסכמיה עם המבוטחים כדי להתאימם להוראות חוק זה כתנאי להכרה בה.

(ד) מי שהיה מבוטח בקופת חולים לפני יום התחילה, ימשיך להיות מבוטח באותה קופת חולים גם לאחר יום התחילה, אלא אם כן בחר לעבור לקופת חולים אחרת.

15. בתקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ח-1967⁵ -

תיקון תקנות
שעת חירום
(יהודה והשומרון
וחבל עזה)

(1) אחרי תקנה 6 יבוא:

6. שירותי בריאות לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992, יינתנו על פי הוראות אותו חוק גם לתושבי ישראל שבאזור, לפי הסדרים ותיאומים שיקבע שר הבריאות בצו.

"שירותי בריאות
באזור"

(2) בתוספת, בסופה יבוא:

"10. חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ב-1992."

דברי הסבר

שר הבריאות יוסמך לקבוע הסדרים אחרים לגבי סוגי אוכלוסיה מיוחדים כהתחשב בנסיבות המיוחדות שלהם כמו לגבי חיילים בשירות סדיר בצה"ל ועוד.

סעיף 15 מוצע כי החוק יחול גם לגבי תושב שמקום מגוריו יהודה והשומרון או חבל עזה.

מגוריו. כמו כן חייב תושב לרשום בקופת חולים באזורו את ילדיו הקטינים שבהחזקתו וכל קופת חולים הפועלת באזור מגוריו תהא חייבת לרשום את התושב וילדיו הבוחרים להימנות עם מבוטחיה ללא כל התנאה או הגבלה ואין היא רשאית לגבות דמי רישום וביטוח כלשהם.

הרישום יהיה בקופת חולים אחת בלבד.

⁵ ס"ח התשכ"ח, עמ' 20.

8.8.91

(מ984)

חוק הפיקוח על מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, התשנ"א-1991

הגדרות

1. בחוק זה -

"טיפול סוציאלי" - לרבות טיפול פסיכוסוציאלי;

"טיפול רפואי" - טיפול רפואי פיזי או נפשי, לרבות חלוקת סם תחליפי;

"טיפול משולב" - טיפול סוציאלי המשולב עם טיפול רפואי או להיפך;

"מוסד" - מקום המשמש או שנועד לשמש לטיפול סוציאלי, רפואי או משולב במשתמשים בסמים, בין אם הטיפול ניתן בדרך של אשפוז, מגורים, שהיית יום או שהיית לילה ובין בדרך אחרת;

"משתמש בסמים" - מי שמשמש לרעה בסמים או מי שהשתמש בעבר בסמים כאמור;

"מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים" - מוסד שבו ניתן או המיועד לתת טיפול סוציאלי בלבד למשתמשים בסמים;

"מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים" - מוסד שבו ניתן או המיועד לתת טיפול רפואי בלבד למשתמשים בסמים;

"מוסד משולב" - מוסד שבו ניתן או המיועד לתת טיפול משולב למשתמשים בסמים;

"סם" - סם מסוכן כהגדרתו בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש],
(1)
התשל"ג-1973;

"בית סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש],
התשל"ב-1971;⁽²⁾

"בית מעצר" - בית מעצר שבמתקן משטירי או בבית סוהר;

"השרים" - שר הבריאות ושר העבודה והרווחה.

רשיון
ניהול 2. לא ינהל אדם מוסד שיש בו יותר מחמישה אנשים אלא אם כן קיבל
רשיון על כך, ולא יפתח אדם מוסד כאמור כל עוד לא ניתן הרשיון.

פטור
מרשיון 3. (א) ניהולם ופתיחתם של המוסדות המפורטים להלן פטורים
מרשיון לפי חוק זה:

- (1) מוסד שהוא בית חולים כמשמעותו בפקודת בריאות
העם, 1940⁽³⁾ או חלק ממנו;
(2) מוסד הנמצא בבית סוהר או בבית מעצר.

(ב) השרים רשאים לפטור מרשיון מוסד שנוסד ומתנהל על ידי
גוף או ארגון ציבורי שהוכר לצורך זה על ידם ובלבד שהמוסד יעמוד
בתנאים למוסד מסוגו שנקבעו בתקנות או בתנאים מיוחדים שאשרו לו
השרים.

(ג) מנהל של מוסד הפטור מרשיון לפי סעיף זה יודיע על
פתיחתו ועל כל שינוי שיעשה בו לועדה כאמור בסעיף 4; הוראות חוק זה
לענין פיקוח, סגירת המוסד וסמכויות השרים ובית המשפט יחולו
בשינויים המחוייבים על מוסד כאמור; לענין זה, "מוסד" - למעט בית
חולים או חלק ממנו.

בקשה
לרשיון 4. (א) בקשה לרשיון למוסד (להלן - הבקשה) תכלול פרטים
שייקבעו בתקנות, לרבות פרטים בדבר התנאים התברואיים, הבטיחותיים
והחומריים של המוסד, מטרותיו, תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם
המקצועית, לרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד.

(ב) הבקשה תוגש לועדה של שלושה שיקימו השרים ושחבריה
יהיו: עובד משרד הבריאות ועובד משרד העבודה והרווחה שימנו השרים
כל אחד מבין עובדי משרדו, ונציג אחד של השר הממונה על ביצוע חוק

הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988⁴ והוא ישב בראשה (להלן - הועדה).

(ג) תפקידי הועדה יהיו:

(1) לקבל בקשות לרשיון למוסדות ולקבוע לגבי כל בקשה כי היא מתייחסת למוסד שהוא אחד מאלה:

(א) מוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים;

(ב) מוסד לטיפול רפואי במשתמשים בסמים;

(ג) מוסד משולב;

(2) להעביר לפי קביעתה בקשה לרשיון של מוסד לשר הנוגע בדבר או לשרים;

(3) לקבל בקשה לשינוי סיווג המוסד כפי שקבעה הועדה לפי פסקה (1), להחליט לגביה כאמור באותה פסקה ולהעבירה לשר הנוגע בדבר או לשרים, לפי הענין;

(4) לקבל הודעה על פתיחת מוסד הפטור מרשיון לפי חוק זה ועל כל שינוי שיעשה במוסד כאמור, ולהעבירן לידיעת השרים;

(5) לנהל רישום של הבקשות שהוגשו לה, קביעותיה לגביהן ומועד העברתן למי שמוסמך לטפל בהן;

(6) לפנות לשרים ולהמליץ בפניהם על סגירתו של מוסד.

5. קביעת הועדה לפי סעיף 4(ג)(1) תעמוד בעינה גם לענין חידוש רשיון, אלא אם כן החליטה הועדה לשנות את סיווגו של המוסד; בקשה לשינוי כאמור יכול שתוגש על ידי מנהל המוסד או אחד מהשרים, והוראות סעיף 4 יחולו לענין זה, בשנויים המחוייבים.

תוקף
קביעת
הועדה

- הוראות לענין מוסד שאינו מושלב
6. (א) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד שאינו מוסד משולב, תעבירה כמפורט להלן:
- (1) בקשה לרשיון למוסד לטיפול סוציאלי במשתמשים בסמים - לשר העבודה והרווחה והוראות חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965⁵ יחולו על הבקשה ועל המוסד;
- (2) בקשה לרשיון למוסד לטיפול רפואי בסמים - לשר הבריאות והוראות פקודת בריאות העם, 1940 יחולו על הבקשה ועל המוסד.
- (ב) העבירה הועדה בקשה לשר לפי סעיף קטן (א), לא יחולו הוראות חוק זה, למעט הוראות סעיף 5, על הטיפול בבקשה ובמוסד, כל עוד לא שנתה הועדה את סיווג המוסד.
- הוראות לענין מוסד משולב
7. (א) קבעה הועדה שהבקשה מתייחסת למוסד משולב - תעבירה לשרים לשם מתן רשיון.
- (ב) השרים לא יתנו רשיון למוסד משולב אלא אם כן נוכחו שהמוסד ממלא אחרי הוראות שנקבעו בתקנות שיתקינו לענין זה, ורשאים הם להתנות את הרשיון בתנאים מיוחדים.
- פיקוח על מוסד משולב
8. (א) השרים ימנו מפקחים מבין עובדי משרדיהם לענין הפיקוח על מוסד משולב שיהיו רשאים להכנס למוסד משולב ולערוך בו ביקורת.
- (ב) סבר מפקח שהתמנה לפי חוק זה שיש לאדם, מכח תפקידו או עבודתו, ידיעות או מסמכים הנוגעים למטופל במוסד משולב, רשאי המפקח לחקרו ולדרוש ממנו הצגתו או מסירתו של כל מסמך הנוגע למטופל, לרבות תיקו האישי או הרפואי.
- (ג) על חקירה כאמור בסעיף קטן (ב) יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)⁶; נתפס מסמך כאמור בסעיף קטן האמור יוחזר למי שממנו נלקח תוך שלושים ימים מיום תפיסתו אלא אם כן תוך תקופה זו הועבר המסמך למשטרה לצורך נקיטת הליכים פליליים.

9. (א) נכחו השרים כי מוסד משולב פועל ללא רשיון או חדל למלא צו מנהלי
אחרי הוראות שנקבעו בתקנות או תנאים ברשיון, רשאים הם לדרוש ממנהל לביטול
המוסד כי ימלא את הוראות אלה והתנאים האמורים תוך תקופה שיקבעו; רשיון
לא מילא המנהל את דרישת השרים, רשאים הם לצוות על ביטול הרשיון ולסגירת
מוסד משולב וסגירת המוסד, ואם המוסד פעל ללא רשיון - על סגירתו.

(ב) ציוו השרים כאמור בסעיף קטן (א), יסגר מייד המוסד בפני קבלת מטופלים חדשים והמטופלים הנמצאים בו ישוחררו או יועברו למוסד אחר הכל לפי הוראות השרים; כן רשאים השרים להורות כי המטופלים ימשיכו לשהות במוסד המשולב עד שייווצרו תנאים להעברתם.

10. ציוו השרים כאמור בסעיף 9, רשאי בעליו של המוסד המשולב או ערר מנהלו, תוך ארבעים וחמישה ימים מיום שבו נמסר לו הצו לערור על ההחלטה לפני בית משפט השלום; אין בהגשת הערר כדי לעכב את ביצוע הצו אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.

11. (א) בית המשפט הדן בערר לפי סעיף 10 או בעבירה לפי סעיף 13 רשאי בין בהחלטתו בערר ובין לאחר הרשעה ובנוסף לכל עונש שיטיל, לציוות על ביטול הרשיון ועל סגירת המוסד המשולב לצמיתות או לתקופה וסגירת מוסד שיקבע. משולב

(ב) הוגש כתב אישום על עבירה לפי סעיף 13, רשאי בית משפט על פי בקשת תובע לצוות על סגירת המוסד המשולב עד לסיום ההליכים המשפטיים אם ראה שהדבר דרוש להגנת המטופלים באותו מוסד.

12. (א) ניתן צו סגירה לפי סעיפים 9(א) או 11, רשאים השרים או ביצוע צו סגירה בית משפט, לפי הענין, להטיל בצו את ביצוע סגירת המוסד המשולב על עונשין רשות שיקבעו או על מנהל המוסד המשולב ולתת להם הוראות בדבר דרכי הביצוע; כן רשאי בית המשפט לקבוע הסדרים לגבי המטופלים במוסד כאמור בסעיף 9(ב).

(ב) הוטלה סגירת המוסד המשולב על מנהלו והוא לא ביצע את הצו שהוטל עליו, דינו - מאסר ששה חדשים ומאסר שבעה ימים לכל יום שבו נמשכת העבירה; לענין זה, "סגירת המוסד" - לרבות ביצוע ההסדרים לגבי המטופלים בו.

13. העובר על הוראה מהוראות חוק זה, על תקנה לפיו או על תנאי שניתן מכחו, דינו - מאסר ששה חדשים.

14. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות ביצוע ותקנות לביצועו ובכלל זה בענינים אלה:

- (1) סדרי עבודתה של הועדה לרבות הנהלים לרישום בקשות הרשיון והחלטות הועדה;
- (2) נוסח הבקשה לרשיון ופרטיה, לרבות בקשה לחידוש רשיון או לשנוי סיווג המוסד;
- (3) תנאים להקמת מוסד משולב, לרבות תפוסתו, תקן עובדיו והכשרתם המקצועית, לרבות הכשרתו המקצועית של מנהל המוסד;
- (4) התנאים התברואיים, הבטיחותיים והחמריים במוסד משולב;
- (5) תקופת הרשיון של מוסד משולב, תנאיו הכלליים ודרכי חידושו;
- (6) אגרה בעד הגשת בקשה לרשיון, מתן הרשיון, חידושו או שינויו;
- (7) ניהול רשומות ושמירתן;
- (8) דרכי הפיקוח במוסד משולב;
- (9) כל ענין המפורט בפסקאות (2) עד (4), (7) ו-(8) לגבי מוסדות הפטורים מרשיון.

15. מוסד שהיה קיים ערב תחילתו של חוק זה רשאי להמשיך לפעול עד מתן ההחלטה בענין הרשיון לפי חוק זה, ובלבד שמנהלו יגיש בקשה לרשיון תוך ששים ימים מיום כניסתו לתוקף של חוק זה.

-
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.
 3. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.
 4. ס"ח התשמ"ח, עמ' 90.
 5. ס"ח התשכ"ח, עמ' 48.
 6. חוקי ארץ ישראל, כרך א', פרק ל"ד, עמ' 439.